Indian and Northern Affairs Canada

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02558/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-19 Canada: $20.00
ISBN 0-660-53937-3 Other Countries: $24.00

Price subject to change without notice

1988–89 Estimates

Part III

Indian and Northern
Affairs Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other chapters present the Program Expenditure Plans for the four departmental Programs.

Chapters two to five begin with Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the particular Program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents as well as to aid in assessing the Programs' financial performance over the past year.

Each Program Expenditure Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each Activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each Program. Within Section I of each Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Indian and Inuit Affairs Program	2-1
Northern Affairs Program	3-1
Transfer Payments to the Territorial Governments Program	4-1
Administration Program	5-1

Departmental Overview

Roles and Responsibilities

The Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended) defines the scope of the Department's responsibilities. Broadly speaking, the Department:

- fulfills the lawful obligations of the federal government arising from treaties, the Indian Act and other legislation such as the Cree/Naskapi (of Quebec) Act, the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act and the Sechelt Indian Band Self-Government Act;

- administers reserve lands and elections of band councils, registers entitlement to Indian status and band membership and administers the funds of bands and the estates of certain individual Indians;

- provides for the delivery of basic services (such as education, social assistance, housing and community infrastructure) to status Indian and Inuit communities;

- assists Indians and Inuit to acquire employment skills and to develop viable businesses;

- negotiates the settlement of accepted claims relating to aboriginal title not dealt with by treaty or other means, or relating to past non-fulfillment of government obligations;

- supports the ongoing constitutional development regarding, among other matters, the definition of the rights of Canada's aboriginal peoples;

- provides transfer payments to the governments of the Yukon and the Northwest Territories to assist them in providing public services to territorial residents in accordance with the Yukon and Northwest Territories Acts and other agreements;

- supports the balanced development of the North, through management of natural resources (oil and gas, minerals, water, forests and lands), protection and management of the northern natural environment, including Arctic seas, fostering of economic and employment opportunities for northerners, and funding of social and cultural programs; and

- fosters political development of the two northern territories and coordinates federal policies and programming for the North.

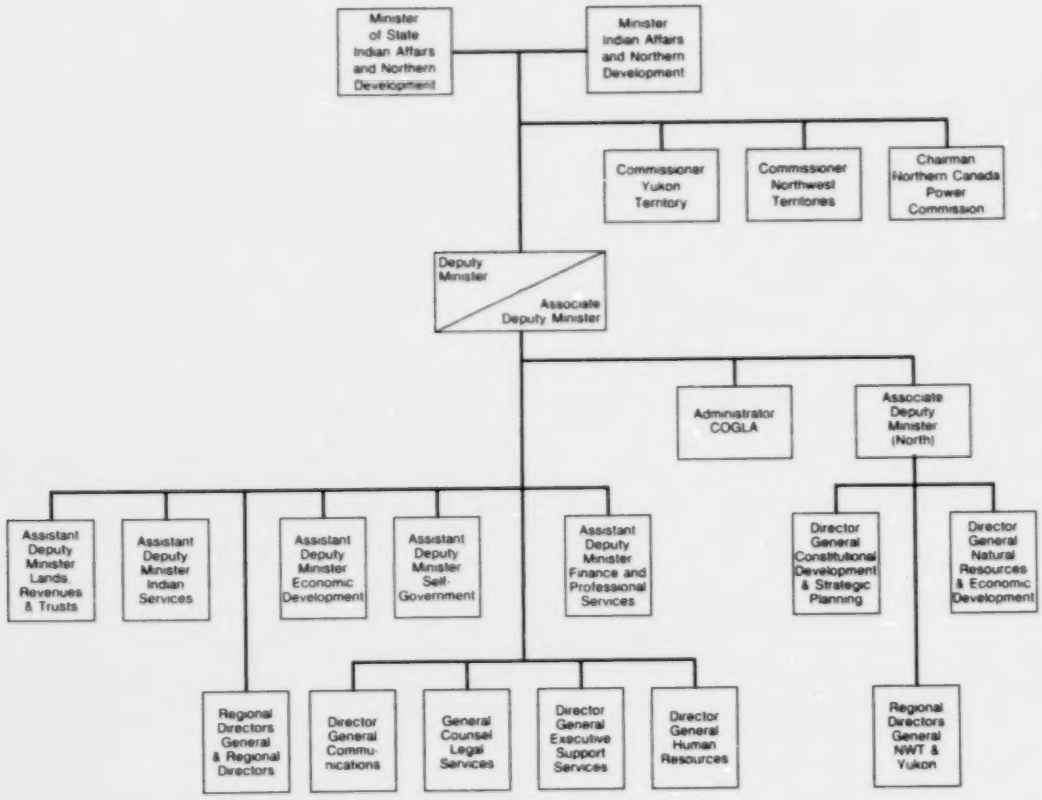
Departmental Organization and Programs

Indian and Northern Affairs Canada (INAC) has grouped its activities into four Programs:

- Indian and Inuit Affairs Program;
- Northern Affairs Program;
- Transfer Payments to the Territorial Governments Program; and
- Departmental Administration Program.

The organizational structure of the Department is aligned with its programs as shown in Figure 1. The organization is highly decentralized with approximately 75% of its employees delivering more than 400 distinct services in 11 regions. This high degree of decentralization is required to respond to the varying needs of a clientele that is highly diversified culturally, economically and geographically.

Figure 1: Departmental Organization Structure



Departmental Priorities

The Department's principal emphasis over the next few years will be:

- developing Indian community-based initiatives on self-government (see page 2-30);
- building a sound economic base for Indian and Inuit peoples by removing barriers to jobs and to economic growth (see page 2-40);
- resolving outstanding lawful obligations regarding grievances and claims raised by Indian and Inuit people (see page 2-47);
- establishing alternative funding arrangements with interested bands (see page 2-76);
- continuing the comprehensive review of the operational and management capacities of the Lands, Revenues and Trusts sector and implement changes to strengthen the Department's management of Indian lands and moneys (see page 2-76);
- increasing Indian control of the design and delivery of services and programs (see page 2-27);
- continuing the transfer of programs and responsibilities to the territorial governments in a manner which takes into account, and is consistent with, native claims and native claims settlements (see page 3-23); and
- promoting the political and economic development of the North (see page 3-23).

Departmental Spending Plan

A summary of the Department's spending plan by Program is presented below.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Indian and Inuit Affairs	**2,004,919**	1,842,911	162,008	8.1	2-6
Northern Affairs	**117,570**	120,161	(2,591)	(2.2)	3-4
Transfer Payments to the Territorial Governments	**825,000**	738,420	86,580	10.5	4-3
Administration	**48,937**	49,372	(435)	(0.9)	5-3
	2,996,426	2,750,864	245,562	8.2	
Non-budgetary					
Indian and Inuit Affairs	**35,729**	45,420	(9,691)	(27.1)	
	3,032,155	2,796,284	235,871	7.8	

Indian and Inuit Affairs Program

1988–89
Expenditure Plan

Table of Contents

Foreword 2-4

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates 2-6
B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts 2-10

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 2-12
   2. Summary of Financial Requirements 2-13
B. Recent Performance
   1. Highlights 2-18
   2. Review of Financial Performance 2-20
C. Background
   1. Introduction 2-22
   2. Mandate 2-22
   3. Program Objective 2-22
   4. Program Organization for Delivery 2-23
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 2-24
   2. Initiatives 2-26
   3. Update on Previously Reported Initiatives 2-26
E. Program Effectiveness 2-27

Section II
Analysis by Activity

A. Self-Government 2-30
B. Comprehensive Claims 2-35
C. Economic Development 2-40
D. Lands, Revenues and Trusts 2-47
E. Education 2-55
F. Social Development 2-63
G. Capital Facilities and Community Services 2-71
H. Band Management 2-76
I. Program Management and Administration 2-84

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 2-88
   2. Personnel Requirements 2-89
   3. Capital Expenditures 2-92
   4. Transfer Payments 2-103
   5. Loans, Investments and Advances 2-111
   6. Net Cost of Program 2-112
B. Other Information
   1. Listing of Offices 2-113

Foreword

In order to assist the reader to better understand the terminology generally used in the Department and within the text of the Indian and Inuit Affairs Program Expenditure Plan, the following definitions are provided.

Aboriginal: Generally speaking, this word refers to the descendants of the original inhabitants of Canada. The Constitution Act, 1982 specifies that aboriginal peoples include the Indian, Inuit and Métis peoples of Canada. There are no specific legal definitions of the three aboriginal peoples in the Constitution. The following, however, provides a general description of each group.

Indian: A status Indian is a person registered or entitled to be registered as an Indian according to the Indian Act, as amended by Bill C-31 in June 1985. Approximately 50% of the status Indians in Canada are treaty Indians, that is, persons who belong to a body or band of Indians who were signatories to a treaty with the Crown. The Department, by virtue of the Indian Act, is responsible for providing support and services to status Indians only.

Non-status Indians generally include but are not limited to Indian peoples or those descended from them who have lost their right to be registered as Indians as defined by the Indian Act. Before June 1985, this group included Indian women who married non-Indian men. With the passage of Bill C-31, certain sections of the Indian Act were repealed and persons who had formerly lost their status through such provisions became entitled to reinstatement to Indian status and band membership. Others, as specified in Bill C-31 amendments, became entitled to Indian status.

Inuit: The Inuit are the aboriginal inhabitants of northern Canada, who reside north of the 60th parallel and in northern Quebec and Labrador, somewhat south of the 60th parallel. The federal government's power to make laws with respect to Indians and lands reserved for Indians was interpreted to extend to the Inuit by the Supreme Court of Canada in 1939. Inuit, however, are not covered by the Indian Act, and only those Inuit in northern Quebec and Labrador receive services from the Indian and Inuit Affairs Program.

Métis: There are at least two different views about the meaning of the term Métis. Some maintain that the term refers to those of aboriginal ancestry who are descended from the historic Métis community of Western Canada. Others say that Métis refers to anyone of aboriginal ancestry who identifies themselves as Métis, as distinct from Indian or Inuit. The Department has no legal responsibilities towards Métis.

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Indian and Inuit Affairs Program		
5	Operating expenditures	**247,279**	235,595
10	Capital expenditures	**20,292**	42,528
15	Grants and contributions	**1,710,743**	1,513,617
(S)	Grassy Narrows and Islington Bands Mercury Disability Board	**15**	-
(S)	Liabilities in respect of loan guarantees made to Indians for Housing and Economic Development	**1,500**	-
(S)	Indian Annuities	**880**	880
(S)	Grant to Inuvialuit Regional Corporation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**5,000**	1,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	**19,210**	21,046
	Total budgetary	**2,004,919**	1,814,666
L20	Loans to native claimants	**15,466**	14,303
L25	Loans to Yukon Elders	**1,172**	-
(S)	Loans to the Inuvialuit Regional Corporation in respect of the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**19,091**	30,000
	Total non-budgetary	**35,729**	44,303
	Total Program	**2,040,648**	1,858,969

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Indian and Inuit Affairs Program	
5	Operating expenditures, and (a) expenditures on works, buildings and equipment on other than federal property; (b) recoverable expenditures under agreements entered into with the approval of the Governor in Council with provincial governments and local school boards in respect of social assistance to non-Indians residing on Indian reserves and the education in Indian schools of non-Indians; (c) authority for the Minister to enter into agreements with provincial governments, school boards and charitable and other organizations for the provision of support and maintenance of children; (d) authority to provide in respect of Indian and Inuit economic development activities, for the instruction and supervision of Indians and Inuit, the furnishing of materials and equipment, the purchase of finished goods and the sale of such finished goods; and (e) authority to sell electric power, fuel oil and services incidental thereto together with usual municipal services to private consumers in remote locations when alternative local sources of supply are not available in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council and to provide the same to departments and agencies of the Government of Canada operating in Arctic Quebec.	**247,279,000**

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
10	Capital expenditures, and (a) expenditures on buildings, works, land and equipment, the operation, control and ownership of which may be transferred to provincial governments on terms and conditions approved by the Governor in Council, or to Indian bands, groups of Indians or individual Indians at the discretion of the Minister, and such expenditures on other than federal property; (b) authority to make recoverable expenditures in amounts not exceeding the shares of provincial governments and local school boards of expenditures on roads and related works and on education, including the education in Indian schools of non-Indians; and (c) authority for the construction and acquisition of housing for Indians and Inuit, for its occupation by Indians and Inuit, in return for such payments, if any, as the Minister may fix, for its sale or rental to Indians and Inuit on terms and conditions and at cost or any lesser amount approved by the Governor in Council and for payment to Indians and Indian bands in the construction of housing and other buildings.	**20,292,000**
15	The grants listed in the Estimates and contributions.	**1,710,742,200**
L20	Loans to native claimants in accordance with terms and conditions approved by the Governor-in-Council for the purpose of defraying costs related to research, development and negotiation of claims.	**15,466,000**

Votes – Wording and Amounts (Continued)

Vote	(dollars)	1988–89 Main Estimates
L25	Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders.	1,172,000

Program by Activities

(Thousands of Dollars)	1988–89 Main Estimates							1987–88 Main Estimates
	Budgetary					Non-Budgetary		
	Authorized Person-Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	Loans, Investments, Advances	Total	
Self-Government	65	4,045	–	7,223	11,268	–	11,268	8,225
Comprehensive Claims	31	2,504	–	35,085	37,589	35,729	73,318	77,108
Economic Development	333	25,003	–	41,597	66,600	–	66,600	82,471
Lands, Revenues and Trusts	449	30,444	1	10,569	41,014	–	41,014	39,088
Education	1,111	77,477	–	556,495	633,972	–	633,972	554,418
Social Development	179	15,614	–	433,240	448,854	–	448,854	401,271
Capital Facilities and Community Services	122	45,049	18,643	455,811	519,503	–	519,503	473,227
Band Management	263	15,578	–	176,603	192,181	–	192,181	168,137
Program Management and Administration	707	52,290	1,648	–	53,938	–	53,938	55,024
	3,260	268,004	20,292	1,716,623	2,004,919	35,729	2,040,648	1,858,969
1987–88 Person-Years	3,855							

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Indian and Inuit Affairs Program			
Budgetary			
Vote 5 - Operating Expenditures	263,293,000	239,970,331	232,963,178
Vote 10 - Capital Expenditures	70,451,000	59,782,759	56,921,355
Vote 15 - Grants and Contributions	1,255,797,000	1,494,576,640	1,491,889,510
Statutory - Indian Annuities (Indian Act)	880,000	856,516	856,516
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	20,385,000	22,601,000	22,601,000
Statutory - Grants to Inuvialuit Regional Corporation in respect of claims settlement compensation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	1,000,000	1,000,000	1,000,000
Statutory - Forgiveness of Loans issued from Indian Housing assistance account	-	397,042	397,042
Statutory - Payment of guaranteed loans to Indians - Canada Mortgage & Housing Corporation & Farm Credit Corporation	-	559,498	559,498
Statutory - Payment from the Consolidated Revenue Fund of guaranteed loans issued out of the Indian economic development account	-	5,051,053	703,143
Statutory - Payments pursuant to the Grassy Narrows and Islington Indian Bands Mercury Pollution Claims Settlement Act	-	2,934,863	2,934,863

Use of 1986-87 Authorities (continued)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Statutory - Supreme Court Award	-	120,600	120,600
Statutory - Refunds of amounts credited revenue in previous years	-	28,250	28,250
Statutory - Federal Court Awards	-	315,504	315,504
Total - Budgetary	1,611,806,000	1,828,194,056	1,811,290,459
Non-Budgetary			
L55 - Loans to native claimants for the purpose of defraying costs related to research development and negotiation of claims	14,303,000	14,303,000	14,171,308
L60 - Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders	-	1,064,448	1,051,808
Statutory - Loans to Inuvialuit Regional Corporation pursuant to the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act Limit $30,000,000	30,000,000	30,000,000	30,000,000
L15 - Loans construction of houses (Net)	-	15,177,385	(1,156,133)
L20 - Loans and Guarantees through the Indian Economic Development Account (Net)	-	21,079,703	(10,927,414)
Total - Non-budgetary	44,303,000	81,624,536	33,139,569

Note: The Use of 1986-87 Authorities has been restated to reflect the new Program Activity structure.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-1989

1. Highlights

During the 1988-89 Estimates year, the Indian and Inuit Affairs Program will continue pursuing the priorities of Indian self-government, economic development, housing, education and social development, and more professional and efficient management of Indian lands and moneys. More specifically, the Program will undertake to:

- facilitate the establishment of community-based Indian self-government arrangements through negotiation and legislation (see page 2-30);

- negotiate comprehensive claims in light of the new policy announced in December 1986 (see page 2-35);

- implement the Indian and Inuit economic development strategy (see page 2-40);

- resolve outstanding lawful obligations regarding grievances raised by Indian and Inuit people (see page 2-47);

- restore Indian status under the provisions of Bill C-31, provide an equitable level of services to the expanding population, and enable Indian bands to adopt their own membership rules (see page 2-47);

- complete the comprehensive review of the operational and management capacities of the Lands, Revenues and Trusts sector, and implement changes to strengthen the Department's management of Indian lands and moneys (see page 2-47);

- strengthen the capacity of Indian and Inuit community governments to respond to the needs and aspirations of their people by:

  - encouraging and supporting further transfers of programs and funds to Indian administrations consistent with their readiness and willingness to assume these responsibilities (see page 2-27);

- passage of amendments to the Indian Act in the areas of conditionally surrendered lands (see page 2-29);

- assisting bands and tribal councils in overcoming the serious financial and management problems now facing many of them (see page 2-82); and,

- establishing alternative funding arrangements with eligible communities (see page 2-76);

- conduct a number of policy reviews and management improvement initiatives, designed to improve the overall cost-effectiveness of programs delivered to Indian and Inuit people (see page 2-84); and

- reduce the Program's personnel as Indian and Inuit communities assume responsibility for program delivery (see page 2-86).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Change	For Details See Page
Self-Government	**11,268**	13,532	(2,264)	2-30
Comprehensive Claims	**73,318**	78,201	(4,883)	2-35
Economic Development	**66,600**	82,506	(15,906)	2-40
Lands, Revenues and Trusts	**41,014**	48,144	(7,130)	2-47
Education	**633,972**	561,206	72,766	2-55
Social Development	**448,854**	409,386	39,468	2-63
Capital Facilities & Community Services	**519,503**	471,385	48,118	2-71
Band Management	**192,181**	169,762	22,419	2-76
Program Management & Administration	**53,938**	54,209	(271)	2-84
	2,040,648	1,888,331	153,317	
Person-Years	**3,260**	3,620	(360)	

Explanation of 1988-89 Financial Requirements: The 1988-89 requirements of $2,040,648,000 are $153,317,000 or 7.5% above the 1987-88 forecast. The major items that contributed to this change, by major activity, include:

Self-Government

• Self-Government Negotiations	
- funding for negotiations with the Sechelt and Nishnawbe-Aski Bands (1987-88 only)	($ 850,000)
• Federal Negotiation Expenses	
- funding for negotiation of the James Bay and Northern Quebec Agreement	($ 840,000)

Comprehensive Claims

• Grants to the Inuvialuit Regional Corporation	$ 4,000,000
• Increased funding for the Cree and Naskapi Bands of Quebec	$ 738,000
• Loans to the Inuvialuit Corporation	($10,909,000)
• Loans to native claimants	$ 1,163,000

Economic Development

• Indian Community Human Resource Development Strategies	($15,000,000)

Lands, Revenues and Trusts

• Bill C-31 start-up costs	($ 1,250,000)
• Chippewas of the Thames Claim Settlement (1987-88 only)	($ 2,693,000)
• Parry Island Claim Settlement (1987-88 only)	($ 1,000,000)
• Test case funding, Gitksan Case	($ 1,636,000)

Education

• Bill C-31 Implementation (on-going costs)	
- anticipated increase in demand for educational services as a result of population expansion	$10,960,000

- Increased education costs and higher enrollment — $59,844,000

- Comprehensive Devolution Plan

  - increase in costs due to the transfer to Indian Bands and Tribal Councils of responsibility for service delivery — $ 1,962,000

Social Development

- Increased requirements for social assistance and welfare services — $41,051,000

Capital Facilities and Community Services

- Bill C-31 Implementation

  - anticipated increase in demand for services to individuals with newly acquired Indian status (on-going cost) — $22,294,000

- Operation and maintenance of on-reserve assets — $10,300,000

- Comprehensive Devolution Plan

  - increase in costs due to the transfer to Indian Bands and Tribal Councils of responsibility for service delivery — $ 2,356,000

- Public Works Canada - market based charging

  - transfer from Public Works Canada to offset the impact of their new policy of market based charging — $ 1,218,000

- Change in capital — $ 11,368,000

Band Management

- Band Support and Tribal Council Funding

  - price and volume increases for funding Indian Band administrations and Tribal Councils — $ 8,584,000

- Comprehensive Devolution Plan

  - increase in costs due to the transfer to Indian Bands and Tribal Councils of responsibility for service delivery — $11,119,000

- Increased funding pursuant to the Canada/ Newfoundland Agreement for the provision of services to native people resident in Newfoundland and Labrador $ 558,000

- Increased funding to the Miawpukek Indian Band to support designated programs $ 688,000

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast is $29,362,000 or 1.6% above the 1987-88 Main Estimate of $1,858,969,000. The difference reflects the following major items approved in the 1987-88 Supplementary Estimates:

Self-Government

- James Bay and Northern Quebec Agreement

  - additional resources for negotiation expenses $ 840,000

- Self-Government negotiations

  - establishment of program funding for Self-Government negotiations $4,000,000

Comprehensive Claims

- Loans to the Council of Yukon Indians

  - for interim benefits to the Yukon Elders $1,116,925

Economic Development

- Resource Development Impact Program

  - to extend the Program to March 31, 1988 $1,000,000

Lands, Revenues and Trusts

- Funding for aboriginal title case in British Columbia (Gitksan Case) $2,127,876

- Parry Island specific claim settlement $1,000,000

- Sheshaht Bands cut-off claim settlement $ 912,000

- Chippewas of the Thames Indian Band

  - claim settlement $2,693,000

Education

• Incremental costs attributable to Bill C-31 Implementation	$8,303,000

Social Development

• Indian Child Welfare Agreements	$5,600,000
• Incremental costs due to Bill C-31 Implementation	$1,373,000

B. Recent Performance

1. Highlights

The Minister issued an Indian Self-Government policy statement in April, 1986 and the Sechelt Indian Band Self-Government Act was proclaimed in October, 1986. This legislation enables the community to assume more direct control over its lands, resources, health and social services, education and local taxation. A band constitution and a funding agreement pursuant to the Act have since been brought into force. During 1986-87, the Department met with over 100 other communities and assessed more than 40 self-government proposals, involving 138 bands, of which nearly half reached the framework stage of negotiations.

The Minister announced a revised Comprehensive Lands Claims policy in December, 1986. The revised policy provides for new approaches to the resolution of claims as well as further scope for the negotiations. During 1986-87, negotiations continued towards six claim settlements, agreements were reached on several individual elements of various claims, and four new claims were validated for negotiation.

Alternative Funding Arrangements (AFA) negotiations commenced with 19 bands and one tribal council representing 13 other bands. On May 22, 1987 the first "AFA" Agreement was signed with the Ochapowace Band of Saskatchewan, affording the Band greatly expanded authority to establish programs and allocate funds consistent with community needs and priorities. As of December, a further four AFA agreements have been signed.

On November 27, 1986 approval was obtained for the Program's five-year plan for the transfer of service delivery responsibility to Indian administrations. This "devolution" plan was then integrated with the Program's previously approved re-organization and person-year downsizing plan to form a comprehensive Corporate Management Plan covering 1985-86 to 1990-91. This Plan includes a timetable for transferring responsibility for service delivery to Indian Administrations, costs of doing this, and associated reductions in departmental personnel (see pages 2-86 and 2-87).

The Department adopted a five-point strategy to focus and enhance its economic development support to Indians. Measures were taken to increase Indian participation in the management of their oil and gas resources. In this first year for the Indian economic strategy, operational accomplishments included the establishment of over 500 new Indian businesses which provided over 78,000 weeks of new employment and generated $25 million in new income to Indians. In financing Indian businesses, the program obtained a leverage of four dollars of investment by individuals, other federal programs and commercial banks for every INAC business development contribution dollar. Supplemental person-years were provided to regions for Native Economic Development Program support which resulted in some $25 million of approved projects.

Five Youth Employment Entrepreneurship pilot projects were announced in November 1986. Consultation continued with Quebec and British Columbia governments to remove impediments to mining development on Indian lands. The Departmental Employment and Training programs resulted in the creation of more than 1,500 long-term jobs, more than 4,000 Indians being trained and 363 community human resource plans developed.

Between June 28, 1985 and May 31, 1987, 24,708 individuals were registered as Indians under the provisions of Bill C-31, and during 1986-87, the Department expended some $25 million in support of this increased population. The Department has assigned additional people to process the higher than expected number of applications for Indian status (43,868 received during the first 23 months representing more than 90,000 individuals). Also, as of May 31, 1987, 490 bands had been provided $3.6 million to develop membership rules, and control of membership had been transferred to 12 bands.

On August 5, 1986, the Minister signed the 1986 Indian Lands Agreement with the Province of Ontario enabling some 30 bands to negotiate the removal of provincial interests in surrendered lands and minerals.

The Department settled five specific claims providing $30.5 million ($12.7 million federal and $17.8 provincial) and more than 250 thousand acres of land to Indian communities. Twenty-eight others were under negotiation.

During 1986-87, a total of 13,196 Indian post-secondary students were supported in University and College programs at a total cost of some $97.9 million. This includes 1,284 students and $8.2 million for Indians recently registered under Bill C-31.

During 1986-87, three child and family welfare agreements were completed covering 33 bands and two existing agreements amended.

In 1986-87, approximately $9.3 million, representing 3.3% of social assistance resources, was expended for employment initiatives.

During 1986-87, the Department supported the construction of 2,929 new housing units and renovated 3,490 existing units through subsidies of $92.9 million and further supported the construction of 1,195 units and renovations of 82 units through 281 ministerial loan guarantees.

The relocation of the small Hudson Bay community of Winisk, devastated by flood on May 16, 1986, was achieved in record time. At the new site of Peawanuck, construction of 37 housing units, a school and teacher residences were completed by mid-November 1987.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance ($000)*

	1986-87		
	Actual Expenditures	Main Estimates	**Change**
Self-Government	10,441	4,726	**5,715**
Comprehensive Claims	33,274	31,643	**1,631**
Economic Development	115,410	75,747	**39,663**
Lands, Revenues & Trusts	64,441	36,327	**28,114**
Education	539,165	493,741	**45,424**
Social Development	385,037	344,472	**40,565**
Capital Facilities & Community Services	460,822	435,520	**25,302**
Band Management	148,996	133,874	**15,122**
Program Management & Administration	53,704	55,756	**(2,052)**
	1,811,290	1,611,806	**199,484**

* The actual expenditures and the Main Estimates have been adjusted to reflect the current program activity structure.

Explanation of Change: The change of $199,484,000 was due to the following major items:

Self-Government: The difference is attributable to approved Supplementary Estimate for self-government negotiations. For details, see page 2-32.

Comprehensive Claims: The increase is the result of supplementary funding. For details, see page 2-37.

Economic Development: A range of factors contributed to the increase. For details, see page 2-43.

Lands, Revenues and Trusts: Supplementary Estimates voted for specific claims settlements account for the increase. For details, see page 2-51.

Education: The increase is due mainly to volume increases, costs associated with transfers of schools to band control and to increased instructional costs. For details, see page 2-58.

Social Development: The increase is mainly due to increases in volume. For details, see page 2-66.

Capital Facilities and Community Services: Supplementary Estimates approved for a number of items account for the increase. For details, see page 2-73.

Band Management: The increase is due mainly to additional funding approved by Parliament. For details, see page 2-79.

Program Management and Administration: A number of factors contributed to the change in the level of performance. For details, see page 2-85.

C. Background

1. Introduction

The Indian and Inuit Affairs Program makes available a wide range of services of a federal, provincial and municipal nature to status Indians across Canada and to the Inuit of Northern Quebec and Labrador.* These services focus on economic, educational, social and cultural needs and are provided primarily to Indians and Inuit living on reserves or Crown lands. The Program also supports Indian and Inuit communities by participating in constitutional processes on aboriginal matters by negotiating claims and community-based self-government arrangements outside the Indian Act. The Program also has responsibilities for the administration of reserve lands, registration of entitlement to Indian status and band memberships and administration of certain band funds and individual's estates.

In carrying out its mandate, the Program collaborates with many other federal government departments and agencies. It negotiates agreements with provincial and municipal governments and private agencies for the delivery of certain services. In recent years the Program has been promoting the administration and management of programs by Indian and Inuit communities themselves while enhancing the quality of programs and services made available.

2. Mandate

The Program derives its mandate from the Indian Act (as amended), the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended) and administers various other acts. The Program now also derives certain authority from statutes other than the Indian Act such as the Cree/Naskapi (of Quebec) Act and the Sechelt Indian Band Self-Government Act.

3. Program Objective

To support Indians and Inuit in achieving their self-government, economic, educational, cultural, social and community development needs and aspirations; to settle accepted native claims through negotiations; and to ensure that Canada's constitutional and statutory obligations and responsibilities to the Indian and Inuit peoples are fulfilled.

---

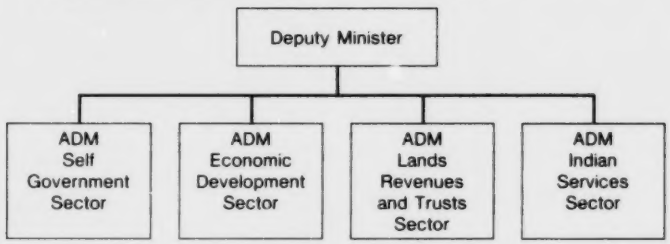
* Services to Inuit residing in other provinces throughout Canada are supported by the Government of Canada and delivered directly by provincial governments, while in the Yukon and Northwest Territories they are provided by the territorial governments. The Indian Community Human Resources Strategies program is the exception; it provides assistance to all Inuit.

4. Program Organization for Delivery

The Indian and Inuit Affairs Program is divided into nine functional Activities, eight of which are operational and one of which provides for management of the Program and administrative support.

The Program's organization is divided into four major policy sectors headed by Assistant Deputy Ministers (ADMs). The Assistant Deputy Ministers develop policy, plan, deliver and monitor programs and llocate resources for their sectors on a national basis. This structure reflects the government's priorities for Indian self-government and economic development, stemming from the 1983 recommendations of the Special Committee of the House of Commons on Indian Self-Government. Figure 3 shows the resource allocations for the Program by Activity and organization.

Figure 3: 1988-89 Resource Allocation by Activity and Organizational Components ($000)



	ADM Self Government Sector		ADM Economic Development Sector		ADM Lands Revenues and Trusts Sector		ADM Indian Services Sector		Totals	
	$000	PY's	$000	PY's	$000	PY's	$000	PY's	($000)	PY's
Self Government	11,268	65							11,268	65
Comprehensive Claims	73,318	31							73,318	31
Economic Development			66,600	333					66,600	333
Lands, Revenues & Trusts					41,014	449			41,014	449
Education							633,972	1,111	663,972	1,111
Social Development							448,854	179	448,854	179
Capital Facilities & Community Services							519,503	122	519,503	122
Band Management							192,181	263	192,181	263
Program Management and Administration*							53,938	707	53,938	707
Total Estimates	84,586		66,600		41,014		1,848,448		2,040,648	
Authorized Person-Years	96		333		449		2,382		3,260	

* Resources for Program Management and Administration, while displayed under the Assistant Deputy Minister, Indian Services, are attributable to all four Assistant Deputy Ministers

There are nine regional offices headed by regional directors general (regional directors in the Northwest Territories and Yukon) who report to the Deputy Minister but are accountable to the sectoral Assistant Deputy Ministers for specific results.

The regions deliver approximately 360 services through 41 field offices which serve 582 of the 592 bands, 118 Indian organizations and 19 Inuit communities and settlements. In addition, 10 Indian governments receive funding directly from headquarters. A listing of regional offices' locations is provided on page 2-113.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Population: The status Indian population as of December 31, 1986 was 387,829, an increase of some 7.7% over the previous year. This unusually high growth rate can be partly attributed to the reinstatement provisions of Bill C-31 which accounted for an increase of 10,844 or 3.0%. While the status Indian population was originally expected to grow by some 56,800 as a direct result of Bill C-31, the increase is now expected to be much higher (possibly double original projections). There are approximately 7,500 Inuit living in Northern Quebec and Labrador for whom the Program also has some responsibilities.

The registered Indian population is very young with 64% under the age of 25 years (1984 statistics). As a result, Indian leaders are facing the challenge of coping with a "baby boom". This creates major demands for education, employment, housing and other services.

Location of Clients: Most Program services are provided to bands and individual Indians living on reserves or Crown land. The number of communities plus their varying sizes and circumstances (e.g. remoteness) have a significant bearing on the nature of services delivered and their cost.

There are 592 Indian bands with memberships ranging from 2 to over 11,000 members, and with an average "on-reserve" population of 450. A total of 2,263 separate parcels of land have been set aside for their use and benefit. The vast majority of these lands are administered pursuant to the Indian Act. However, as a result of comprehensive claims settlements and community-based self-government initiatives, a variety of land management regimes are starting to emerge.

As of December 31, 1986, about 68% (264,187) of the status Indian population lived on these lands compared to 71% as of December 31, 1985. In excess of 10% of the Indians registered as a result of Bill C-31 are expected to take up residence on reserve, but it is too early to predict this trend with any accuracy.

The Changing Government-Indian Relationship: The federal government is committed to Indian self-government pursuant to negotiated arrangements for those communities which wish it. Its objective is increased

self-determination for Indian communities, and it is prepared to recognize new institutional arrangements which increase both the responsibility and accountability of the communities to their people.

The Special Committee of the House of Commons on Indian Self-Government defined three paths through which this could be realized: constitutional, legislative and policy or administrative. Since 1983, four First Ministers' Conferences have addressed the constitutional framework for Indian self-government.

The inability of the latest such conference (March 26-27, 1987) to reach agreement on this issue has postponed the opportunity to define Indian self-government in the constitution. On the legislative front, progress includes the Cree/Naskapi (of Quebec) Act and, more recently, the Sechelt Indian Band Self-Government Act which was proclaimed in October 1986. On the policy and administrative side, the Department is progressing on several initiatives aimed at increasing Indian control over programs.

These fundamental changes in the relationship between the federal government and Indian people are already having a profound effect on the nature of services being delivered by the Program and the methods by which those services are delivered. Presently some 64% of Program expenditures are managed or administered by Indians and this is expected to rise to 72% by 1990-91 (see Figure 4).

Indian Economic Conditions: There is a great disparity between the levels of Indian and non-Indian economic development in Canada today. Incomes remain substantially lower than that of neighbouring non-reserve households and some 63% of Indian earnings on reserve are from government sources (compared to 25% of their non-Indian neighbours). There is one Indian business for every 50 on-reserve Indians, as compared to a national average of one business for every 30 Canadians. The average income for Indians located on reserve is 54% of the average for the general population. Only 12% of Indian businesses have existed for more than 10 years as compared to approximately 55% of all Canadian businesses. These conditions create a significant demand on Program resources for employment creation and business development programs as well as programs for labour market entrants and income maintenance.

Provincial Responsibilities and Involvement: Provincial governments, along with the federal government and aboriginal representatives, are participants in the constitutional process defining existing aboriginal and treaty rights of aboriginal people. Provincial governments also play an important role in the delivery of many services and in the resolution of land claims. Provincial co-operation will be necessary for the successful negotiation of new self-government arrangements, since many proposals seek increased authority in areas of provincial jurisdiction.

2. Initiatives

The following policy and management improvement initiatives are expected to have notable impact on Program operations in 1988-89 and subsequent years:

- an amendment to the Indian Act is being drafted to extend Indian jurisdiction and taxation powers on conditionally surrendered reserve lands; and

- on October 21, 1986, the Minister initiated a comprehensive review of the operations and management of the Lands, Revenues and Trusts functions in collaboration with the Office of the Comptroller General. A final report is expected by December 1988.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Self-Government: No agreement was reached at the March 26-27, 1987 First Ministers' Conference on the federal government's proposal for a constitutional amendment stating the right of aboriginal people to self-government, subject to negotiations.

Lands, Revenues and Trusts: The implementation report required by the Bill C-31 Indian Act amendment was submitted to Parliament in June 1987 on schedule. The report indicated that there had been many more applicants for Indian status than originally forecast. For 1987-88, $28 million has been approved by Treasury Board to cover the costs of services to the expanded population.

Education: The Assembly of First Nations' comprehensive review of Indian education, the most comprehensive Indian Education Study undertaken, is expected to report in March of 1988.

Revised guidelines for the post-secondary education assistance program, covering eligibility criteria and funding priorities, are now under development in consultation with Indian people to enable a more cost-effective use of available post-secondary resources.

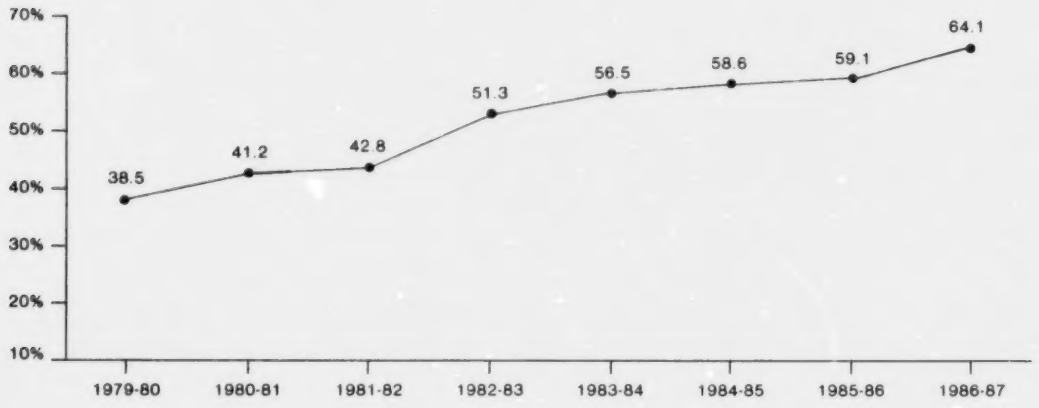
E. Program Effectiveness

The Program's primary objective is to support Indians and Inuit in achieving their self-government, economic, educational, cultural, social and community development needs and aspirations. All program activities have been and continue to be aimed at making progress on these fronts, although particular strategies and priorities have changed markedly over the years.

There is no doubt that Indian and Inuit people remain disadvantaged compared to the rest of Canadians, despite the continued efforts of these people and the federal government to alleviate some of the more pronounced socio-economic ills. Nevertheless, there are several indicators that provide evidence of progress in the enhancement of the well-being of Indians and Inuit.

Devolution: A major emphasis of the Program over the past several years has been to transfer administrative responsibility for the delivery of services to Indian bands and tribal councils. The percentage of total Program expenditures administered by Indians under such transfer arrangements was 64.1% for 1986-87, as compared to 39% for 1979-80 and 20% for 1971-72. Figure 4 shows the trend for the past eight years.

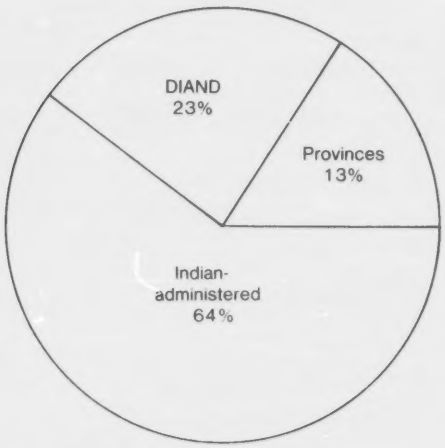
Figure 4: Program Expenditures Administered by Indians



Note: Figures previously reported for 1982-83 to 1985-86 have been updated to reflect an adjustment in the definition of what constitutes Indian-administered.

Figure 5 displays the shared responsibility for the administration of Program expenditures in 1986-87. Of the 23.1% still administered by the Department, approximately two-thirds is considered potentially transferable. The Department's Corporate Management Plan process will monitor the transfer of services to Indians and the corresponding reductions in the Program's staff complement over time. The Program is scheduled to reduce its staff complement from 4,400 (1985-86) to 2,618 (1990-91) largely as a result of this devolution process.

Figure 5: Administration of Indian and Inuit Affairs Program Dollars - 1986-87



Self-Government: There are two current Indian self-government agreements affecting a total of 10 bands. The Cree/Naskapi (of Quebec) Act, was implemented in June 1984 and affects eight Cree and one Naskapi band in the Province of Quebec. The Sechelt Indian Band Self-Government Act, passed in November 1985, was the first piece of legislation passed under the present federal policy to negotiate self-government agreements with individual Indian communities. It applies to the Sechelt Band which is situated north of Vancouver, British Columbia. Negotiations are underway with other communities on proposals for a variety of self-government arrangements.

Comprehensive Claims: The government's new Comprehensive Claims Policy, announced on December 18, 1986, has brought about a review of mandates for all six on-going claims negotiations and removes some of the obstacles for all future negotiations.

Economic Development: Action has been taken to remove major obstacles to Indian economic development and to improve Indian access to economic programs and funds. On August 31, 1987, the Minister proposed amendments to the Indian Act to strengthen the powers of bands to levy property taxes and control development on Indian land. Evaluations of the following programs were completed: Indian Oil and Gas, Indian Community Human Resource Strategies, Indian Minerals and Resource Development Impacts.

Education: Indians and Inuit are improving their participation and achievement in the education system and are increasing their control of the education program in their communities.

The 1986-87 enrollment of Indians and Inuit students in elementary/secondary schools was 82,271, compared to 78,082 for 1983-84, and 82% of the on-reserve school aged population was provided with services funded by the Department. In 1985-86, 1,269 Indians graduated from secondary schools as compared to 1,007 in 1981-82. Most students now receive instruction in their native language.

Post-secondary enrollment has increased dramatically in the past ten years. Part-time and full-time enrollment has more than quadrupled since 1976 from less than 3,000 to 13,196 in 1986-87. Also, 1,718 part-time and full-time students have taken advantage of the University and College Entrance Preparatory Program (UCEP). As a result of these efforts, 993 Indian students graduated from universities and colleges in 1985-86.

Social Development: The number of children in care is of particular concern to Indian and Inuit communities. The Program, in co-operation with Indian bands and parents, has made considerable efforts to improve this situation. The percentage of Indian children in care (based on all on-reserve Indian children aged 18 or less) has declined from 7.5% in 1971 to 3.3% in 1986-87. The comparable national rate is estimated to be 0.7%. During 1986-87, evaluations of three child welfare agreements in Manitoba were completed.

The percentage of the on-reserve population receiving social assistance has remained high (43.7% in 1986-87) compared to the Canadian level of 7.5%. Efforts are underway by the Program to implement innovative approaches for the use of social assistance funding in promoting socio-economic development.

Section II
Analysis by Activity

A. Self-Government

Objective

To establish in co-operation with the appropriate federal departments and agencies and related levels of government the formal basis for a new relationship between the federal government and Indian and Inuit peoples which is marked by increased community control and self-reliance.

Description

Self-Government comprises a number of functions which are directed to formally establishing new relationships between the federal government and Indian and Inuit peoples for increased community control and self-reliance including: the definition of aboriginal constitutional rights; the development of policies for self-government; the funding of bands for research; the development and negotiation of self-government proposals; the development and implementation of self-government agreements; and implementation of comprehensive claims settlements.

The four sub-Activities of Self-Government are:

Policy and Constitution: This sub-Activity develops policy on self-government and related departmental matters; provides policy analysis and advice on constitutional and treaty matters regarding aboriginal peoples; maintains liaison as appropriate with other federal departments and provincial governments; and undertakes work on international activities, particularly those concerned with the definition of aboriginal rights and the protection of aboriginal people. A key thrust of these functions is to develop legislation for comprehensive claims and other broad self-government initiatives.

Self-Government Negotiations: This sub-Activity conducts community-based negotiations on self-government leading to legislation and/or negotiated agreements (generally beyond the scope of the Indian Act) that will recognize the diverse needs, traditions and cultures of individual communities, within the broad parameters of Canadian constitutional and governmental practice. Support is provided to individual communities where needed and where appropriate for the development of self-government proposals.

Financial Transfer Arrangements, Implementation, and Operations: This sub-Activity manages funding support for self-government communities and implements through negotiation as required, financial arrangements and agreements flowing from community self-government negotiations and comprehensive claims settlements. The sub-Activity is also responsible for the development of comprehensive claims implementation plans and for the ongoing management and administration of the new relationships established with Indian people through claims settlements, self-government legislation and related agreements.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at headquarters. These management activities include planning, co-ordinating and provision of direction and control.

Resource Summaries

This Activity accounts for 0.6% of the total Indian & Inuit Affairs Program expenditures and 2.0% of the person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy and Constitution	692	14	928	16	2,083	37
Self-Government Negotiations	6,411	14	8,756	21	6,988	12
Financial Transfer Arrangements, Implementation, and Operations	3,295	19	2,598	9	205	4
Activity Management	870	18	1,250	19	1,165	19
	11,268	65	13,532	65	10,441	72

Figure 7: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy and Constitution	2,083	37	867	16	1,216	21
Self-Government Negotiations	6,988	12	2,363	23	4,625	(11)
Financial Transfer Arrangements, Implementation, and Operations	205	4	595	9	(390)	(5)
Activity Management	1,165	19	901	16	264	3
	10,441	72	4,726	64	5,715	8

Explanation of Change: The difference of $5,715,000 is due primarily to the Supplementary Estimate of $4,300,000 voted for community-based self-government negotiations. The utilization of human resources is a reflection of the person-year realignment exercise undertaken in 1986-87 and the transitional state of the organizational setup of the self-government function.

Performance Information and Resource Justification

Policy and Constitution: The level of resources needs to take account of the number, complexity and urgency of policy issues, particularly considering the major emphasis on self-government, the encouragement of a broad range of proposals and constitutional discussions. Summarized below are the major activities undertaken in 1986-87:

- preparations for the First Ministers' Conference on Aboriginal Constitutional Matters. Native communities continue to press for further constitutional activity;

- the Sechelt Indian Band Self-Government Act was proclaimed in October 1986. This legislation involved the transfer of fee simple title of Sechelt lands to the band. The Sechelt band constitution and a funding agreement pursuant to the Act were also brought into force. Additional legislative initiatives will be required as new self-government agreements are established; and

- a revised comprehensive claims policy was developed, together with an information booklet. The policy clarifies land-based rights, includes alternatives to extinguishment and provides for the negotiation of a broader range of self-government matters.

Self-Government Negotiations: The level of resources needs to allow for a response to a variety of proposals from communities and so is affected by: the number of proposals submitted and their stage of development; the complexity of proposals and the number of issues requiring resolution; the involvement of other departments and/or governments in the negotiation process; the time required to reach an agreement and the nature of the concluded agreement. Summarized below are the major activities undertaken in 1986-87:

- self-government negotiations staff met with over 100 communities to explain the policy and process and engaged in wide-ranging discussions on key self-government issues from the communities' perspective. An information package on the process of self-government negotiations was made available in December 1986 to groups requesting information. Dialogue with interested communities continues;

- more than 40 diverse self-government proposals (involving approximately 138 bands) were submitted by treaty and non-treaty bands, tribal councils and other groupings from across the country and assessed; and

- facilitated the development of self-government proposals from communities in all regions focussed on practical non-constitutional approaches to self-government. About half the proposals reached the stage of developing a framework for negotiations.

Financial Transfer Arrangements, Implementation and Operations: Resource levels reflect the requirement to develop implementation plans for comprehensive claims settlements and community self-government agreements and legislation; to negotiate, implement and modify or renew as appropriate financial transfer agreements with self-governing communities; to provide for integration of financial resources from across the federal government into financial transfer agreements; and to

ensure that the federal government acts upon its obligations established through comprehensive claims settlements and self-government agreements and legislation. Summarized below is a description of major activities undertaken in 1986-87:

- negotiated a funding agreement with the Sechelt Band pursuant to the Sechelt Act providing one base year grant of $1.32 million for capital and O&M. Revised the base year grant to incorporate funding for elementary and secondary education and health program funding from National Health and Welfare;

- obtained Treasury Board approval for a formula to escalate base O&M funding levels provided to Cree/Naskapi bands pursuant to the Cree/Naskapi (of Quebec) Act and negotiated an agreement with the Naskapi band;

- initiated a process of negotiations to resolve outstanding issues between Canada and the beneficiaries of the James Bay and Northern Quebec Agreement; and

- undertook discussions with various Indian bands on issues relating to community development, human resources, financial management, and funding arrangements to establish principles for effective and non-intrusive relationships with Indian self-governing communities.

B. Comprehensive Claims

Objective

To settle accepted comprehensive claims through negotiation.

Description

Comprehensive claims are based on the assertion of continued aboriginal title by claimant groups. The purpose of settlements is to provide certainty and clarity of rights to ownership and use of lands and resources in those areas of Canada where aboriginal title has not been dealt with by treaty or superseded by law.

The three sub-Activities of Comprehensive Claims are:

Funding of Native Claimants:* Financial assistance is provided to native claimants for research, development, and negotiation of claims. This enables them to participate on an equitable basis with the federal and territorial or provincial governments in the claims resolution process. Funding is provided in accordance with Governor-in-Council and Treasury Board approved terms, conditions and guidelines. Contributions are provided for the initial research, development and submission of comprehensive claims, while loans are provided to permit the further development and negotiation of accepted claims.

Comprehensive Claims Research and Negotiation: This sub-Activity develops negotiating mandates for accepted comprehensive claims, and conducts negotiations with claimant groups on behalf of the Department and the Government of Canada, according to the Comprehensive Land Claims Policy. It also provides services to native people and departmental officials regarding native claims research and analysis and assesses comprehensive claims submitted by aboriginal groups.

Comprehensive Claims Settlements: This sub-Activity co-ordinates and implements financial arrangements and agreements to fulfill the federal government's obligations for comprehensive claims settlements. The major function is to provide financial compensation payments to claimants according to the provisions of the claims settlement agreements after these agreements have been given formal approval by all parties. Settlement agreements may require a series of payments over a period of several fiscal years and may result in ongoing grant payments.

* Administrative responsibilities for this sub-Activity have been transferred from the Financial Transfer Arrangements and Implementation Directorate within Self-Government to Executive Support Services in the Administration Program.

This sub-Activity also ensures that those responsible for negotiating the settlement have incorporated the repayment of outstanding claims-related loans into the terms of the settlement agreement before it is finalized.

Resource Summaries

This Activity accounts for 3.5% of the total Indian & Inuit Affairs Program expenditures and 1.0% of the person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Budgetary						
Funding of Native Claimants	4,529	-	4,529	-	4,394	-
Comprehensive Claims Research & Negotiations	2,504	31	2,379	30	1,806	24
Comprehensive Claims Settlements & Related Self-Government Payments	30,556	-	25,873	1	27,074	-
	37,589	31	32,781	31	33,274	24
Non-Budgetary						
Loans	35,729	-	45,420	-	45,223	-
	73,318	31	78,201	31	78,497	24

Figure 9: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Funding of Native Claimants	4,394	-	4,703	4	(309)	(4)
Comprehensive Claims Research & Negotiations	1,806	24	2,060	30	(254)	(6)
Comprehensive Claims Settlements & Related Self-Government Payments	27,074	-	24,880	3	2,194	(3)
	33,274	24	31,643	37	1,631	(13)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and the Main Estimates is attributable to supplementary funding authorized for the Inuvialuit final settlement, Cree/Naskapi Local Government funding, Cree/Naskapi capital grant and Cree/Naskapi Commission.

Performance Information and Resource Justification

Funding of Native Claimants: This sub-Activity provides $4.5 million in contributions to Indian and Inuit associations and bands for researching, developing and submitting claims. It also provides loans to support native claimants in the negotiation process in accordance with the federal government's stated policies on the resolution of claims.

Comprehensive Claims Negotiations: The level of resources needed to assess claims, to clarify the government's legal obligations and protect its interests and to negotiate a settlement is related to the number and complexity of submitted claims. Summarized below are the major activities undertaken in 1986-87:

- progress continued towards settlement of all comprehensive claims under negotiation. Four new claims were validated for negotiations;

- sub-agreements on eligibility and enrollment, and wildlife harvesting and management; and a discussion paper on impact assessment were achieved in the Tungavik Federation of Nunavut comprehensive claim;

- the June 1986 package of Agreements and understandings on wildlife harvesting and management, benefits from subsurface development, land quantum up to 70,000 square miles, Norman Wells, and financial compensation was completed in the Dene/Métis comprehensive claim and with the exception of subsurface development rights was used as the basis for a negotiating mandate approved by Cabinet in April;

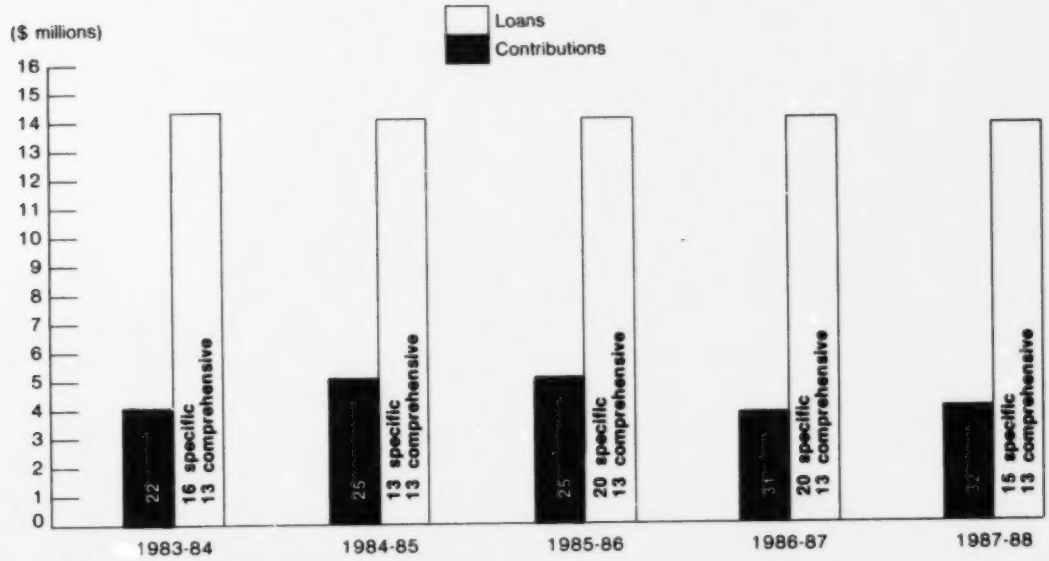
- a new federal negotiating mandate for the Yukon claim was approved in May, 1987. Negotiations based on this mandate commenced in August, 1987 and an Agreement-in-Principle is expected to be completed within nine months;

- the final details of the Preparatory Agreement for the Labrador Inuit in Northern Quebec were negotiated. The agreement summarizes the harvesting and environmental matters that were dealt with up to March 1986 and contains commitments to negotiate toward a final agreement;

- the Treaties and Historical Research Centre processed 1,100 requests for information and administered 62 research projects.

Figure 10 illustrates the number of recipients funded and the number and value of contributions and loans provided.

Figure 10: Contributions and Loans to Claimant Groups



- The numbers in the loans portion of the chart indicate the number of claimants funded that year through loans to carry out research and negotiation on accepted claims.
- The numbers shown in the contributions portion of the chart relate to the numbers of recipients funded to enable them to carry out the necessary research to establish a claim.

Comprehensive Claims Settlements: This sub-Activity provides payments to native claimants as specified in negotiated settlement agreements and approved by the government. The level of resources is determined by the individual claim settlement. In 1986-87, only the Inuvialuit Regional Corporation received cash compensation in the amount of $1 million. In addition, a $30 million loan against future Inuvialuit Claim Settlement compensation was provided under the terms of the agreement.

C. Economic Development

Objective

To assist and support Indians and Inuit in achieving economic growth and self-reliance.

Description

This activity assists Indians and Inuit in achieving economic growth and self-reliance through the following five point strategy:

- increase Indian access to private capital and other federal economic programs;
- remove legal and structural barriers to Indian business growths;
- increase Indian controlled management and exploitation of resources and business development services;
- develop entrepreneurial, management and skills training; and
- optimize federal co-ordination of support programs.

The five sub-Activities of Economic Development are:

Business Development and Financial Institutions: This sub-Activity assists Indian and Inuit individuals, bands, communities and organizations to establish, maintain and expand viable businesses which contribute to wealth creation, the enhancement of employment opportunities and to economic independence. In addition to advisory services and contributions, this sub-Activity provides direct loans and loan guarantees for these businesses through the Indian Economic Development Fund, the Farm Credit Corporation and the Federal Eskimo Loan Fund. It also provides funds for Indian and Inuit owned and controlled financial, tribal and band economic development institutions providing advisory and financial services to all sectors of Indian businesses.

Human Resources Development: This sub-Activity provides resources that complement and extend major programs to enable communities to organize long-term human resources development strategies. The Indian Community Human Resources Strategies Program has eight main components: human resource strategy development and management (including Band Economic Development officers); career counselling and labour market adjustment; employment development; employment entry; community economic enterprises; employability training; youth entrepreneurship program; and business training and support services.

Oil and Gas and Other Minerals: This sub-Activity provides professional advice and assistance to Indian and Inuit people in identifying, developing and producing mineral resources. Through geoscientific studies/surveys and negotiations with the industry, it ensures significant benefits to Indian and Inuit in terms of involvement, revenues and employment while protecting their rights and interests in these non-renewable resources.

Renewable Resource Development: This sub-Activity assists Indian and Inuit communities in the management and development of renewable resources on-reserve and adjacent areas. It provides funds for surveys and studies and provides technical, fiscal and management advice. Resource data bases are available to assist Indians and Inuit in developing plans and negotiating resource development agreements.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Indian and Inuit Economic Development Sector. These management activities include policy development, co-ordination, planning and provision of direction and control.

Resource Summaries

This Activity, accounts for 3.3% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 10.2% of the person-years.

Figure 11: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Business Development and Financial Institutions	**28,281**	**121**	18,339	98	31,828	104
Human Resource Development	**20,646**	**25**	37,182	55	44,897	66
Oil and Gas and Other Minerals	**7,013**	**83**	7,235	87	3,567	34
Renewable Resource Development	**4,234**	**4**	13,173	12	29,476	28
Activity Management	**6,426**	**100**	6,577	105	5,642	108
	66,600	**333**	82,506	353	115,410	340

Of total expenditures in this Activity, 25.8% relates to personnel costs, 62.5% to transfer payments and 11.7% to other operating costs.

Figure 12: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Business Development and Financial Institutions	31,828	104	18,787	108	13,041	(4)
Human Resource Development	44,897	66	22,170	58	22,727	8
Indian Oil and Gas and Minerals	3,567	34	6,935	75	(3,368)	(41)
Renewable Resource Development	29,476	28	22,580	27	6,896	1
Activity Management	5,642	108	5,275	92	367	16
	115,410	340	75,747	360	39,663	(20)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following items:

Business Development and Financial Institutions: Supplementary funding authority granted ($14.2 million) to the debt deletion exercise in Business Development.

Human Resource Development: The Indian Community Human Resource Strategies Program ($24.7 million) was approved part way through the fiscal year.

Indian Oil and Gas and Minerals: Late approval in 1986-87 to implement the Indian Oil and Gas organization resulted in only 34 of 75 person-years being utilized causing an under-expenditure in both salaries and operations.

Renewable Resource Development: The British Columbia Indian Fisherman's Economic Program ($4.7 million) continued into its second year.

Performance Information and Resource Justification

Business Development and Financial Institutions: This sub-Activity includes:

Business Development: Resources are allocated to projects based on individual business plans. These business plans are reviewed, and priorities are established using a set of investment proposal criteria for business direct loans, loan guarantees and contributions.

The Indian Economic Development Fund and the Eskimo Loan Fund provided support to 964 projects during the last fiscal year. The cost of these projects represents a total investment of $45.4 million, which was partly financed by 698 contributions ($10.1 million) from INAC.

In addition, during 1988-89 technical advice will be provided to approximately 1,800 projects. These businesses will create approximately 100,000 weeks of employment.

Institutional Development 1986-87: Indian controlled economic development institutions were provided $15 million in contributions. These funds assist bands, tribal councils and sectoral business interests to provide financial, technical, management and advisory services to Indian businesses. Discussions and agreements have been undertaken for portions of the Department's loans program to be managed by Indian financial institutions. In addition, Treasury Board approved a comprehensive institutional development framework.

A detailed management review was completed on the Manitoba Indian Agricultural Program which resulted in a three-year extension of financial support.

An evaluation of the Northern Native Fishing Corporation will be completed in 1987-88.

Human Resource Development: This sub-Activity includes:

Indian Community Human Resource Strategies Program: The 1987-88 budget of $33.9 million includes the preparation of approximately 125 long-term human resource development plans; the provision of labour market adjustment counselling and planning services to nearly 200 individuals, 350 long-term jobs through support of community enterprises, 1,500 trainees in skill training, 625 on-the-job trainees leading to permanent employment, 1,200 people working on employment projects designed to provide skill enhancement, work experience and employment bridging and 75 private sector internships and wage support positions. The Program funded 230 Economic Development Officers ($5.0 million) who ensured effective program delivery and project development to over 200 bands. An evaluation of this program was conducted in

1986-87. The evaluation found that the program is conceptually sound; that there is a strong need for such a program expressed by stakeholders from all levels; and that the majority of projects undertaken were consistent with the program mandate. The evaluation recommended that the program be continued and identified improvements that could be made in program administration and delivery practices. These have been addressed.

Oil and Gas and Other Minerals: This sub-Activity includes:

Indian Oil and Gas Canada: Indian Oil and Gas Canada (IOGC) is responsible for the identification, administration, management and timely disposition of oil and gas resources on Indian reserves throughout Canada. The IOGC mandate encompasses 2.6 million hectares of Indian lands across Canada on 2,200 Indian Reserves. Presently, 248,000 hectares are under development leases.

During the year, IOGC collected $117 million in royalties and $3.8 million from bonuses, rentals, compensation and seismic fees. Forty-two new surface and subsurface agreements were issued and 18 new seismic exploration programs were approved and completed.

Over 300 oil and gas studies were completed in the course of carrying out daily operations, and 160 production site inspections were made. IOGC processed 65 gas cost allowance submissions and over 3,900 royalty worksheets.

Operations during 1986-87 included an evaluation of the Indian Oil and Gas program carried out by a task force of Indian and government representatives and an All Chiefs Assembly on oil and gas matters which was attended by over 250 representatives of 110 bands and native groups. The task force examined the current status of Indian oil and gas developments on Indian lands and recommended changes that would lead to the increased control and management of oil and gas developments by Indian bands. The report also proposed changes to the Indian Oil and Gas Regulations and recommended the establishment of an Indian Oil and Gas Resource Council.

Other Minerals: The Indian Minerals (West) office based in Calgary is responsible for approximately 1.6 million hectares of Indian Lands in Saskatchewan, Alberta, British Columbia, Yukon and Northwest Territories, while the Indian Minerals (East) office located in Ottawa, is responsible for 2.5 million hectares of Indian lands located in Manitoba, Ontario, Quebec and the Maritimes. Both offices provide engineering and geoscientific services (approximately 60 projects) aimed at identifying and developing these mineral resources through studies, surveys and negotiations with the industry. The two offices have a five-year plan to complete minerals inventories for all of the Indian and Inuit lands in their respective areas (Category II lands in Quebec

are an exception). An evaluation of the Indian Minerals Program was conducted in 1986-87. A key finding of the evaluation is that no modification of the regulations is necessary in the short term. The Department has developed an action plan to address recommendations which were made relating to: the removal of deterrents to mining development by industry on reserves; the development of policies on mineral development; the resolution of jurisdictional problems relating to the benefits to be derived from mineral rights on Indian lands; and clarification of the respective roles of Indians, industry and government.

Resource Development: This sub-Activity includes:

Developmental Institutions: Provides a source of financial, technical and advisory support to 33 native institutions whose purpose is to further the economic self-sufficiency of Indian and Inuit individuals in such diverse industries as agriculture, fishing and arts and crafts.

Renewable Resources: Provides advice, assistance and financial support to projects which enhance the ability of Indian and Inuit people to access the benefits of renewable resource development. The chief areas of concentration include tourism, agriculture, fishery development, forestry development, aquaculture and wild fur management. In June 1985, Treasury Board approved $11.0 million over a two-year period to assist the B.C. Indian Fishermen's Economic Development Program (IFEDP). Support continues for the three-year $1.5 million humane trapping information and education initiative which is administered by the Northern Affairs Program.

Resource Development Impacts: This Program provided resources to Inuit, Indian bands, settlements and to corporations or their legal entities to enable them to organize and plan for major resource developments having economic and environmental impacts upon Indian reserves and/or adjacent areas. An evaluation was carried out which concluded that this Program was meeting its objectives. The report found that most Native groups did not, at that time, have access to other sources of funds that would enable them to engage in this type of work. However, the evaluation found that not all funding requests could be met within the program budget. The report concluded that the program should be more focused, particularly to meet requirements which cannot be met by existing programs. As a result, the focus of the program was narrowed in 1986-87 to helping Bands ascertain the environmental and social impacts of off-reserve projects.

D. Lands, Revenues and Trusts

Objective

To fulfill the legal obligations of the Government of Canada in matters respecting Indians and the lands reserved for Indians excepting the development of natural resources; and to analyze, negotiate and settle specific land claims.

Description

The Lands, Revenues & Trusts Activity exists to protect the rights and interests of the Indian peoples of Canada as specified in the Indian Act, and in accord with the Financial Administration Act and other legislation and various Indian treaties. The Minister, pursuant to the Indian Act, exercises authority on behalf of the Crown to administer reserve lands; to administer the funds of bands and the estates of certain individual Indians; to register entitlement to Indian status and band membership; to administer the elections of band councils, the passage of bylaws and the Crown's treaty obligations. The Activity also exists to settle specific land claims; to respond to litigation against the crown; and to protect the lands and waters reserved for Indians.

The six sub-Activities of Lands, Revenues and Trusts are:

Lands: This sub-Activity administers land transactions for 2,263 reserves through the negotiation and registration of transactions in the form of Certificates of Possession, leases, permits and various contracts for the right to use, occupy or have an interest in these lands. All such transactions must be executed by the Crown since title is vested in the Crown.

Funds and Estates: A significant function of this sub-Activity is the administration of Indian moneys which belong to bands and which are derived from land and resource transactions. Currently these moneys total $811 million. These Indian moneys are collected by the Department and held for the use and benefit of bands in interest-bearing accounts in the Consolidated Revenue Fund (CRF). Two types of Indian moneys are defined in the Indian Act. Capital moneys, derived from non-renewable resource transactions or the sale of lands or other band capital assets, are expended on the authorization of the Minister with the consent of the band council. Revenue moneys, generated primarily through land leasing transactions or interest earned on CRF deposits, are, in most cases, managed and expended by the bands under the provisions of the Indian Act.

This sub-Activity also administers the estates of some 2,300 deceased Indians. Funds of Indians such as minors and those judged mentally incompetent are also administered. Currently, there are over

23,000 individual accounts having a total value of $146 million. In addition, $8 million is held in "suspense" accounts pending disbursement to particular bands or individual accounts.

Membership and Band Governance: This sub-Activity administers the provisions of the Indian Act relating to entitlement to Indian status and band membership. The accuracy of the Indian register and band membership registers is fundamental to other responsibilities of Lands, Revenues and Trusts (such as administration of elections and referenda and of individual entitlements to band funds) and to the provision of various government services by this Department and others. Amendments to the Indian Act in June 1985 have had a major impact on the nature and volume of this work because of provisions for the restoration of Indian status to individuals who had previously been removed or denied access as a direct result of past legislation. The amended Act also gives bands the option of assuming control over their own band membership list or continuing to have the Department administer their membership list. This sub-Activity provides one-time grants to bands to assist them in the development of band membership rules and a subsequent grant to assist in implementation.

A number of functions related to elections, appeals, bylaws, appointment of officials and treaty payments are grouped in this sub-Activity. Electoral officers are appointed to oversee the conduct of elections for band councils every two years (except where councils are established by custom rather than the Indian Act). Appeals concerning both elections and referenda are administered and determinations rendered by the Minister or delegated officials. Bands may also pass bylaws, subject to approval or disallowance by the Minister, for such matters as the licensing of businesses, the raising and expenditure of moneys by the band through taxation and the appointment of officials to conduct the business of council. Finally, the payment of treaty moneys and other treaty obligations is covered by this sub-activity.

Litigation Support and Environmental Protection: This sub-Activity is designed to provide support of a legal and research nature in response to the rising incidence of litigation. Where there is uncertainty as to the propriety of existing policy or practice, funds may be provided by Litigation Support for test cases to seek a judicial resolution.

Since the entrenchment of treaty and aboriginal rights in the constitution, the coming into force of the Charter of Rights, the recent amendments to the Indian Act on reinstatement, and the Supreme Court decision in the Guerin case in 1984, together with the heightened awareness generally of Indian people of their rights, there has been an increase in the number of court actions being brought against the Crown. This development is expected to accelerate.

The Indian Environmental Protection component of this sub-Activity provides Indian and Inuit people with financial, policy, program and technical support to enable them to respond to adverse environmental impacts which affect their reserve lands, waters or traditional land-use areas. Those impacts may arise from resource development projects, environmental emergencies or ongoing activities occurring on or off reserve. This sub-Activity also ensures that obligations for the environmental protection of federal lands and waters held for Indian people are fulfilled and that the Indian program's environmental interests are adequately reflected in federal procedures, policy and legislation.

Specific Claims: This sub-Activity is responsible for the analysis of all specific claims submitted by claimant bands and for the negotiation of settlements for claims accepted by the Minister. The sub-Activity also makes recommendations for the further development of specific claims policy.

All specific claims are submitted by Indian bands to determine whether the individual claims meet acceptance. A thorough analysis is conducted of the historical and factual elements of all supporting evidence submitted by the claimants, including supplementary research as required. A synopsis of the claim, together with supporting documentation, is then forwarded to the Department of Justice for a ruling on the legal merits of the claim. Based on the department's opinion, an official response is formulated by the Minister on behalf of the federal government.

This sub-Activity also includes the responsibility to negotiate settlement of accepted claims on the basis of legal principles and other approved compensation criteria. Negotiations are conducted by the Specific Claims Branch. Once final agreement has been reached, Cabinet and/or Treasury Board authority is sought to accept the settlement on behalf of the Government of Canada and to provide the required financial resources for settlement compensation. A formal release is obtained from the claimants so that the same claim cannot be raised again.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Lands, Revenues and Trusts Sector. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control.

Resource Summaries

This Activity accounts for 2.0% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 13.8% of the person-years.

Figure 13: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Lands	15,361	138	13,001	134	11,379	127
Funds and Estates	3,195	60	2,701	52	2,401	52
Membership and Band Governance	10,287	136	13,955	135	12,163	125
Litigation Support and Environmental Protection	5,691	14	7,025	13	4,051	8
Specific Claims	1,464	16	6,649	27	29,612	26
Activity Management	5,016	85	4,813	85	4,835	90
	41,014	449	48,144	446	64,441	428

Of total expenditures in this Activity, 51.3% relates to personnel costs, 22.9% to other operating cost and 25.8% to transfer payments.

Figure 14: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Lands	11,379	127	11,805	134	(426)	(7)
Funds and Estates	2,401	52	2,586	52	(185)	0
Membership and Band Governance	12,163	125	13,915	123	(1,752)	2
Litigation Support and Environmental Protection	4,051	8	1,148	6	2,903	2
Specific Claims	29,612	26	2,001	27	27,611	(1)
Activity Management	4,835	90	4,872	88	(37)	2
	64,441	428	36,327	430	28,114	(2)

Explanation of change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following items:

Membership and Band Governance: Amounts originally budgeted for the Report to Parliament on Bill C-31 were under-utilized, because a detailed evaluation of the impact of Bill C-31 was deferred and will be included in a second Report to Parliament in June 1980.

Litigation Support and Environmental Protection:

- Supplementary Estimates for Test Case Funding
  - Gitksan Aboriginal Title (B.C.) $1,101,400
  - Meares Island case (B.C.) $ 608,600
- increased level of operational activities during the 1986-87 fiscal year.

Specific Claims:

- Supplementary Estimates for specific claim settlements to the following Indian Bands:

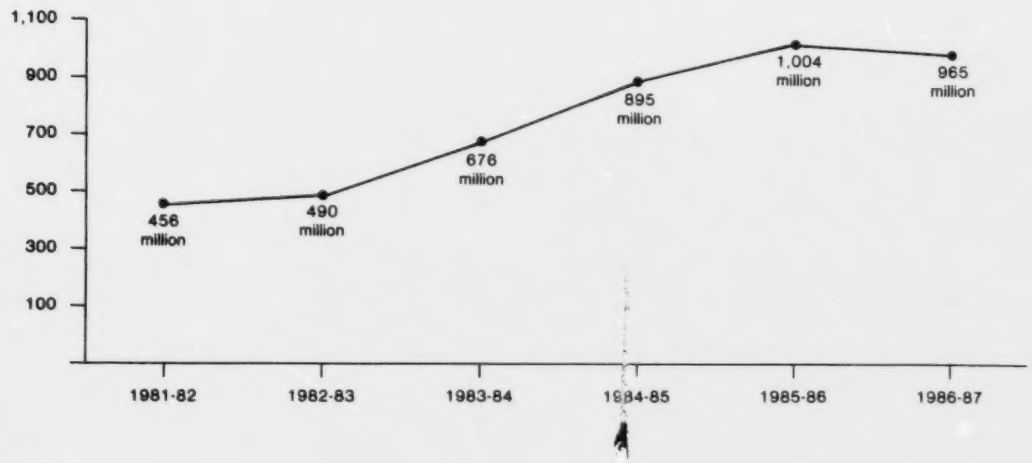
-	White Bear	$ 7,183,457
-	The Pas Band	$ 206,107
-	Cree Band of Fort Chippewan	$ 9,959,153
-	Garden River, Ontario	$ 2,530,000
-	Peigan	$ 5,200,000
-	Grassy Narrows	$ 2,935,000
		$28,013,717

Performance Information and Resource Justification

The prime justification for the provision of resources lies in the requirement to meet the Government of Canada's legal obligations to status Indians. Resourcing is a function of the number of bands and individual Indians for whom services must be provided and also of the number, value and complexity of the various types of transactions administered in a trust-like manner.

Funds and Estates: The balance of all funds held for bands and individuals on deposit in the Consolidated Revenue Fund at the end of the 1986-87 fiscal year was $965 million, a decrease of $39 million from the previous year. While varying from year to year, balances managed by the Activity steadily increased until 1985-86, as illustrated in Figure 15. During 1986-87, revenues from oil and gas fell by some $200 million, while expenditures of funds generally rose by an equivalent amount. Combined with falling interest rates, this led to a falling trend in the balances for the first time since 1976.

Figure 15: Indian Funds Administered by Lands, Revenues and Trusts ($millions)



Membership and Band Governance: The status Indian population as of December 31, 1986 was approximately 388,000 persons distributed among 592 bands varying in size from 2 to more than 11,000 members. There were 76,000 changes entered in the Indian Register during 1986-87, including both the routine changes in membership registration arising from such events as births, deaths, adoptions and marriages and the changes resulting from Bill C-31.

The passage of Bill C-31 in June 1985 has required significantly increased resources to be devoted to the membership system. In the two years following amendment of the Indian Act, some 44,000 applications (representing over 90,000 individuals) were received from persons seeking to have their Indian status restored or to be granted first-time registration. As of May 31, 1987, 24,708 individuals had been granted status under the changes. The Minister reported to Parliament in June, 1987 on the implementation of Bill C-31 and noted that it was still too early to determine the full impact of the amendments on reserve lands, band resources, and the provision of services and benefits. The Department will continue to evaluate the impact of the amendments and present a second report to Parliament in June 1990.

Litigation Support and Environmental Protection: The increased incidence of litigation against the Crown has necessitated higher resourcing levels. Prior to 1970, there were few litigation cases against the Crown. To date, some 300 cases have been brought before the courts, many seeking alleged damages in multi-millions of dollars for breach of trust and other reasons. Approximately fifty of these cases attach a dollar figure to the alleged damages, and these total $1.7 billion. During the year ending March 31, 1987, files were opened for 115 new civil litigation cases. Approximately 43 cases in the current workload are considered to be major active cases.

Environmental protection issues have been steadily increasing over the past few years and involve significant issues such as CN Rail Twin Tracking, Manitoba Northern Flood and NATO low level flights in Labrador and Quebec.

Specific Claims: The prime outputs of the Specific Claims sub-Activity are the number of claims assessed, accepted or rejected for negotiation and the number of settlements reached. As the number and complexity of submitted claims increase (this trend is anticipated to continue), the level of resources needed to assess those claims, to clarify the government's legal obligations and protect its interests and to negotiate and implement settlements is also expected to rise.

Figure 16: Status of Specific Claims Settlements by Bands

	up to 1981	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Specific Claims							
Submitted*	228	21	29	22	34	38	56
Settled	11	2	2	4	4	4	5**

* figures have been adjusted from Part III 1987-88 (pg. 2-61) due to improved records from a new management information system.

** there are also eight additional tentative settlements subject to band ratification and government approval.

Figure 17 provides a detailed breakdown of the status of all specific claims submitted since the inception of the program in 1974 up to March 31, 1987.

Figure 17: Status of Submitted Specific Claims by Bands

Settlements Reached	32
Under Review	136
Administrative Referral*	68
Rejected	33
Negotiation Phase**	94
Settlements being completed	5
In litigation process	13
Suspended***	47
Total submitted to March 1987	428

* Refers to the referral of the grievance to departmental or other governmental programs for possible redress where the claim cannot be accepted for negotiation under specific claims policy.

** Includes two group claims for treaty land entitlement claims in Saskatchewan (27 bands) and Manitoba (23 bands).

*** Refers to voluntary withdrawals of claims by the claimant group, usually for purposes of refining positions or arguments.

E. Education

Objective

To ensure that all eligible Indians have access to a quality and range of elementary/secondary education that is relevant to the social, economic, and cultural needs and conditions of the individuals, bands and communities being served; to encourage and support the educational and/or career development opportunities of Indians and Inuit through post-secondary education and to support Indians and Inuit in preserving, developing and expressing their cultural heritage.

Description

This Activity provides or purchases education services for approximately 82,271 elementary/secondary students in federal, band or provincial schools. It also includes financial and instructional support for 13,196 Indians attending post-secondary institutions and 1,718 students supported by the University/College Entrance Preparation Program. Financial assistance to bands, tribal councils or associations for 73 cultural/education centres is also channelled through this Activity. Administration and management support is part of this Activity.

Education services are also provided to Inuit students in northern Quebec through contribution arrangements with the Province of Quebec for the purpose of providing proportional support to local school authorities.

This Activity is made up of the following four sub-Activities:

Elementary/Secondary: This sub-Activity is further broken down into the following components:

Instructional Services - Band Schools: Bands manage 243 schools under contribution arrangements. The current trend within the Department is for more Indian control of elementary/secondary education. The goal is to increase, on the basis of community aspirations, the percentage of students enrolled in band operated schools, which now stands at 28.4%.

Instructional Services - Provincial Schools: 48.7% of Indian students living on-reserve attend provincial schools under tuition and capital agreements. Provincial schools are operated by boards under the respective provincial education acts and regulations, which in some cases allow for Indian influence in program content and delivery.

Instructional Services - Federal Schools: This is a third system of education (141 schools), wherein the Department operates schools on reserves and assumes the role normally ascribed to provincial ministries of education. This system accounts for 22.9% of the total student enrollment.

Student and Educational Support: To ensure that eligible students receive the necessary support, the Department provides daily and seasonal transportation and living allowances for those students who must leave their homes to attend schools, guidance and counselling and, where necessary, group homes or student residences. Band boards and committees who help determine and develop Indian student curricula are also funded. In keeping with the departmental policy of Indian control of Indian education, the Department provides advice and assistance to bands who are planning the takeover of education programs. Physical facilities for federal and band schools are provided through the Capital Facilities and Community Services Activity.

Post-Secondary Education: Financial assistance and instructional support are available within funding limits for eligible Indian and Inuit people to encourage and support participation in post-secondary courses of study. Also, a program of support is available to Indians and Inuit in order that they may qualify for entrance to regular university and college programs through participation in a university/college entrance preparation program. The Department may provide tuition for special programs such as native teacher education, pre-law courses and social work education, some of which may be delivered by Indian controlled post-secondary institutions.

Other Services: This sub-Activity provides direct financial and other supportive assistance to Inuit, Indian bands, tribal councils and non-profit associations to allow them to establish and operate individual cultural/educational centres.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Education Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, resourcing and the provision of direction and control.

Resource Summaries

This Activity accounts for 31.1% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 34.1% of the person-years.

Figure 18: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Elementary/Secondary Instructional Services - Band Schools	115,873	-	90,656	-	81,578	-
Instructional Services - Provincial Schools	226,186	-	188,653	-	186,658	-
Instructional Services - Federal Schools	59,255	853	60,532	926	66,095	1,141
Student and Educational Support	89,779	144	95,744	260	93,906	218
Post-Secondary Education	130,804	24	110,890	36	97,868	23
Other Services	7,220	-	7,564	7	7,013	-
Activity Management	4,855	90	7,167	132	6,047	107
	633,972	1,111	561,206	1,361	539,165	1,489

Costs shown above do not include the expenditures related to the operation and maintenance of capital facilities such as schools, student residences and teacher residences which fall within the Education Facilities (O&M) of the Community Capital Facilities sub-Activity of the Capital Facilities and Community Services Activity (see page 2-72). Of total expenditures in this Activity 8.1% relates to personnel costs, 87.8% relates to transfer payments and 4.1% to other operating costs.

Figure 19: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Elementary/Secondary Instructional Services - Band Schools	81,578	-	69,128	-	**12,450**	-
Instructional Services - Provincial Schools	186,658	-	178,576	-	**8,082**	-
Instructional Services - Federal Schools	66,095	1,141	64,641	1,130	**1,454**	**11**
Student and Educational Support	93,906	218	96,277	289	**(2,371)**	**(71)**
Post-Secondary Education	97,868	23	71,141	32	**26,727**	**(9)**
Other Services	7,013	-	7,561	7	**(548)**	**(7)**
Activity Management	6,047	107	6,417	126	**(370)**	**(19)**
	539,165	1,489	493,741	1,584	**45,424**	**(95)**

Explanation of Change: The differences between the actual expenditures and main estimates resulted mainly from the following reasons:

Band Operated Schools: The costs associated with band operated schools increased mainly due to transfer of numbers of students from federal schools and as a result of the transfer of education to bands from federal school operations. This transfer required the conversion of federal salaries and incremental costs. There was in addition a general increase in the costs associated with instruction of all students attending band schools.

Provincial Schools: The increase in expenditures resulted primarily from provincially announced increases in tuition and the costs associated with special education services provided for Indian students over and above the regular instructional services.

Federal Schools: The net increase in expenditures resulted from an increase in the costs associated with instruction.

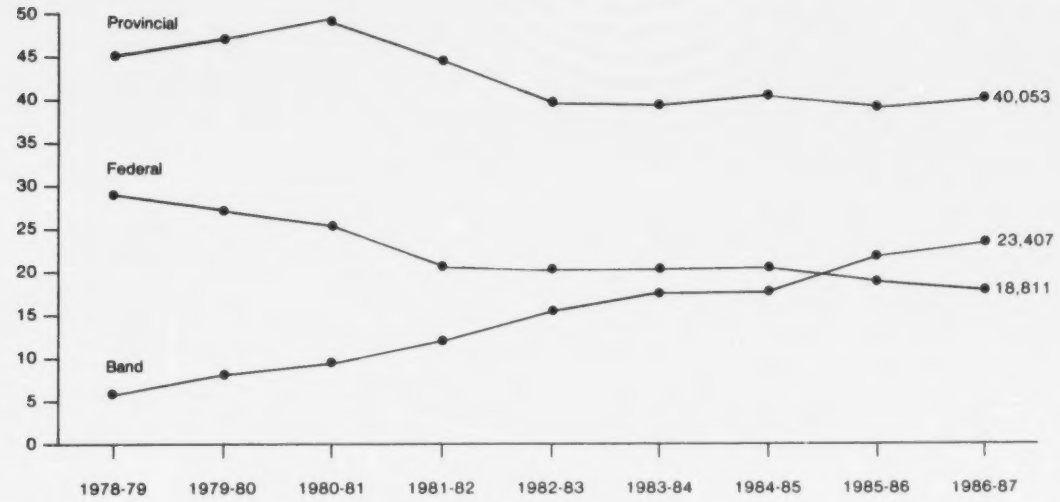
Student Education and Support: Costs were incurred in advice and assistance to bands, including the planning for take over of the administration of on-reserve education programs.

Post-Secondary: Increases in expenditures are attributable to the provision of core funding to five Indian post-secondary institutions, to a growing number of students attending special programs, to the provision of off-campus programs offered by several institutions at the reserve level, thereby making university education more accessible to a greater number of Indians and to an increasing number of students graduating from high school programs and registering directly in post-secondary institutions. There was also an increasing number of new students eligible for post-secondary sponsorship resulting from the reinstatement of a large number of Indians through Bill C-31.

Performance Information and Resource Justification

Elementary/Secondary Education: Indian children shall attend school as specified in the Indian Act. Figure 20 displays the number of students enrolled in the three different types of elementary/secondary schools. It should be noted that provision for special needs such as special language instruction and remoteness of many Indian communities results in additional costs.

Figure 20: Student Enrollment by Type of School

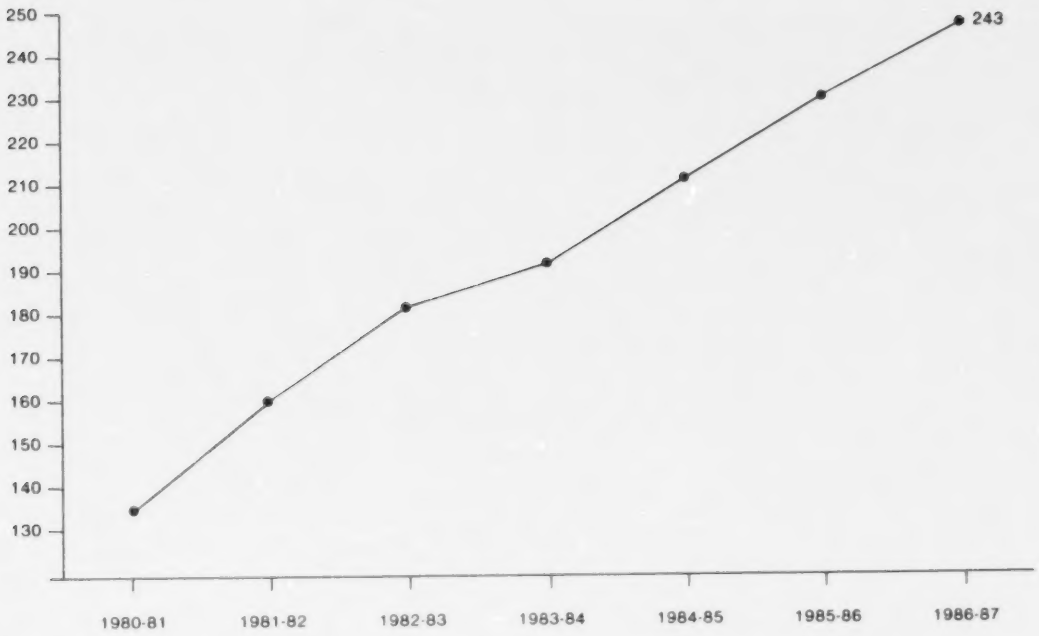


The increased number of students in band-operated schools compared to the change in enrollment levels in federal and provincial schools is in line with the federal government thrust towards Indian local control of Indian education.

In 1986-87, enrollment in band operated schools continued to increase, while enrollment in federally operated schools dropped substantially.

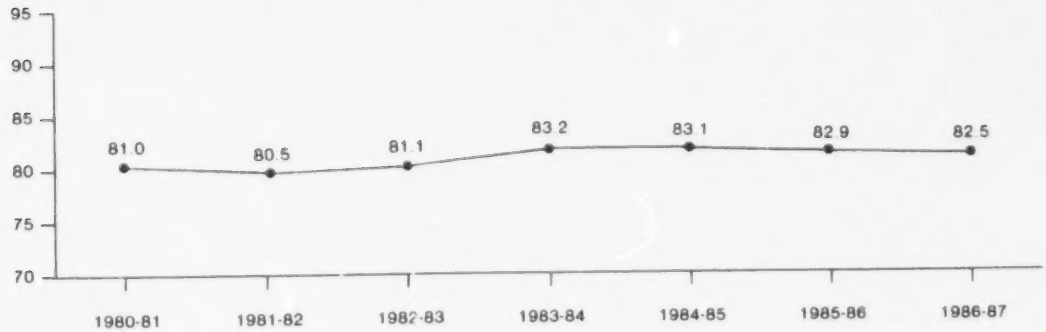
Figure 21 illustrates the trend towards band control of schools over the last seven years.

Figure 21: The Number of Band-operated Schools by Year



The age-grade progression of students can be viewed as an indication of program performance. For example, Figure 22 shows the percentage of students in each of the last seven years who have advanced at or above a normal rate of progress. Normal progress for this purpose is defined as the student advancing one grade for each year in school.

Figure 22: Age - Grade Progression of Total Indian School Population



During 1986-87, an evaluation of the school program of the Alexander Band in Alberta was conducted. The study provided a detailed picture of the way in which a single band-controlled education program was functioning. Steps followed in making the transition to band control were described. Band perceptions of accomplishments and remaining problems were stated. The study also presented costs associated with the band-controlled education program. A survey of all households on the reserve provided evidence of strong community support for local control of education and parental optimism regarding the future academic achievement of children.

Post-Secondary Education: The criteria for student eligibility under the post-secondary program include the following: The applicant must be a registered Canadian Indian or Inuit, a resident of Canada at the time of application, and he/she must have been accepted for enrollment in a provincially accredited post-secondary program. Implementation of the Indian Act amendment (Bill C-31) has increased post-secondary participation.

The 1974-75 annual expenditures have increased from approximately $3 million to approximately $102 million in 1986-87. This increase is primarily the result of the growth in enrollment from 2,500 students in 1974-75 to over 13,196 students in 1986-87, including both full-time and part-time students.

The rate of participation in post-secondary education for Indians has risen dramatically. The participation rate of Indians aged 19-24 remains substantially below the Canadian rate for the same age grouping. This is because about half of the Indian post-secondary students are 25 years of age or older, whereas the national median post-secondary age of students is 20-21 years. The older Indian students are mature matriculants, many of whom are seeking to resume their career development which was interrupted in secondary school. Many Indian students benefit from special post-secondary programs offered by provincial universities and Indian institutions.

Other Services: The 73 cultural/educational centres develop and offer programs and services to approximately 50% of Indian band communities and to the entire Inuit population of northern Quebec. An evaluation of the cultural/educational centres will be completed in 1987-88.

F. Social Development

Objective

To provide appropriate assistance and welfare services to eligible Indian and Inuit individuals and families who are in need of financial assistance, care and protection from neglect and mistreatment, or assistance in coping with personal or situational problems, in accordance with government standards.

Description

The four sub-Activities of Social Development are:

Social Assistance: The Social Assistance sub-Activity provides funds and services to eligible individuals and families enabling them to maintain health, safety, dignity and family unity. In the administration of social assistance, the Indian Services program adopts relevant provincial, territorial and municipal government rates and conditions.

Single persons or heads of families who are in need because of lack of employment or because of unemployability are provided assistance to meet the basic requirements of food, clothing, shelter, household supplies and personal needs.

Counselling, referral and social casework methods are provided by departmental and band workers to motivate and enable social assistance recipients to achieve independence and self-sufficiency.

Another component of Social Assistance is the Child Out of Parental Home Allowance. This allowance may be issued under specified conditions for the maintenance of a child by members of the extended family or other persons in the community when the natural parents are unable to provide care or full payment for the child's support.

Special need allowances are provided under exceptional circumstances to secure the well-being and safety of an individual or family eligible for basic needs allowances. Special needs allowances cover goods or services such as travel and transportation, burials, repair or replacement of household furnishings and appliances, and the replacement of items such as clothing and furniture lost by fire or other disaster.

If specified criteria are met, bands may utilize social assistance funds in order to create employment and training opportunities for individuals who are dependent on social assistance.

Welfare Services: This sub-Activity is composed of child welfare, adult care and individual and family services.

Child welfare provides funding and ensures that agreements with the provinces for the care of Indian children adversely affected by social conflict, and with reserve residency, are delivered in accordance with terms and conditions prescribed by activity management. It also provides for agreements between the federal government, provincial governments and Indian bands for the delivery of Child welfare services on reserve. Services include providing institutional care, selecting families for foster care and payment of maintenance, selecting group homes, the placing and maintaining of individuals and include other services such as counselling.

Adult care services provide support and assistance to individuals in their own home, a foster home or institution. The objective of services is to enable persons with functional limitations due to age, health problems or physical disability to maintain their independence and optimum level of functioning. The services provided to persons in their own home include homemaker services, meals and assistance with drawing water and hauling wood. Foster care provides supervision and assistance with activities of daily living. Institutional care for adults in need of some supervision or nursing care may be provided in facilities established on reserve or in provincial institutions. The Department pays the per diem costs of institutional care and may pay user and co-insurance fees for individuals in need. Assistance in payment of in-home care costs is based on a needs test.

Individual and family services provides services not covered under specific legislation or agreements with provinces. These services include counselling to individual adults and families and the placement and supervision of children with parental consent.

Other Services: This sub-Activity provides advice, guidance and financial support to band councils, their staff and community services organizations in assessing community needs for establishing drop-in centres, homemaker services, day-care centres and adult rehabilitation counselling. Upon establishment of a need, advice is provided on how to plan, budget and operate the services and centres.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Social Development Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control.

Resource Summaries

This Activity accounts for 22% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 5.5% of the person-years.

Figure 23: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Social Assistance	334,553	70	304,259	74	281,149	92
Welfare Services	102,103	3	92,108	10	95,648	9
Other Services	6,622	4	6,858	4	3,241	-
Activity Management	5,576	102	6,161	113	4,999	103
	448,854	179	409,386	201	385,037	204

Of total expenditures in this Activity 1.8% relates to personnel costs, 1.7% to other operating costs and 96.5% to transfer payments.

Figure 24: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Social Assistance	281,149	92	258,447	91	22,702	1
Welfare Services	95,648	9	75,289	12	20,359	(3)
Other Services	3,241	-	5,129	-	(1,888)	-
Activity Management	4,999	103	5,607	107	(608)	(4)
	385,037	204	344,472	210	40,565	(6)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates result mainly from the following items:

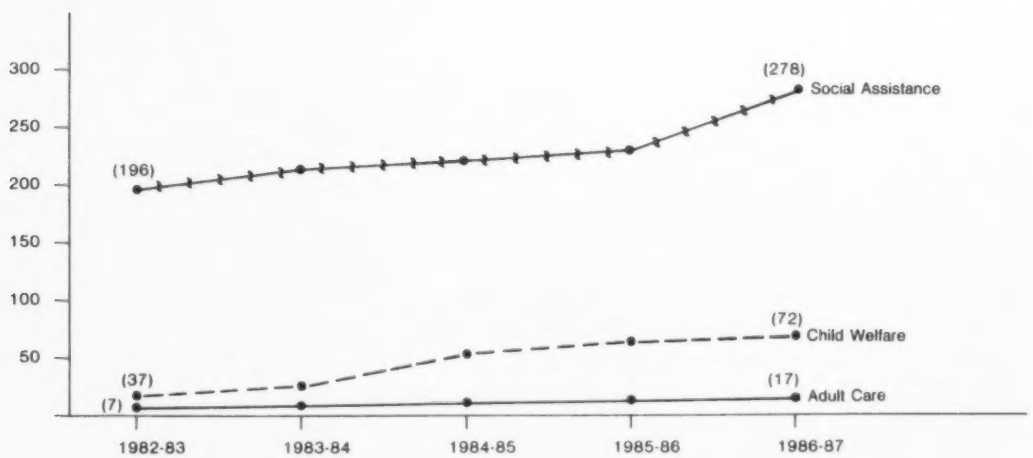
- Supplementary Estimates and transfers from other programs totalling $41,204,600 were required to provide services of a non-discretionary nature;
- $4,000,000 for Child Welfare Agreements in Manitoba, Alberta, British Columbia and Ontario; and
- $1,184,000 in Day-Care centres in Ontario.

Performance Information and Resource Justification

The general direction of departmental programs has been toward turning over administration of the programs to Indian local control.

As Figure 25 demonstrates, there has been an overall trend toward increased expenditures in the Social Development Activity. The Social Assistance sub-Activity expenditures growth is due to on-reserve population growth and a continuing high unemployment level which reflects the disparity between the labor force participation rates of the Indian population and that of the population-at-large. The expenditure growth in the Child Welfare and Adult Care sub-Activities reflects the costs of establishing Indian Child and Family Service agencies and increased provincial per diem cost for children placed in institutions.

Figure 25: Social Development Expenditures by Main Sub-Activity ($ millions)*

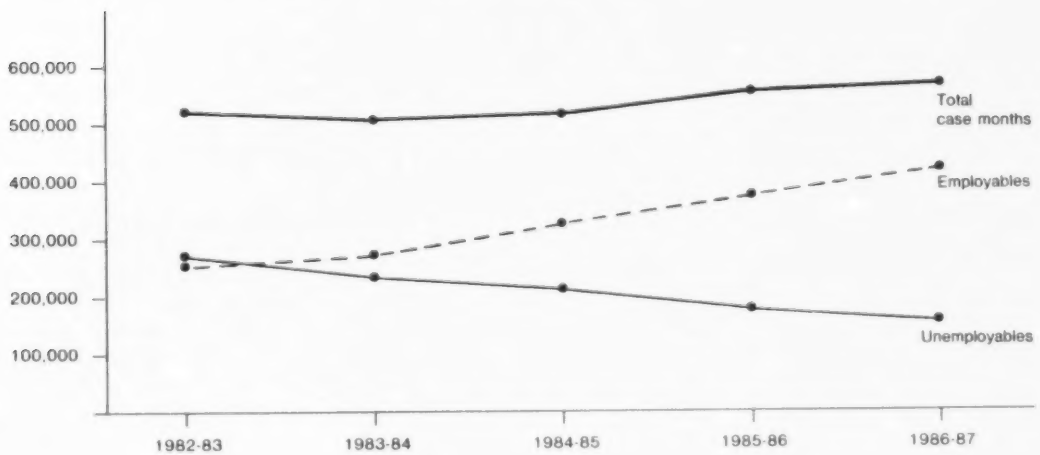


* Source: Social Development Database

Social Assistance: In 1986-87, 449 out of 567 bands (79.2%) administered the Social Assistance Program through various contribution arrangements. By 1988, the percentage of the bands administering their social assistance program will have increased from the current 79.2% to 82%. Also by 1988, the percentage of Social Development funds under Indian administration will have increased to 59% from the 1985-86 level of 55.5%.

The costing unit for social assistance is a monthly case unit which is defined as the cost of assistance issued to an individual or head of a household for a full calendar month. The total number of case-months of basic needs assistance, excluding Children Out of Parental Home, was 576,884 in 1986-87, which breaks down into 416,762 case-months of assistance to employable recipients and 160,122 case-months to unemployable recipients. The average cost per case-month of assistance increased 3.8% in 1986-87 to $455 from $438 in 1985-86. Figure 26 illustrates the trend for basic needs assistance over the last five years. The past five years have seen a significant increase in the number of employable people receiving assistance, a reflection of the heightened unemployment rates of the period.

Figure 26: Basic Needs Case-Months by Type
(funded by Indian Services)*



* The Department is responsible for the Social Assistance services for 567 bands only. Excluded are 17 bands in N.W.T., for which the N.W.T. government provides social assistance services, 7 of the 9 bands which fall within the Cree/Naskapi Act, and the Sechelt Band which obtained self-government status as a result of the proclamation in 1986 of the Sechelt Band Self-Government Act.

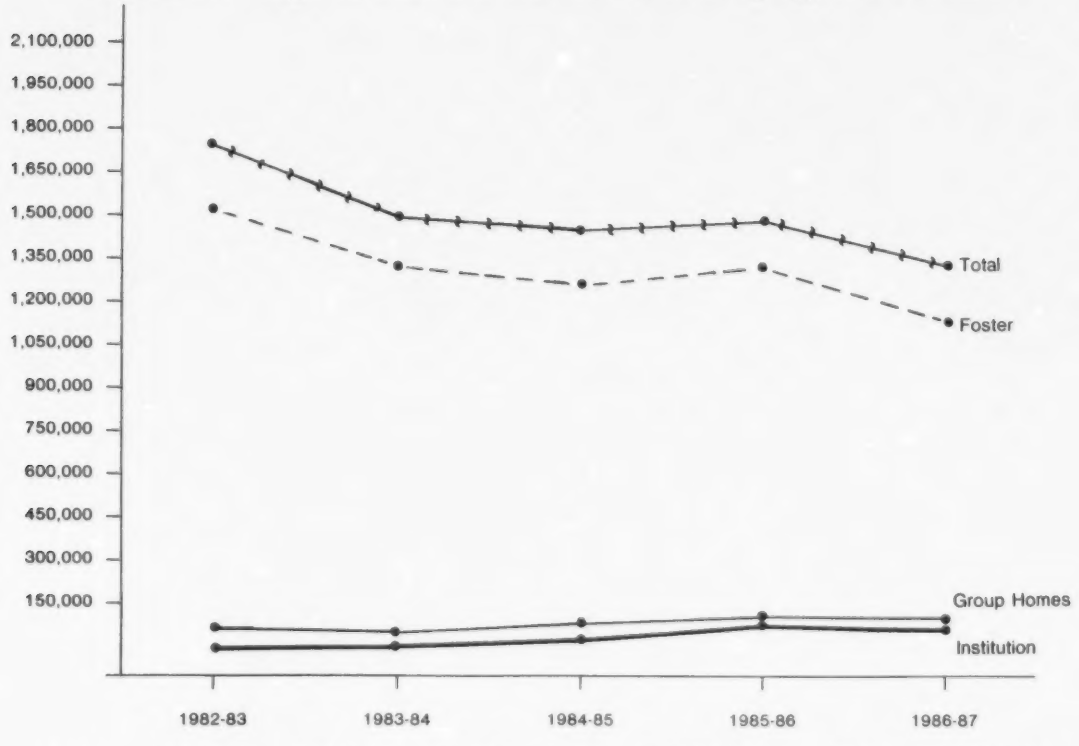
During 1986-87, approximately 18,700 case-months of employment and training opportunities resulted from the use of social assistance funds. With the exception of fiscal 1983-84, when employment and training opportunities were operated in conjunction with programs operated by Economic Development, expenditures for this activity have remained stable at between 3% to 4% of total social assistance expenditures since 1981-82. Utilization of social assistance funds for these purposes depends upon band initiatives.

Welfare Services: Child welfare services account for approximately 75% of the expenditures, adult care services account for 19%, and individual and family care services constitute the remaining 6%.

The level of resources required to ensure access to welfare services depends on the number of days of care required for eligible individuals, the per diem rates established by provinces, institutions and child welfare organizations and on costs of care services negotiated under agreement.

The following table illustrates by type of placement the number of days of care provided to Indian children for whom INAC has accepted financial responsibility.

Figure 27: Days of Care for Indian Children by Type of Placement*

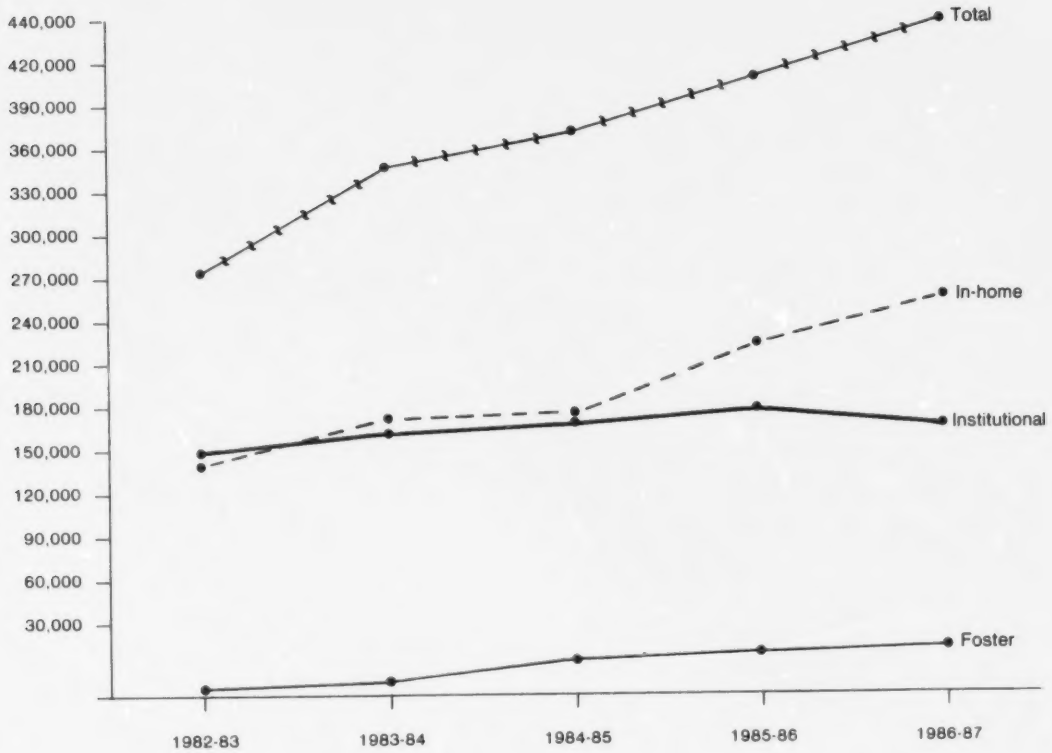


* Source: Social Development Database. Data reflects adjustments to previously published data.

Evaluations of three child welfare agencies in Manitoba were completed in 1986-87. A report setting out a new approach for the evaluation of child welfare programs will be completed in 1987-88. Under the new approach, evaluation requirements will be tailored to the length of time that the agency has been in operation, providing developmental advice and assistance in the early years of an agency's life. The new approach will be sensitive to the different responsibilities of the different levels of government and consistent with the government's self-government priorities.

The Adult Care component ensures that services are provided to aged and disabled Indian individuals. Figure 28 shows the number of days of care provided over the last five years by type.

Figure 28: Number of Days of Care Provided to Adults by Type*



* Source: Social Development Database. Data reflects adjustments to previously published data.

The growth in adult care services is consistent with that of services to non-Indian people, due to increased numbers of elderly persons and greater awareness of services which provide support and improve the quality of life.

An evaluation of adult care services delivered in Manitoba was completed in 1985-86. The evaluation recommended increased resources for the program and changes in program delivery mechanisms. In 1988-89, improved services will be provided and an option of delivery mechanisms will be developed.

Other Services: For the past few years, the number of requests by bands for these other social services of a general community nature has risen in order to meet an increased demand by Indian people. This trend is expected to continue in 1988-89. The Department presently provides subsidies to approximately 46 day-care centres and 16 drop-in centres. (It should be noted that included in these figures are 29 day-care centres from Ontario which are covered under the 1965 General Welfare Agreement.)

G. Capital Facilities and Community Services

Objective

To assist and support Indian bands, Inuit communities and individuals to establish and maintain a level and quality of community capital facilities, family living accommodation and policing services consistent with approved policies and standards.

Description

Most Indian and Inuit communities do not have the economic capability of meeting the cost of essential capital facilities requirements. Therefore, funding by the Department is a critical source of support for the capital works program for these communities. The cost of providing on-reserve facilities is extremely high due to the isolation of many communities and their low settlement densities.

The four sub-Activities of Capital Facilities and Communities Services are:

Community Capital Facilities: This sub-Activity provides support for Indian and Inuit communities in obtaining capital facilities consistent with recognized standards. The activity includes the construction, operation and maintenance of basic community capital facilities such as schools, water, sanitation, electrification and roads systems, community buildings, fire protection facilities and special services such as flood and erosion control. Maintenance Management Systems assist in the operation and maintenance of the capital assets at acceptable levels. Funds are also provided for on-reserve recreation programs. This is achieved through managing the implementation of capital projects, funding band-managed projects and providing professional and technical expertise.

Housing: The Housing sub-Activity provides support to individuals and bands in obtaining adequate housing by providing subsidies towards the construction and renovation of houses on reserves as well as training, management and technical assistance to bands. This sub-Activity thus endeavours to establish and maintain a level and quality of family living accommodation consistent with recognized National Building Code standards.

Policing: Indian policing services are provided to 389 communities through two basic programs. The Indian Special Constable Program operates on cost-sharing arrangements with provinces and territories with services supplied through provincial police forces and through the RCMP Native Policing Branch. The Band Constable Program operates with individuals that are selected by bands and trained by appropriate provincial authorities to assume limited policing duties on reserve, taking direction from chiefs and councils.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Capital Facilities and Community Services Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control.

Resource Summaries

This Activity accounts for 25.5% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 3.7% of the person-years.

Figure 29: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Community Capital Facilities:						
Infrastructure and Services:						
Capital	157,508	-	135,986	-	127,745	-
Operating and Maintenance	91,908	55	76,296	51	64,560	56
Education Facilities:						
Capital	66,482	-	80,196	-	83,241	-
Operating and Maintenance	46,497	13	48,457	13	39,854	56
Regional Technical Services	14,420	-	14,470	-	15,077	251
Recreational Programs	1,588	-	1,588	-	1,720	-
Housing:						
Capital	118,027	-	92,818	-	104,416	-
Operating and Maintenance	4,423	14	4,338	16	4,789	18
Policing	16,088	-	15,281	-	16,284	-
Activity Management	2,562	40	1,995	42	3,136	54
	519,503	122	471,385	122	460,882	435

Of total expenditures in this Activity, 1.2% relates to personnel costs, 7.4% to other operating cost, 87.7% to transfer payments and 3.7% to departmentally delivered capital projects and maintenance services.

Figure 30: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Community Capital Facilities:						
Infrastructure and Services:						
Capital	127,745	-	109,640	-	18,105	-
Operating and Maintenance	64,560	56	62,813	71	1,747	(15)
Education Facilities:						
Capital	83,241	-	83,863	-	(622)	-
Operating and Maintenance	39,854	56	39,582	49	272	7
Regional Technical Services	15,077	251	14,422	259	655	(8)
Recreational Programs	1,720	-	1,592	-	128	-
Housing:						
Capital	104,416	-	99,955	-	4,461	-
Operating and Maintenance	4,789	18	4,549	25	240	(7)
Policing	16,284	-	14,836	-	1,448	-
Activity Management	3,136	54	4,268	84	(1,132)	(30)
	460,822	435	435,520	488	25,302	(53)

Explanation of Change: The increase of $25,302,000 is attributed mainly to the following:

- Supplementary Estimates were approved for specific items including, $10.7 million for the Northern Flood Agreement, $12.0 million for the implementation of Bill C-31 and $8.5 million for Winisk Flood and Relocation project; and

- government restraint measures resulted in a reduction of $3.0 million in Capital funds available.

Performance Information and Resource Justification

Community Capital Facilities: In 1988-89, the Department's capital budget will be approximately $250 million (excluding housing). Current data indicate that the replacement value of on-reserve assets across the country stands at approximately $3.6 billion (excluding housing). Capital expenditures are priorized in the regions on the basis of health, safety and education. Allocations within the regions are based on an examination of project requests and regional priorities. The allocation of the capital budget is further identified in Section III, page 2-93.

In consultation with bands, and based on their capital plans, projects are priorized according to available resources. Capital resource targets are issued annually to regions through a formula based upon on-reserve population and regional and remoteness related construction cost indices. This sub-Activity plans to:

- develop better short- and long-term planning by encouraging communities to develop physical development or band capital plans. In 1986-87, approximately 34.6% of Indian communities had such plans;

- enhance band capabilities and responsibilities in managing their own affairs at the band level. Approximately 84% of the facilities maintenance budget is currently under Indian administration. Band-administered capital funds have increased from the 1985-86 level of 78% to 80% in 1987-88;

- increase band involvement and responsibility for the operation and maintenance of physical assets on reserve. In 1986-87, approximately 30% of Indian communities were controlling Maintenance Management Systems (MMS) covering 40% of total assets. It is intended to increase the number of communities administering MMS to 60% by 1990. Continued development and implementation of MMS will improve the operation and maintenance of community capital facilities which will have the long term effect of reducing premature replacement of capital assets; and to continue construction of facilities to national or provincial building standards and to applicable departmental level of service standards.

Housing: Under the On-Reserve Housing program, $92.9 million in capital and operating and maintenance funding is provided to construct a minimum of 2,400 new housing units and renovate a minimum of 3,000 units annually. During 1986-87 the Housing Program exceeded the new unit

construction and renovation targets set out by Parliament. Since 1983, all new houses are inspected and built to at least National Building Code Standards, reflecting a significant improvement in housing quality. At the same time, improvements were made to existing housing stock through the departmental renovation program in association with other federal government programs such as those provided through Canada Mortgage and Housing Corporation.

The Department is working with Indian authorities and other federal departments to increase housing construction, facilitate improved access to financing and to increase opportunities for home ownership by Indian individuals.

For new houses, the Department provides financial support which ranges from $19,080 to $46,261 per unit and includes: a basic subsidy which is adjusted for variations in cost and; an economic subsidy ranging from zero to $12,000 depending on a community's economic circumstances; and a freight allowance averaging $6,000 per unit for remote communities requiring special access transportation costs.

Bands who undertake renovation projects are eligible to receive an average of $6,000 per unit.

In 1986-87, the On-Reserve Housing Program provided 281 ministerial loan guarantees totalling $58.2 million for the construction of 1,195 units and the renovation of 82 units.

In 1986-87, all bands administered their own Housing Program with total expenditures of $106.9 million.

Policing: The allocation of resources for the Indian Special Constable Program is based on cost-sharing agreements between the federal and provincial governments. In 1986-87, and under this program, Indian special police forces serving Indian communities consisted of 321 police officers which were cost-shared by the Department.

The Band Constable Program is funded entirely by the Department. In this case, the constables are employees of the bands, and funding is provided through a contribution arrangement. Under this program, 249 band constables were funded in 1986-87.

H. Band Management

Objective

To assist and facilitate Indian bands and Inuit communities and their organizations to develop and manage effective governments, to perform community-based development planning, and to promote the effective on going consultation with and participation in policy development by Indian and Inuit leaders.

Description

The eight sub-Activities of Band Management are:

Funding for Band Governments: This sub-Activity provides support, through grants and contributions, to band and tribal councils, to perform their role both as elected leaders and organizations responsible for providing services to residents of their communities, mainly on Indian reserves. In most cases, the local programs and services are funded by the Department.

Funding for band governments supports the operation of band and tribal councils and enables them to hire general administrative staff. Funds are utilized for salaries, travel, office expenses, audit fees, contributions toward pension plans and other expenses related to administration.

Alternative Funding Arrangements: This sub-Activity provides eligible band and tribal councils with the authority and flexibility to exercise local control and management of programs and services. It operates within existing legislation, yet allows for community-designed programs, flexibility to allocate funds in accordance with community priorities, multi-year agreements, exemption from certain restrictive regulations, the enhancement of band and tribal council accountability to their membership for the sound management of band affairs and effective delivery of program services.

Transfer Payments: This sub-Activity provides for funding services and programs to the Indian and Inuit communities located in the province of Newfoundland. There are essentially two components in this planning variable, the Conne River Agreement and the Canada/Newfoundland Native Peoples of Labrador Agreements. Grants are provided to the Miawpukek (Conne River) Band by means of a multi-year negotiated agreement that allows the band the authority, responsibility and flexibility to manage its own community programs and services. The Canada/Newfoundland Native Peoples of Labrador Agreements provide funds and services normally provided by the Department in other parts of Canada. These agreements are multi-year and are administered (and services provided) by the province of Newfoundland.

Consultation and Policy Development: Consultation funding enables Indians and Inuit to meet to discuss policy or program management issues with federal and other levels of government. Policy development funding is provided to Indian associations to support activities such as the preparation of position papers, development of proposals or provision of advisory or advocacy services, leading to the development of policies or programs related to Indian issues. Funds are provided through contribution arrangements.

Indian/Inuit Management Development: This sub-Activity supports Indian bands and their organizations as well as the Inuit communities of Northern Quebec to strengthen their management capabilities. The program encourages and supports Indian/Inuit efforts to manage their own communities through the provision of technical and financial resources so that these communities can assess their management development requirements and can plan and implement action to improve management skills and procedures. The program is delivered through four components: management systems development, training and development, institutional support and management education and advisory support.

Comprehensive Community-based Planning: This sub-Activity provides support and assistance to Indian Bands to prepare and implement plans for the effective and efficient comprehensive development of their communities. Indian leaders and Indian band councils in particular play a major role in Comprehensive Community-based Planning, preferably as the initiating controllers, developers and implementers of the total planning process.

Management Support Services: Funding management officers advise and monitor in matters pertaining to contribution management, the audit of contributions & financial management plans and they provide financial, administrative and management advice and assistance to bands, tribal councils and associations.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Band Management Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control.

Resource Summaries

This Activity accounts for 9.4% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 8.1% of the person-years.

Figure 31: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Funding for Band Governments	147,366	-	126,106	2	106,751	4
Alternative Funding Arrangements	1,508	28	912	21	-	-
Transfer Payments	12,524	2	11,051	-	12,190	-
Consultation and Policy Development	9,050	-	9,175	4	6,798	2
Indian/Inuit Management Development	5,397	16	5,077	9	5,704	7
Comprehensive Community-based Planning	3,965	-	5,242	-	4,938	10
Management Support Services	7,141	122	6,640	126	6,600	104
Activity Management	5,230	95	5,559	97	6,015	121
	192,181	263	169,762	259	148,996	248

Of total expenditures in this Activity 6.4% relates to personnel costs, 1.7% to other operating costs and 91.9% to transfer payments.

Figure 32: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Funding for Band Governments	106,751	4	95,756	2	**10,995**	**2**
Alternative Funding Arrangements	-	-	-	-	-	-
Transfer Payments	12,190	-	7,601	-	**4,589**	-
Consultation and Policy Development	6,798	2	10,130	4	**(3,332)**	**(2)**
Indian/Inuit Management Development	5,704	7	4,706	9	**998**	**(2)**
Comprehensive Community-based Planning	4,938	10	5,286	8	**(348)**	**2**
Management Support Services	6,600	104	6,947	139	**(347)**	**(35)**
Activity Management	6,015	121	3,448	63	**2,567**	**58**
	148,996	248	133,874	225	**15,122**	**23**

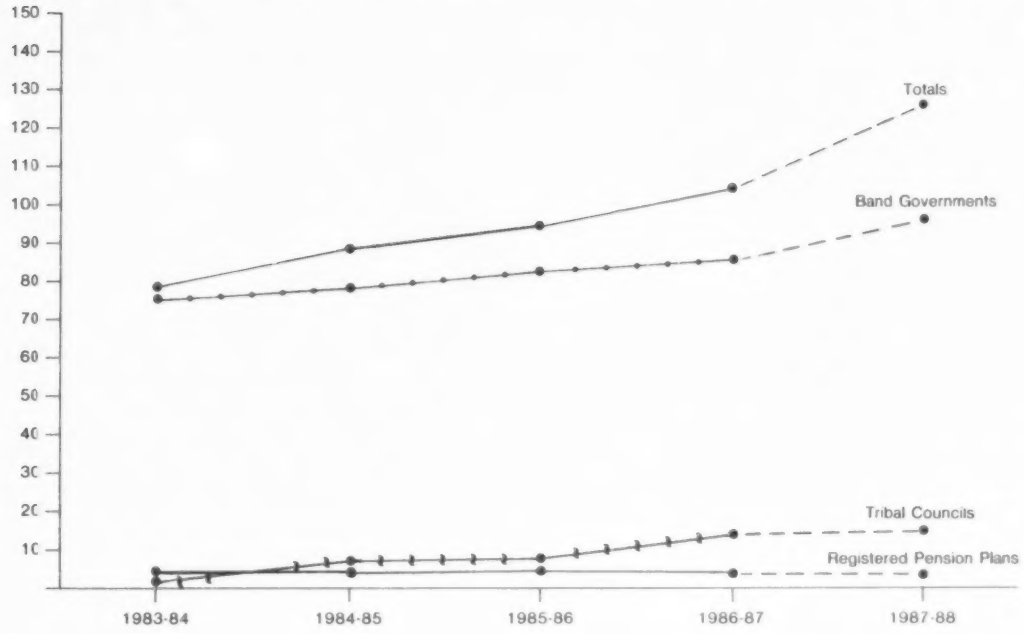
Explanation of Change: The increase is mainly attributed to the following:

- major budget increases were approved for Funding for Band Governments, under the Department's Band Support Funding, Tribal Councils, Indian Pension Plans and normal program growth;
- supplementary estimate of $5,500,000 was approved for the Miawpukek Band, under the Transfer Payment program;
- fluctuations in operational levels, planning and training, increased usage by regions for management planning activities.

Performance Information and Resource Justification

Funding for Band Governments: The majority of resources in the Band Management Activity are within this sub-Activity and are provided to bands and tribal councils. All bands receive funding in varying degrees. Funding for the three components of this sub-Activity is shown in Figure 33.

Figure 33: Funding for Band Governments ($millions)



Band Governments: All 592 band councils are eligible to receive band support funding. This funding is a formula-based allocation which takes into account total band membership and location, on-reserve population, the type and value of program services delivered and departmentally-funded band employees.

Band support funding is designed to help meet the cost of band government operations. Grants are provided for allowances to elected officials, travel of elected officials on band business, salary and travel of band administrative staff, office supplies, utilities, rent and equipment, basic telephone costs, long distance telephone costs for council and administrative purposes, annual audit and other professional fees and for contributions towards tribal council expenses.

Tribal Councils: The Department provides support directly to tribal councils where a number of bands have decided to collaborate for the purpose of delivering programs to Indian bands and band members. Funding (as available) supports management and administration costs similar to those covered, for bands, by band support funding. Such costs include salaries, travel, executive management, board meetings and basic administrative overhead.

In 1986-87, there were 341 bands (59%) associated with tribal councils to obtain advisory services support and/or to receive various program services. There were 106 advisory positions sponsored.

Band Employee Benefits: In addition to the contribution the Department makes towards registered private pension plans and Canada/Quebec Pension Plan (Figure 33), it may make available to Indian employers a contribution equal to the employer's minimum cost to sponsor a range of legislated employee benefits required, i.e., Unemployment Insurance, Canada or Quebec Pension Plan, hospitalization and medicare premiums, and Workers Compensation. These costs are borne by the program (ie., Education, Social Development etc.) being transferred and are not reflected in Figure 33.

Alternative Funding Arrangements: AFA is a funding mechanism which provides bands/tribal councils with greatly expanded authority to redesign/establish programs and allocate funds in keeping with community needs and priorities. In 1987-88, five bands managed their affairs under AFA agreements for a total of $9.9 million. During 1988-89 it is anticipated that 30 AFA agreements will be in place providing funding of $100 million for 75 bands.

Consultation and Policy Development: Funding is provided to Indian groups to cover the cost of travel for meetings and to provide a per diem honorarium for the purpose of consultative meetings. Such funding is provided to support meetings among individual bands, groups of bands and associations. Policy Development provides funding to enable Indian representative associations to conduct research and to present their views on policy issues. Policy Development funding is generally provided to those groups which are recognized for core funding purposes by the Department of the Secretary of State. Core funding supports the costs of basic organization and operation and provides for the resolution of contentious issues.

Comprehensive Community-Based Planning: Funding is provided to bands and tribal councils to cover costs of contracting planning consultants or hiring planners and to cover other costs such as workshops, mapping and studies. The various types of Comprehensive Community-Based Planning endeavours include physical development planning, community planning, economic development planning, airphoto-mapping, surveying,

environmental planning and community development planning. Funding is provided to bands and tribal councils based on community planning needs and the community's stage of development. Those communities which approach development from the base of a broad comprehensive plan are likely to maximize the benefit from existing resources.

Management Support Services: Funding is provided to purchase professional expertise in specific management endeavours such as the development of financial management plans for Indian communities and organizations.

In 1988-89, the plans are:

- to continue the improvement of the quality of financial statements by maintaining the reduction of the denials of auditors' opinion from 26% in fiscal year 1982-83 to 14% in 1985-86 and by increasing the number of unqualified auditor's opinion which in fiscal 1983-84 was at 47% and now stands at 61% for 1985-86; and

- to deter the growth of recipient deficits from the present 25% to 15% through the implementation and management of a more efficient band audit review process and the subsequent improvements that are to be implemented at the band management level.

At present, 170 recipients require a Financial Management Plan. Eighty-five (50%) of these plans are in place. In 1988-89, 80% of the required plans are expected to be approved for 120 recipients.

In 1986-87, 319 bands (or 53% of all bands) had current band training plans no more than 3 years old. (Many existing plans will expire by the end of this fiscal year.) It is anticipated that in 1987-88, 351 bands (or 63% of all bands) will have current management training plans.

Indian/Inuit Management Development: All band governments and the Inuit communities of Northern Quebec are eligible to receive funds to pursue the management expertise they require. Funding is provided through contribution agreements to bands for designing management systems and for preparing and updating band management development plans, and to provide professional and advisory services and training to achieve management expertise.

In 1988-89, the plans are to:

- direct advisory services and management development training to bands with indebtedness problems and to focus on financial and organizational development; and to

- provide additional funding to identify management systems and to utilize existing advisory services to meet their identified needs. Funding for these activities would be at the expense of some of the training courses currently provided.

I. Program Management and Administration

Objective

To provide for sound management of the Program and for efficient and effective planning, accounting, personnel, communications and other administrative support in a manner that is responsive to client needs and to ministerial and central agency directions.

Description

This Activity provides for an effective general management cadre as well as administrative support services internal to the Program at headquarters, regional and field office levels. The general management component consists of the Assistant Deputy Minister, Indian Services, nine regional Directors General/Directors, more than 30 district and service centre managers and a number of Indian Services managers, together with their immediate personal support staffs. The administrative support component includes such services as finance, general administration, personnel, communications, systems and planning co-ordination primarily at the regional and field office levels.

Resource Summaries

This Activity accounts for 2.6% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 21.7% of the person-years.

Figure 34: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Program Management	**10,460**	**131**	8,834	124	11,111	188
Program Administration	**43,478**	**576**	45,375	658	42,593	678
	53,938	**707**	54,209	782	53,704	866

Of the total expenditures in this Activity, 53.2% relates to personnel costs, 3.1% to capital and 43.7% to other operating costs.

Figure 35: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Program Management	11,111	188	9,409	126	1,702	62
Program Administration	42,593	678	46,347	721	(3,754)	(43)
	53,704	866	55,756	847	(2,052)	19

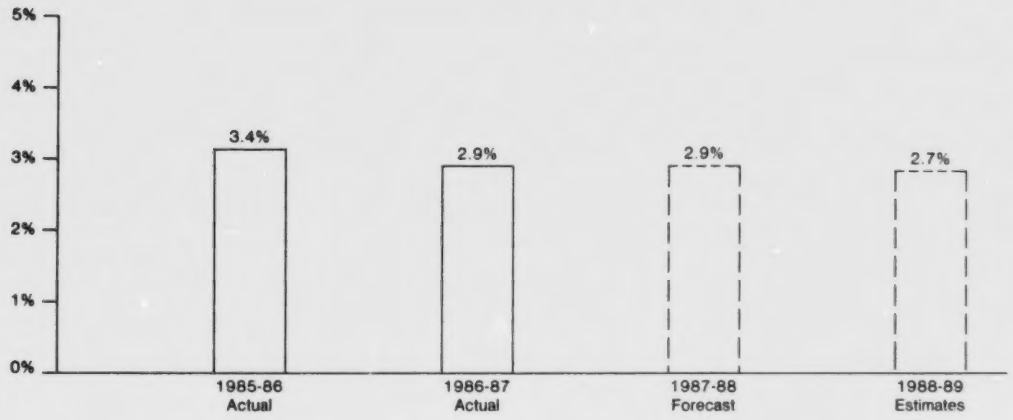
Explanation of Change:

- the Westbank Inquiry utilized an extra 15 P-Ys and associated dollar resources in Program Management; and
- under the P-Y realignment and downsizing exercise undertaken in 1986-87, it became necessary to redeploy person-year resources in response to operational and management priorities.

Performance Information and Resource Justification

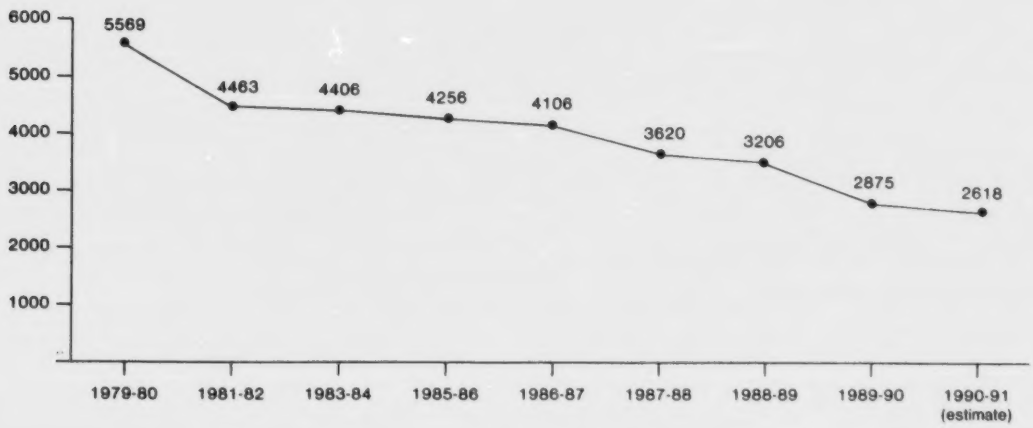
One basic indicator of performance is the change over time in the proportion of total Program expenditures that is accounted for by the Program Management and Administration Activity. Figure 36 shows that in 1986-87, Program Management and Administration accounted for 2.9% of the total expenditures of the Indian and Inuit Affairs Program. Comparison to previous and future years indicates a marked downward trend which is consistent with good management practice generally, and, more specifically, the desire to reduce departmental overhead costs in favour of increased Indian control.

Figure 36: Program Management and Administration Expenditures as a Percentage of Total Program



As a result of the Program's longstanding policy to devolve service delivery responsibility to Indian communities, together with recent government-wide downsizing objectives, the Program has been steadily reducing its employee complement over the past several years. In this regard, the Program now has an approved devolution and downsizing plan covering the five-year period 1985-86 to 1990-91. Figure 37 shows the actual (1986-87 and earlier) and anticipated (1987-88 and beyond) person-year utilization of the Indian and Inuit Affairs Program over time. The unusually large drop between 1986-87 and 1987-88 is largely attributed to the transfer of the Program's technical services function (230 person-years for 1987-88) to Public Works Canada on April 1, 1987.

Figure 37: Program Person-Year Complement



NOTE: The projections of 2618 PY's in 1990-91 is an estimate only, based upon the optimum rate of transfer of programs and services to Indian control and no expansion or reduction of departmental responsibility.

While this high rate of devolution and downsizing has created a considerable challenge for senior management in trying to minimize potential adverse impacts on Program employees, the Program's workforce adjustment practices have been reasonably successful to-date. In 1986-87, of a total of 225 employees affected by devolution activities, a full 60% accepted offers of "band" employment and only 8% had to be involuntarily laid-off from the Public Service.

Another relevant measure of Program Management performance is the level of employment of individuals from the Special Concerns Group. Figure 38 displays the percentage of staff positions, by select categories, occupied by employees from the recognized groups. While these percentages reflect a somewhat positive, short-term trend in hiring practices of the Program, there has, in fact, been a decline in the absolute number of native and female employees as a result of school transfers to Indian control and the closing of district offices.

Figure 38: Special Concerns Group Employment

	1985-86			1986-87		
	Senior Management (EX-SM)	Middle Management (PM-5-6)	All Employees	Senior Management (EX-SM)	Middle Management (PM-5-6)	All Employees
Natives	10%	12%	23%	14%	13%	23%
Females	3%	13%	54%	4%	15%	55%
Handicapped	3%	2%	1%	2%	3%	1.5%

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Indian and Inuit Affairs Program expenditures for 1988-89 are $2,040,529,000 and are presented in Figure 39.

1. Financial Requirements by Object

Figure 39: Details of Financial Requirements by Object ($000)*

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	**123,934**	130,063	144,630
Contributions to employee benefit plans	**19,210**	19,517	22,601
Other personnel costs	**6,368**	5,489	7,758
Goods and services			
Transportation & communications	**28,182**	24,923	20,578
Information	**1,382**	1,077	1,141
Professional & special services	**34,680**	37,097	18,295
Rentals	**5,105**	4,340	4,126
Repair and upkeep	**10,211**	6,360	8,290
Utilities, materials & supplies	**17,017**	19,222	13,804
Other subsidies and payments	**21,915**	8,317	20,256
Total operating	**268,004**	256,405	261,479

* All amounts have been adjusted to reflect the current departmental organization as approved in the Operational Plan Framework.

Figure 39: Details of Financial Requirements By Object ($000)* (continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Capital			
Professional & special services	**3,774**	5,663	10,560
Construction or acquisition of land, buildings and works	**15,361**	25,934	43,065
Construction & acquisition of machinery, equipment & furnishings	**1,157**	1,909	3,296
Total capital	**20,292**	33,506	56,921
Transfer payments	**1,716,623**	1,553,000	1,492,890
Total budgetary expenditures	**2,004,919**	1,842,911	1,811,290
Non-budgetary (loans, investments & advances)	**35,729**	45,420	3,140
	2,040,648	1,888,331	1,814,430

2. Personnel Requirements

The Indian and Inuit Affairs Program's personnel costs of $149,512,000 account for 55.8% of the total operating expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 40 provides a breakdown of personnel by Activity and Figure 41 shows the person-years and annual average salary by category.

Figure 40: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Self-Government	65	65	72
Comprehensive Claims	31	31	24
Economic Development	333	353	340
Lands, Revenues and Trusts	449	446	428
Education	1,111	1,361	1,489
Social Development	179	201	204
Capital Facilities and Community Services	122	122	435
Band Management	263	259	248
Program Management and Administration	707	782	866
	3,260	3,620	4,106

Figure 41: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	109	102	109	51,400-100,700	69,431
Scientific and Professional					
Architecture and Town Planning	1	11	14	20,112-79,200	54,423
Economics, Sociology and Statistics	11	22	29	15,600-70,392	48,357
Education	964	1139	1283	15,334-70,800	36,556
Engineering and Land Survey	3	87	107	25,715-79,200	55,334
Forestry	9	9	9	17,485-70,800	45,125
Physical Sciences	7	13	18	19,957-70,800	56,274
Social Work	45	59	60	22,450-55,858	44,161

Figure 41: Details of Personnel Requirements (Continued)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	173	201	198	15,178-63,264	35,779
Computer Systems Administration	8	7	6	20,807-68,111	36,420
Financial Administration	76	96	123	14,005-59,267	43,434
Information Services	15	13	15	15,055-59,100	40,935
Organization and Methods	12	12	9	14,874-59,100	48,391
Personnel Administration	41	45	48	14,239-60,400	42,347
Program Administration	586	490	433	15,178-63,264	42,577
Purchasing and Supply	9	9	12	14,155-59,268	34,981
Welfare Programs	86	159	280	15,476-59,100	34,406
Commerce	139	160	162	16,182-66,779	47,620
Technical					
Drafting and Illustration	-	4	6	-	-
Engineering and Scientific Support	-	72	85	-	-
General Technical	-	13	18	-	-
Social Science Support	48	66	61	14,009-64,044	36,483
Educational Support	21	45	56	11,884-31,617	18,423
Administrative Support					
Communications	1	2	2	17,034-35,284	21,059
Data Processing	24	26	27	14,912-41,166	24,987
Clerical and Regulatory	546	620	678	14,338-35,194	24,045
Office Equipment	5	1	2	14,042-28,019	23,099
Secretarial, Stenographic & Typing	228	222	232	14,210-35,419	23,141
Operational					
General Labour and Trades	1	26	55	17,281-43,181	29,101
General Services	20	52	95	14,693-44,350	24,243
Heating, Power and Stationary OPS	6	6	9	20,996-40,948	26,729
Hospital Services	1	1	4	13,657-32,930	22,210
Other					
Oil and Gas (Grade 1-14)	65	65	-	-	-

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group as of October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-year for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 42 outlines a breakdown by Activity of the capital budget for the Program.

Figure 42: Distribution of Capital Expenditures ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Economic Development	-	547	-
Lands, Revenues and Trusts	1	911	568
Program Management and Administration	1,648	1,664	1,712
Capital Facilities & Community Services:			
- Housing	118,027	100,791	104,416
- Community Infrastructure*	157,905	140,494	127,745
- Education facilities	66,482	67,465	83,241
	344,063	311,872	317,682

* Community infrastructure includes work on projects such as roads and bridges, sanitation systems, water systems, electrification, community buildings and fire protection.

Figure 43 summarizes capital expenditures by major project and location for individual capital projects having a total estimated cost of $250,000 or more. Projects are categorized by type (education/ infrastructure) and by appropriation vote number.

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 10					
Education Facilities					
MANITOBA					
Long Plain School	-	3,885	2,220	**1,665**	
Sioux Valley School	4,824	4,902	4,885	**17**	-
God's River School	5,356	5,638	5,611	**27**	-
Nelson House School	10,418	10,510	10,488	**22**	-
Shamattawa School	10,765	10,073	10,025	**48**	-
SASKATCHEWAN					
Little Pine School	4,805	6,155	5,755	**400**	-

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	**Estimates 1988-89**	Future Years' Requirements
Pelican Narrows School	10,656	9,001	5,115	**2,612**	1,274
One Arrow School	2,313	2,313	2,111	**202**	-
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 10					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
QUEBEC					
Barrière Lake Connecting Hydro Power	-	3,830	1,019	**1,034**	1,777
ONTARIO					
Fort Albany Water & Sewer	3,569	3,150	3,108	**42**	-
Moose Factory Sewers	4,210	4,210	3,699	**408**	103
Capital Facilities & Community Services					

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Vote - 15					
Education Facilities					
QUEBEC					
Mistassini School	-	8,581	3,455	**2,625**	2,501
ONTARIO					
Kashechewan School Addition	-	1,579	295	**1,284**	-
Kashechewan Classroom/ Teacherage	-	484	350	**134**	-
Fort Hope School Addition	-	7,987	1,490	**5,269**	1,228
Kashechewan School/Village Sewer	-	3,485	1,102	**2,336**	47
MANITOBA					
Roseau River School	-	3,273	1,179	**2,094**	-
The Pas School	-	9,687	347	**934**	8,406
Capital Facilities & Community Services					

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Vote - 15					
Education Facilities					
SASKATCHEWAN					
Wollaston Lake School	5,393	5,393	827	**1,700**	2,866
Buffalo River School	2,899	3,661	2,108	**1,543**	10
Fond du Lac School	-	7,275	575	**3,522**	3,178
BRITISH COLUMBIA					
Gitsegukla School	2,345	2,344	1,509	**835**	-
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
ATLANTIC					
Chapel Island Sewer Line Phase II	465	456	58	**46**	352

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	**Estimates 1988-89**	Future Years' Requirements
Brunt Church Subdivision	850	1,086	260	**200**	626
Eskasoni Water & Sewer Lines	870	1,002	232	**200**	570
Eel River Subdivision	-	264	91	**50**	123
ONTARIO					
J.C. Hill Classroom Old Wing Replacement	1,632	1,697	807	**890**	-
Tyendinaga Bayshore Water & Sewer	3,968	3,096	2,855	**241**	-
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
ONTARIO					
Attawapiskat Water	-	2,315	2,064	**251**	-

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	**Estimates 1988-89**	Future Years' Requirements
Attawapiskat Water Treatment	-	1,773	481	**1,292**	-
Moose Factory Road Construction	-	1,063	953	**110**	-
Washagamis Bay Service	-	981	670	**311**	-
Fort Hope Electrification	-	1,000	313	**687**	-
Wegequie Electrification	-	478	450	**28**	-
Red Rock Community Services Expansion	-	1,258	678	**580**	-
Rocky Bay Services	-	3,177	3,058	**119**	-
Wunnumin Lake Water	-	3,438	1,005	**2,430**	3
Cat Lake Electrification	-	1,576	450	**1,126**	-
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Acquisition & Construction of Infrastructure					
ONTARIO					
Pikangikum Electrification Upgrading	474	604	474	**130**	-
Weagamow Electrification	713	750	350	**400**	-
MANITOBA					
Roseau River Water & Sewer	-	4,218	1,196	**3,022**	-
Shoal River Roads	1,087	1,087	847	**240**	-
Barrens Land/Road Causeway	-	1,137	52	**1,085**	-
Poplar River Roads	-	2,398	435	**745**	1,218
ALBERTA					
North Tallcree Water/Sewer	2,480	2,480	1,930	**550**	-
Saddle Lake Water Plant Upgrading	-	404	278	**126**	-

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
ALBERTA					
Driftpile Core Area Sewer	-	921	331	**256**	334
Big Stone Water/Sewer Est.	-	990	262	**445**	283
Fort Mekay Municipal Services	-	2,445	1,000	**1,445**	-
BRITISH COLUMBIA					
Stellaquo Sewage	-	450	50	**400**	-
Portage Water	-	568	295	**273**	-
Mt. Currie Sewer	261	440	340	**100**	-
Seton Lake Domestic Water System	330	330	270	**60**	-

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
BRITISH COLUMBIA					
Musqueam Domestic Water System	662	430	230	**200**	-
Ohiaht Domestic Water System	-	421	296	**125**	-
Cowichan Flood Control	709	806	706	**100**	-
Hagwilget Sewer	-	821	568	**253**	-
Gitanmaax Roads & Drainage	-	926	332	**160**	434
Moricetown Domestic Water Supply	-	648	50	**322**	276
Kispiox Domestic Water Supply	-	473	165	**90**	218

Figure 43: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects By Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
BRITISH COLUMBIA					
Okanagan Domestic Water Supply	-	292	171	121	-
Shackan Domestic Water Supply	-	399	120	145	134
Spallumcheen Canyon Domestic Water Supply	-	350	130	155	65

4. Transfer Payments

Figure 44 presents a summary of all grant and contribution expenditures of the Indian and Inuit Affairs Program. A brief description of grants and contributions not in the Estimates for 1988-89 but still active in the current forecast year is included.

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Grants			
Self-Government			
Grants to the Sechelt Indian Band pursuant to the Sechelt Self-Government Act	**2,022,500**	1,896,000	326,886
Comprehensive Claims			
Grants to James Bay Cree & Naskapi Bands of Québec	**18,001,700**	17,019,000	14,073,216
(S) - Grant to the Inuvialuit Regional Corporation in respect of claims settlement compensation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**5,000,000**	1,000,000	1,000,000
Capital grants to the Cree & Naskapi bands of Québec	**7,159,000**	7,404,000	10,135,700
Economic Development			
Grants to individuals and organizations for economic development and employment opportunities for Indians and Inuit	**1,569,000**	2,529,000	2,180,803

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Grants to the Resource Foundation for Native Business and Communities for the purpose of native economic development	-	-	619,316
Lands, Revenues & Trusts			
(S) - Indian Annuities Treaty Payments	**880,000**	880,000	856,516
Grants to British Columbia Indian bands in lieu of a per capita annuity	**300,000**	300,000	300,000
Grants to organizations for the purpose of counselling individuals on eligibility and requirements for reinstatement of Indian status and & membership registration	-	-	1,500,000
Grants to Indian Bands for specific land claims	-	3,755,000	25,078,717
Grants to Indian bands to assist them in the development of Band Membership Rules arising from the removal of discrimination from the Indian Act	**1,538,000**	4,000,000	2,497,680
Education			
Grants to individual Indians and Inuit and organizations to support their elementary and secondary educational and cultural advancement	**2,146,000**	2,333,000	1,985,941

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Grants to individual Indians and Inuit and organizations to support their post-secondary educational advancement	**56,036,000**	43,213,000	31,352,345
Social Development			
Social assistance payments to individuals, Indians, Inuit and non-Indians residing on Indian reserves	**76,807,000**	75,210,000	65,330,618
Grants to individuals to protect Indian and Inuit children, individuals and families living on Indian reserves	**6,714,000**	1,631,000	1,718,984
Band Management			
Grants to Miawpukek Indian Band to support designated programs	**4,988,000**	4,300,000	5,500,000
Grants to Indian bands, their district councils and Inuit settlements to support their administration	**105,694,000**	94,190,000	11,781,045
Total Grants	**288,855,200**	259,660,000	176,237,767
Contributions			
Self-Government			

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Contributions to Indian bands and associations for policy development and consultation	**1,200,000**	1,200,000	700,000
Contributions to Indian & Inuit bands, settlements, tribal councils, district councils & other government organizations to facilitate their self-government negotiations	**4,000,000**	4,790,000	3,284,573
Comprehensive Claims			
Contributions to native claimants for the preparation and submission of claims	**4,529,000**	4,529,000	4,369,647
Contribution to organizations contemplated by or set up to give effect to the Inuvialuit final agreement, for one-time and on-going costs for implementation of the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Entitlement Act	-	-	1,422,305
Contribution to the Cree/Naskapi Commission for monitoring the implementation of the Cree/Naskapi (of Quebec) Act	**395,000**	394,700	390,952
Economic Development			
Contributions to Indian and Inuit Economic Institutions	**16,000,000**	-	-

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Contributions to Indians & Inuit, their bands, settlements, & corporations, provinces & other organizations for economic & employment development	**24,028,000**	55,218,000	76,231,183
Lands, Revenues and Trusts			
Contributions to Indian bands for land selection	**1,305,000**	1,500,000	584,748
Contributions to commissions for investigation, negotiation and mediation of Indian and Inuit claims and grievances	**200,000**	200,000	-
Contributions to Indian bands for Land & Estates Management	**3,610,000**	2,718,000	3,363,360
Contributions to Indian bands for Membership Administration	**1,174,000**	1,772,000	1,068,777
Contributions to individuals, Indian bands and associations for the funding of Indian test cases	**1,562,000**	2,950,000	2,566,270
Education			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their school boards, provincial governments, individuals and other legal entities for elementary and secondary educational services and support	**389,528,000**	344,808,000	335,193,215

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Contribution to the Province of Quebec, in respect of Cree and Inuit education as described in the James Bay and Northern Quebec Agreement	**29,325,000**	27,666,000	25,914,560
Contributions to Indian bands and Inuit settlements or educational institutions for for post-secondary educational services and support	**72,240,000**	65,936,000	64,999,106
Contributions to Indians, bands, Inuit settlements or organizations for cultural centres and cultural development	**7,220,000**	7,220,000	7,013,376
Social Development			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their organizations and provincial governments or agencies for social assistance, including payments to non-Indians residing on Indian reserves	**250,720,000**	218,979,000	209,968,235
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their organizations and provincial governments or agencies, individuals and other organizations for care, rehabilitation and preventative services	**92,720,000**	91,296,000	90,883,828

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Contributions to Indians, bands, Inuit settlements or organizations for community social services and rehabilitation	**6,279,000**	6,499,000	3,234,954
Capital Facilities and Community Services			
Contributions to Indians and Inuit, their bands, settlements and corporations, provincial governments and other organizations to assist in the design, construction, maintenance and operation of community services, facilities and housing:			
- Capital	**323,024,000**	278,016,000	258,440,472
- Maintenance and Operations	**132,287,000**	120,598,000	104,750,451
Contributions to the Province of Quebec for Inuit housing under the James Bay and Northern Quebec Agreement	**350,000**	350,000	2,100,000
Contributions to Makivik Corporation for the payment of transportation costs of Inuit from Grise Fjord and Resolute Bay, N.W.T., to Inukjuak, Quebec	**150,000**	50,000	-

Figure 44: Details of Grants and Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Band Management			
Contributions to Indian bands, tribal councils and Inuit settlements for administrative costs and management support services	**23,812,000**	21,628,000	91,808,864
Contributions to Indian bands and Inuit settlements for local development planning	**3,965,000**	4,397,000	4,098,998
Contributions to Indian bands and associations for policy development and consultation	**8,644,000**	8,375,000	9,558,926
Contributions to Indian bands for employee benefit plans	**17,860,000**	12,976,000	2,929,985
Contributions to Indian bands for programs on Indian Management and social paraprofessional training	**4,281,000**	2,623,000	5,090,688
Contributions to the Province of Newfoundland for the provision of programs and services to native people resident in Newfoundland and Labrador	**7,359,000**	6,651,000	6,684,270
Total Contributions	**1,427,767,000**	1,293,339,700	1,316,651,743
Total	**1,716,622,200**	1,552,999,700	1,492,889,510

5. Loans, Investments and Advances

Figure 45: Loans, Investments and Advances ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Loans			
Loans to native claimants for the purpose of defraying costs related to research, development and negotiation of claims	**15,466**	14,303	14,171
Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon elders	**1,172**	1,117	1,052
Loans to Inuvialuit Regional Corporation (Statutory)	**19,091**	30,000	30,000
Loans - construction of houses (net)	-	-	(1,156)
Loans and Loan Guarantees through the Indian Economic Development account (net)	-	-	(10,927)
	35,729	45,420	33,140

6. Net Cost of Program

The Indian and Inuit Affairs Program's 1988-89 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 46: Total Cost of the Program for 1988-89 ($000)

	Main Estimates 1988-89	Add Other Costs	**Total Cost 1988-89**	Total Cost 1987-88
Indian and Inuit Affairs Program	2,040,648	187,859	**2,228,507**	2,041,825

The adjustments made to the estimated operating expenditures to arrive at a total cost include $10,283,000 for accommodation provided without charge by Public Works Canada, other services provided without charge by other departments amounting to $4,862,000 and accommodation provided without charge by this Department (for federal day schools, student and employee residences and Indian Agency buildings) amounting to $172,759,000.

B. Other Information

1. Listing of Regional Offices and Numbers of District Offices and Bands as of March 31, 1987

Region	Location	No. of Districts	No. of Service Centres	Others*	No. of Bands
N.W.T.	Yellowknife	-	-	-	17
Yukon	Whitehorse	-	-	-	13
British Columbia	Vancouver	7	-	1	197
Alberta	Edmonton	4	-	1	41
Saskatchewan	Regina	7	-	-	68
Manitoba	Winnipeg	1	-	-	60
Ontario	Toronto	10	-	1	126
Quebec	Quebec City	1	-	3	39
Atlantic	Amherst	2	2	1	31
		32	2	7	592

* includes advisory centres and other offices.

Northern Affairs Program

1988–89
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates 3-4
B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts 3-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 3-9
   2. Summary of Financial Requirements 3-11
B. Recent Performance
   1. Highlights 3-14
   2. Review of Financial Performance 3-16
C. Background
   1. Introduction 3-17
   2. Mandate 3-18
   3. Program Objective 3-18
   4. Program Organization for Delivery 3-18
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 3-20
   2. Initiatives 3-22
   3. Update on Previously Reported Initiatives 3-22
E. Program Effectiveness 3-22

Section II
Analysis by Activity

A. Political, Social and Cultural Development 3-26
B. Economic Planning and Development 3-30
C. Renewable Resources Management and Environmental Protection 3-36
D. Non-Renewable Resources Management 3-45
E. Canada Oil and Gas Lands Administration 3-50
F. Program Management 3-64

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 3-70
   2. Personnel Requirements 3-72

3. Capital Expenditures 3-75
4. Transfer Payments 3-77
5. Revenue 3-84
6. Net Cost of Program 3-86
7. Environmental Studies Research Fund Financial Statements 3-87

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Northern Affairs Program		
30	Operating expenditures	**57,125**	69,567
35	Capital expenditures	**19,055**	20,171
40	Grants and contributions	**36,886**	31,653
(S)	Contributions to employee benefit plans	**4,504**	4,364
	Item not required:		
(S)	Environmental Studies Revolving Fund	-	600
	Total Program	**117,570**	126,355

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Northern Affairs Program	
30	Northern Affairs - Operating expenditures and authority to make recoverable advances for services performed on behalf of the Government of the Northwest Territories	**57,125,000**

Votes - Wording and Amounts (Continued)

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Northern Affairs Program	
35	Northern Affairs - Capital expenditures including authority to make expenditures and recoverable advances in respect of services provided and work performed on other than federal property; authority to make contributions towards construction done by local or private authorities	**19,055,000**
40	Northern Affairs - The grants listed in the Estimates and contributions	**36,886,000**

Program Activities

(Thousands of Dollars)	1988-89 Main Estimates					1987-88 Main Estimates
		Budgetary				
	Authorized Person-Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	
Political, Social and Cultural Development	31	2,291	13	21,243	**23,547**	23,793
Economic Planning and Development	46	3,822	17,314	6,472	**27,608**	24,077
Renewable Resources Management and Environmental Protection	275	28,203	1,230	3,345	**32,778**	43,976
Non-Renewable Resources Management	84	6,426	156	57	**6,639**	8,687
Canada Oil and Gas Lands Administration	86	7,895	55	-	**7,950**	8,360
Program Management	146	12,992	287	5,769	**19,048**	17,462
	668	61,629	19,055	36,886	**117,570**	126,355
1987-88 Person-Years	691					

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Northern Affairs Program			
Budgetary			
Vote 20 - Northern Affairs - Operating expenditures and authority to make recoverable advances for services performed on behalf of the Government of the Northwest Territories	**72,587,500**	86,096,828	83,401,299
Vote 21c - Pursuant to Section 18 of the Financial Administration Act, to write off from the Accounts of Canada, certain debts to Her Majesty the Queen in right of Canada, amounting to $462,655 representing the principal balances of 51 accounts owed by 48 debtors, arising from direct loans made from the Eskimo Loan Fund established by Vote 546, Appropriation Act No. 3, 1953	-	462,655	461,825
Vote 25 - Northern Affairs-Capital expenditures, including authority to make expenditures and recoverable advances in respect of services provided and work performed on other than federal property; authority to make contributions towards construction done by local or private authorities	**26,975,000**	22,290,000	20,927,396
Vote 30 - Northern Affairs - The grants listed in the Estimates and Contributions	**32,826,500**	40,064,465	37,599,016

B. **Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts (Continued)**

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	**4,347,000**	4,967,100	4,967,100
Statutory - Environmental Studies Research Fund	**1,200,000**	2,021,529	1,086,991
Statutory - Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	218,619	218,619
Total Program - Budgetary	**137,936,000**	156,121,196	148,662,246
Non-Budgetary			
L40 - Loans to the Government of Yukon Territory for making of second mortgage loans to territory residents under the National Housing Act, and Appropriation Act No. 3, 1975. Limit $320,000 (net)	-	320,000	-
L55 - Provision of Eskimo loan funds for loans to Inuit to promote commercial activities as established by Vote 546, Appropriation Act No. 3, 1953 and last amended by Vote L55, Appropriation Act No. 2, 1978-79. Limit $7,072,000 (net)	-	4,331,118	(463,722)

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts (Continued)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
L81a - Loans for the establishment or expansion of small businesses in the Yukon Territory through the Yukon Territory small business loans account. Limit $5,000,000. Appropriation Act No. 4, 1969 (net)	-	4,646,413	(17,599)
Total Non-Budgetary	-	9,297,531	(481,321)
Total Program - Budgetary	137,936,000	156,121,196	148,662,246
Non-Budgetary	-	9,297,531	(481,321)

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

During the Estimates year 1988-89, the Northern Affairs Program will implement the federal government's strategies for northern political and economic development as follows:

- promoting economic development by:
  - negotiating and implementing an Accord with the territorial governments on the management of oil and gas (see page 3-30);
  - facilitating the development of Gulf's Amauligak oilfield activities in the Beaufort Sea, leading to possible full-scale development and production in the 1990's (see page 3-34);
  - co-operating with each territorial government in the development and implementation of regional economic development strategies (see page 3-24);
  - participation in the North American Air Defence Modernization Program (see page 3-30); and
  - development of a Land Use Plan for the Lancaster Sound Region (see page 3-43);
- pursuing the transfer of the following responsibilities:
  - Northern Canada Power Commission to the Government of the Northwest Territories (see page 3-30);
  - forest and fire management programs to the Yukon Government (see page 3-41);
  - inter-territorial roads reconstruction program to both territorial governments (see page 3-34);
  - Northern Science Research Centres to the Government of the Northwest Territories (see page 3-65);

- jurisdiction for Land Titles to both territorial governments (see page 3-23);

- the Inuit Art Collection to the National Gallery, the Canadian Museum of Civilization and to northern cultural institutions (see page 3-26);

- production of Inuktitut magazine to an Inuit organization (see page 3-26); and

- enhancing arctic sovereignty by:

  - implementation of the government's sovereignty work program (see page 3-69);

  - investigation into the establishment of a Canadian Polar Research Commission (see page 3-69);

  - implementation of the renewed Canada/U.S.S.R. Arctic Sciences Exchange Protocol (see page 3-22); and

- moving towards settlement of aboriginal land claims by:

  - providing support to the activities of Self Government Branch on northern claims (see page 3-69).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Change	For Details See Page
Political, Social and Cultural Development	**23,547**	23,993	(446)	3-26
Economic Planning and Development	**27,608**	27,677	(69)	3-30
Renewable Resources Management and Environmental Protection*	**32,778**	33,836	(1,058)	3-36
Non-Renewable Resources Management	**6,639**	8,687	(2,048)	3-45
Canada Oil and Gas Lands Administration	**7,950**	8,360	(410)	3-50
Program Management	**19,048**	17,608	1,440	3-64
	117,570	120,161	(2,591)	
Person-years	**668**	686	(18)	

* As a result of the enactment of the Canada Petroleum Resources Act during 1986-87, the Environmental Studies Research Fund operates as a separate special purpose account and will not be displayed in future Estimates.

Explanation of 1988-89 Financial Requirements: The 1988-89 requirements of $117.6 million are $2,591,000 or 2.2% lower than the forecast. This is primarily due to the termination of the first phase of the Northern Oil and Gas Action Program on March 31, 1988.

Explanation of 1987-88 forecast: The 1987-88 forecast is $6,194,000 or 4.9% less than the 1987-88 Main Estimates of $126,355,000. The difference reflects the following major items:

• transfer of Forestry and Fire Management Programs to the GNWT; and	($11,700,000)
• offset by the following items which were approved by supplementary estimates:	
- energy price subsidies	$ 2,800,000
- Canada/NWT Economic Development Agreement	$ 800,000
- contribution to the fur industry	$ 700,000
- contribution to the papal visit	$ 700,000
- contribution to the Constitutional Alliance of the NWT	$ 300,000

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution, 1988-89)

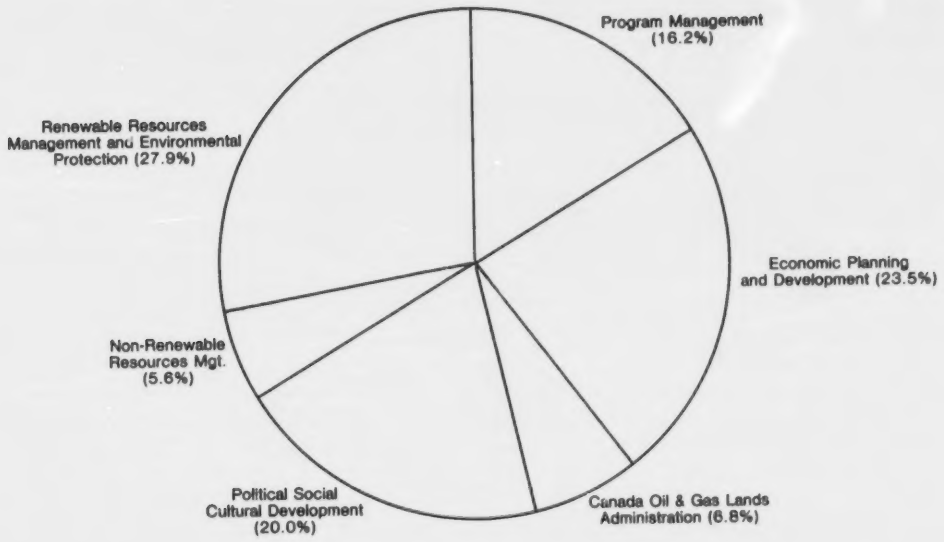
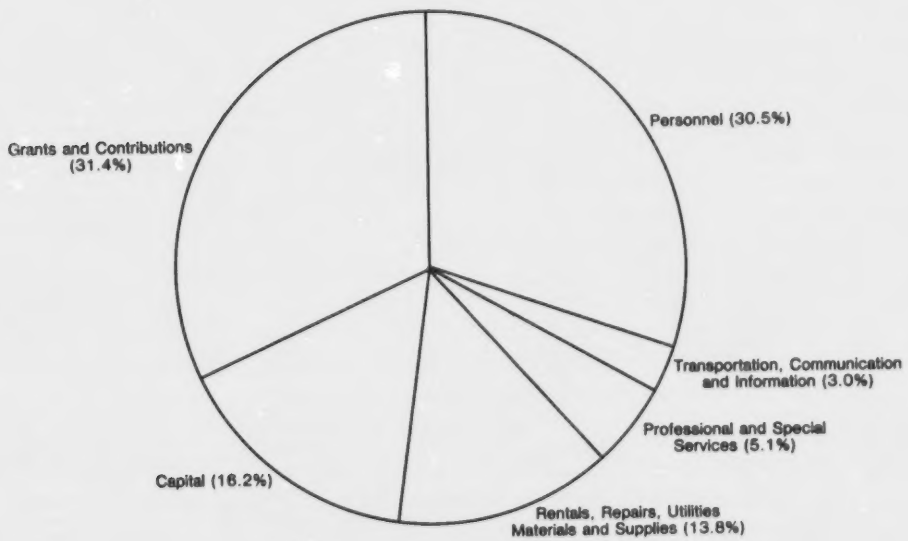


Figure 3: 1988-89 Distribution of Gross Expenditures by Object



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Northern Affairs Program's performance during 1986-87, including work extending into 1987-88, are as follows:

- a framework for northern political and economic development was established which confirmed the federal government's commitment to development of northern institutions, the promotion of economic development, the enhancement of sovereignty, the settlement of native land claims and the transfer of responsibilities to the territorial governments;

- the responsibilities and assets of the Yukon portion of Northern Canada Power Commission (NCPC) were transferred to the YTG on March 31, 1987;

- responsibility for electrical and home-heating oil subsidies in remote Yukon communities was transferred to the YTG on April 1, 1987;

- responsibility for NWT forestry and fire management programs was transferred to the GNWT, effective April 1, 1987;

- the transfer of the Inuit counselling function to the control of Inuit organizations in Ottawa took effect in March 1987;

- a review of the effectiveness of the three-year formula financing arrangement with the territorial governments was concluded and a two-year extension has been proposed;

- the first phase (1984-85 to 1987-88) of the Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP) terminates on March 31, 1988. NOGAP sponsored research expenditures totalling $32.9 million aimed at government preparedness for oil and gas activity in the North;

- the Humane Trapping Program was extended until March 31, 1990 and the scope of its activities was expanded. The Program has contributed to the joint British Museum/Indigenous Survival International exhibit, The Living Arctic, depicting contemporary northern aboriginal lifestyles and their dependence on renewable resources;

- a Northern Mineral Policy was approved in November 1986. Implementation of specific policy initiatives for each territory has commenced and will continue into 1988-89;

- Land Use Planning Commissions were established for Lancaster Sound in September, 1986 and for the Beaufort Sea/Mackenzie Delta in June, 1987. An agreement was reached in October 1987 between the Department and the YTG to proceed with Land Use Planning in Yukon;

- the first full year of implementation of the Canada/Yukon Economic Development Agreement generated expenditures totalling $3.2 million for 96 projects;

- the Program assisted External Affairs in the development of a Northern Foreign Policy and a comprehensive work program for sovereignty enhancement; and

- published the report of a ministerial Study Group which recommended the creation of a Canadian Polar Research Commission.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1986-87 Financial Performance ($000)

	1986-87		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Political, Social and Cultural Development	24,633	24,997	(364)
Economic Planning and Development	29,544	31,771	(2,227)
Renewable Resources Management and Environmental Protection*	57,238	47,974	9,264
Non-Renewable Resources Management	9,332	9,896	(564)
Canada Oil and Gas Lands Administration	6,347	8,780	(2,433)
Program Management	21,568	14,518	7,050
	148,662	137,936	10,726
Person-years	770	802	(32)

* Includes the Environmental Studies Research Fund (modified cash basis)

Explanation of Change: Actual expenditures differ from Main Estimates by $10,726,000 or 7.7%. The increase results mainly from the following major items. (Further details can be found in Section II, Analysis by Activity, page 3-26).

- additional expenditures approved by Supplementary Estimates:
  - fire suppression $15,066,000
  - energy price subsidies $ 4,073,000

- offset by

  - under-expenditure in Transportation Infrastructure Management due to budget cuts, transfer out and lapse ($ 5,822,000)

  - COGLA - lapse due to reduced activity in the oil and gas industry ($ 2,433,000)

C. Background

1. Introduction

The Northern Affairs Program fulfills the Minister's responsibilities for northern political, economic and social development; for co-ordinating all federal government activity in the North; for maintaining the quality of the northern natural environment; and for fostering knowledge of the North through scientific investigation and technology and circumpolar co-operation. In addition, the Program is committed to the transfer of provincial type federal responsibilities to the North; the settlement of native land claims and the enhancement of Canadian arctic sovereignty. In conjunction with the territorial governments, and through co-ordination of the activities of federal departments and agencies, the Program's focus is the promotion of balanced and sustained development and the environmentally sound management of northern natural resources - oil and gas, minerals, water, lands and Yukon forests. In this regard the Program performs many of the responsibilities of a province pending their transfer to northern governments.

Achieving balanced and sustained development by methods which are compatible with the preferences and aspirations of northern residents, while at the same time benefiting all Canadians, involves accommodating the diverse and often competing interests of northerners, the resources sectors and the natural environment.

In relation to national policies and programs relevant in the North, considerable liaison takes place with other federal government departments such as External Affairs; Energy, Mines and Resources; Transport; Fisheries and Oceans; Environment; Employment and Immigration; Finance; Regional Industrial Expansion; Health and Welfare; Industry; Science and Technology; and Agriculture. The Canada Oil and Gas Lands Administration, which is the joint responsibility of the Ministers of Energy, Mines and Resources and Indian and Northern Affairs, was created to provide a uniform regulatory process under the shared oil and gas legislation.

The Northern Affairs Program works co-operatively with the territorial governments, particularly with respect to negotiation of program transfers and implementation of Economic Development Agreements and the Northern Oil and Gas Action Program, and it maintains liaison on the transfer of funds and management of resources. A system of co-ordinating and advisory committees is in place for this purpose.

Northern Affairs works closely with other programs in the Department and provides essential support to the negotiations on northern comprehensive claims. The Program must also ensure that programs and services available to native northerners are comparable to those delivered by the Indian and Inuit Affairs Program.

The Northern Affairs Program's regulatory and resource management role brings it into frequent contact with industrial representatives and various interest groups such as native and environmental associations.

2. Mandate

The mandate of the Department in respect to Northern Affairs is derived primarily from the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970.

3. Program Objective

To promote the political, economic, social and cultural development of the northern territories and, in collaboration with the territorial governments and other federal departments, to effectively manage the orderly use, development and conservation of the North's natural resources and to protect the northern natural environment, for the benefit of all Canadians, northerners in particular.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program has four principal operating strategies:

- support for the development of representative and responsive political, social and cultural institutions and processes (see page 3-26);

- economic monitoring and analysis, economic development support through provision of infrastructure and development programming, and co-ordination of economic initiatives by industry and other federal departments (see page 3-30);

- management of renewable resources and protection of the northern natural environment through the provision of a policy framework and operation of a regulatory regime (see page 3-36); and

- management of northern non-renewable resources through the provision of a policy framework and the operation of a regulatory regime (see page 3-45).

There is one Activity for each of these strategies. In addition, the Canada Oil and Gas Lands Administration performs the oil and gas rights administration and industry regulation. Accountability and funding for this function are shared between EMR's Energy Program and the Northern Affairs Program. Finally, there is a Program Management Activity which is responsible for the management and executive direction of the Program. The six activities are illustrated in Figure 5.

Organization Structure: The Program is divided into two branches at headquarters. Regional offices in each of the territories, accounting for 57.8% of the Program's 668 authorized person-years, carry out the operational activities of the Program.

Figure 5 illustrates the activity structure and provides a breakdown of 1988-89 resources by organizational unit and Activity.

Figure 5: 1988-89 Resources by Organization and Activity ($000)

	DG Constitutional Development & Strategic Planning	DG Natural Resources & Economic Development	NWT Regional Office	Yukon Regional Office	Totals $000's	Totals PY's
Political Social & Cultural Development	23,532	—	15	—	23,547	31
Economic Planning & Development	1,391	20,799	3,512	1,906	27,608	46
Renewable Resources Management and Environmental Protection	—	6,025	11,318	15,435	32,778	275
Non-revewable Resources Management	—	1,851	1,988	2,800	6,639	84
Canada Oil and Gas Lands Administration	—	7,950	—	—	7,950	86
Program Management	9,639	539	5,053	3,817	19,048	146
Total Estimates	34,562	37,164	21,886	23,958	117,570	—
Authorized Person Years	100*	182	173	213	—	668

* Includes Corporate Services

D. Planning Perspective

The primary goal of the Northern Affairs Program in 1988-89 will be to strengthen responsible, accountable northern governments, thus bringing the North more clearly into the mainstream of Canadian political traditions. The Program will be concentrating on:

- the transfer of remaining provincial-type federal responsibilities to the North;
- supporting the settlement of native claims;
- ensuring a full debate on the political, economic and fiscal implications of division of the Northwest Territories should a northern consensus on a boundary emerge;
- assisting the territorial governments and northerners to promote steady and sustainable growth of the northern economy, particularly in the renewable resources sector; and
- promoting Canadian sovereignty and a renewed interest in the circumpolar north.

1. External Factors Influencing the Program

Social and Political Climate: The administration of the Yukon Government rests entirely in the hands of an Executive Council drawn from the elected members of the majority party in the Legislative Assembly. Since 1979, the Commissioner has played a formal role resembling that of a provincial Lieutenant Governor. In the Northwest Territories, all government portfolios are also headed by elected members of the Executive Council. There is no organized party system - the Executive Council is elected by the Legislative Assembly. In February 1986, the Commissioner handed over chairpersonship of the Executive Council to the Government Leader.

Both territorial governments have expressed their concerns over the Meech Lake Accord and its implications for future political and constitutional development.

The Constitutional Alliance of the NWT was formed in 1982 from representatives of the Legislature and aboriginal organizations to develop a consensus on the division of the Northwest Territories and to determine a boundary. The two forums of the Alliance, the Western Constitutional Forum and the Nunavut Constitutional Forum reached a "Boundary and Constitutional Agreement for the Implementation of Division of the NWT" on January 15, 1987. Comprehensive land claims issues related to the delineation of the boundary require resolution before the boundary agreement is submitted for ratification by plebiscite.

Through their land claims, northern aboriginal people are seeking a land and financial base for beneficiaries. They wish to acquire significant political control and influence over those matters which they deem essential to their continued existence as distinct communities in Canada. Their rights and interests in this respect must be defined and protected with due regard for the interests of non-native northerners and Canadians in general.

Economic Climate: The future of a resource-based economy cannot be predicted with certainty. However, expectations are that the strength demonstrated by the Yukon economy in recent years, based on both the mineral and tourism sectors, will continue, though at a somewhat reduced rate of growth compared to 1986. Sustained, co-ordinated efforts will be required to ensure the continued development of the renewable resources and tourism sectors in the Northwest Territories. The animal rights lobby continues to gather public support in an attempt to destroy the fur industry which is an important source of the cash necessary to sustain subsistence harvesting. In both the Yukon and Northwest Territories, the disadvantaged circumstances of the native people require that the federal and territorial governments continue to focus their efforts on providing greater opportunities for native economic development. This is especially the case in the eastern and central Arctic, where the cash income lost as a result of the decline in sealskin sales has yet to be fully replaced. The territorial economies will also be affected by federal initiatives in international trade and tax reform.

The recovery of oil prices since early 1986 has improved the prospects of increased exploration and development activity in the Northwest Territories and the arctic offshore in the medium term. Progress towards claims settlements, the issuance of exploration rights in the Mackenzie Valley, and a northern shared oil and gas management and revenue accord with the territorial governments could encourage a higher level of oil and gas exploration.

Mineral exploration in both territories is expected to remain at an encouraging, near record, level. A number of gold deposits in each territory are being evaluated for future development with one deposit in each territory being readied for production in 1988. The decision by Curragh Resources to develop the Vangorda Plateau lead/zinc deposits will provide stability to the Yukon mineral industry and will continue to stimulate economic development in Yukon. The closure of the Pine Point mine will continue to affect the economy of the Northwest Territories during 1988.

2. Initiatives

During 1988-89 the Northern Affairs Program will:

- renegotiate the Canada/Yukon Economic Development Agreement and its subsidiary agreements or investigate an alternative mechanism for economic development; and

- review the Beaufort Sea/Alberta (Mackenzie Valley) oil pipeline proposal.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following is an update of the initiatives in the 1986-87 and 1987-88 expenditure plans:

- the Canada/NWT Economic Development Agreement and four subsidiary agreements were renegotiated with funding of $17 million to be provided over the next four years;

- through the Action Plan on Arctic Initiatives, INAC expended some $800,000 in the Western Arctic region during 1986-1987 in creating temporary jobs and purchasing local goods and services. Both INAC and the GNWT have agreed to establish a long range economic planning regime for the entire territory; and

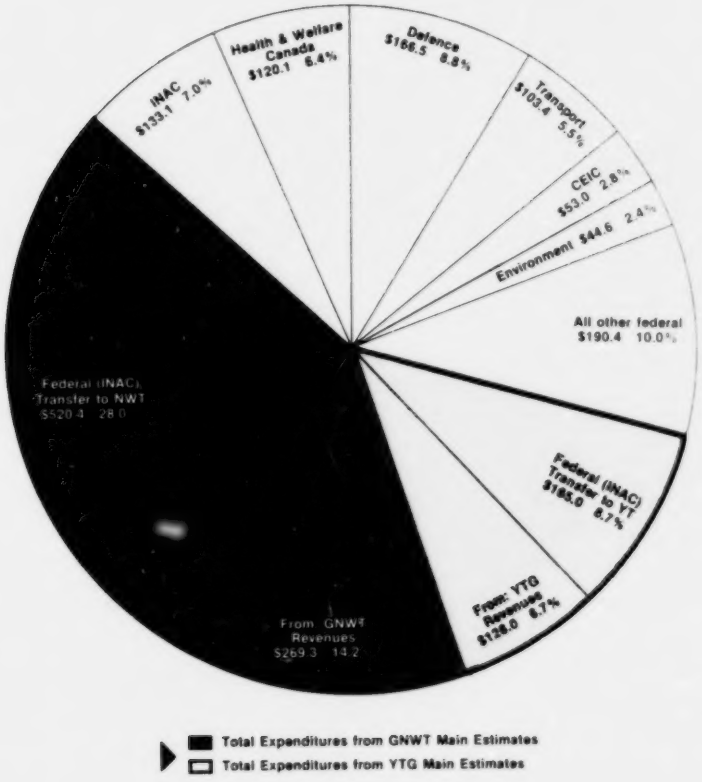
- the Canada/U.S.S.R. Arctic Sciences Exchange Program was renewed to provide an information interchange on northern issues of mutual scientific and technical interest.

E. Program Effectiveness

The Department, primarily through the Northern Affairs Program, is one of 25 federal agencies which plan to expend in total approximately $1.50 billion in the North during 1987-88. This includes a forecast expenditure of $685 million in Transfer Payments to the territorial governments. Northern Affairs Program expenditures account for approximately 55% of total expenditures, making the Department the federal government's largest single contributor.

Figure 6 displays the total planned expenditure of $1.89 billion for 1987-88 of the federal and territorial governments, including revenues and other accumulated surpluses of the territorial governments.

Figure 6: Planned Expenditures for 1987-88 by Level of Government and Major Federal Agency ($ million)



Social and Political Programs: The political development of the North is steadily being realized through the development of political institutions, the transfer of responsibilities to the territorial governments and continuing efforts to settle outstanding native claims.

A set of guidelines, under which the federal government will transfer powers and programs to the territorial governments, was developed and approved in June, 1987. In addition to the INAC transfers outlined on pages 3-9 and 3-10, monitoring was undertaken and advice and land transfer approvals were provided for the transfer of Health and Welfare Canada nursing stations in the Baffin Region to the GNWT.

Economic Programs: In terms of economic development, 1986 oil and gas activity in the North resulted in an estimated 700 seasonal jobs and approximately $100 million of northern business expenditures, despite nearing completion of the Norman Wells project and phase-down of Dome/Canmar operations.

A Northern Mineral Policy, designed to improve the climate for investment in exploration and development of mineral resources, was announced in November, 1986. Separate implementation plans for each territory were developed in co-operation with the territorial governments. The federal government's 18% equity interest in Nanisivik Mines Ltd., was sold to Mineral Resources International Ltd., for $6,012,000. In 1986 the mining industry employed 3,072 people full-time and an additional 600-700 people seasonally in the placer mining industry. An estimated $76 million was spent on mineral exploration in the North in 1986.

The three subsidiary agreements under the 1982 Canada/NWT Economic Development Agreement supported over 310 projects for an approximate value of $21 million. A new Agreement and four subsidiary agreements were recently negotiated, with funding of $17 million to be provided over the next four years. To date, under the 1984 Canada/Yukon Economic Development Agreement, 95 projects have been approved totalling $6.2 million with an additional $2.2 million directed to 57 DRIE/Yukon tourism projects.

The Northern Affairs Program has also fostered more diverse regional economic development through a variety of other means. An example is the promotion of co-operative and native development corporations. There are currently 32 native owned and operated co-operatives in the North. These co-operatives employ approximately 300 native people full-time, and had 1986 revenues of over $30 million. The Arctic Co-operatives Area Manager Program was evaluated during 1986-87. The report recommended that the program continue at its current level of funding. It also recommended that by mid-1989, Arctic Co-operatives present a plan for an accelerated transition to self-sufficiency after 1990-91. A number of recommendations in the report were aimed at improving program effectiveness. Recommendations addressed focus on scope of activities and improving performance of area managers. In addition, the report recommended a number of modifications to the contribution agreements used by the program.

Protection of Canada's fur industry continues to be an increasingly sensitive topic, and the government is actively working with the various sectors to defend their respective interests. The federal government's program focuses on both research into more humane trapping methods to replace leg-hold traps and on public relations activities. The Department is specifically responsible for liaising, co-ordinating and performing an advocacy role within the federal government. It also supports and conducts a native trapper information and education program.

Environmental Protection: All exploration and development proposals are assessed for their environmental implications before project approvals are given. Hundreds of renewable resource dispositions and environmental approvals are issued annually (e.g., 975 land transactions in 1986-87), and the impacts of industrial development are carefully monitored.

Applied environmental research sponsored by the Northern Affairs Program plays a key role in developing sound resource management practices and regulations, the protection of human health and the identification of new renewable resource economic opportunities. Approximately 36 research projects were initiated in 1986-87. A number of these projects were funded through the Northern Oil and Gas Action Program and covered diverse subjects, including conservation, wildlife harvest studies, tainted fish problems, contaminants in native foods, oil pipeline/terrain integrity and mine abandonment concerns.

The Northern Environmental Studies Research Fund, which commenced operation in 1983 and which is wholly funded by the oil and gas industry, enables both industry and government to conduct the social and environmental research necessary for informed decision making in northern oil and gas exploration and development. In 1986-87, eight study agreements affecting the North were initiated at a value of $556,000.

Evaluations of Northern Land Use Planning, the Northern Oil and Gas Action Program and Community Advisory Committees were completed.

Section II
Analysis by Activity

A. Political, Social and Cultural Development

Objective

To facilitate the political and social development of the territories while safeguarding the cultural interests of native groups.

Description

This Activity provides for the management of INAC/territorial government relations in the areas of political development, devolution of responsibilities and fiscal relations, support of Inuit art and artists and support of Inuit culture and language.

Political Development-Territorial Affairs: This sub-Activity focuses on the relationships between the Department and the Governments of the Yukon and Northwest Territories and provides resources for the operation of the Office of the Commissioner in each territory. Policies and plans are prepared with respect to northern political development, devolution of responsibilities to territorial governments and management of fiscal relations. The sub-Activity's responsibilities include managing the Transfer Payments to the Territorial Governments Program.

Social-Cultural Development: This sub-Activity supports the development and promotion of Inuit art through the management and exhibition of an Inuit art collection. It provides assistance in marketing, manages a research and documentation centre and funds the Canadian Eskimo Arts Council. It promotes and strengthens Inuit languages and culture by sponsoring film productions on Inuit culture and issues, publication of Inuktitut magazine, provision of Inuktitut/English translation services, administration of the Cultural Grants and Cultural/Educational Centres programs for Inuit, and publication of Inuktitut dictionaries, grammars and specialized lexicons. Financial assistance is provided to native organizations, enabling them to provide input concerning economic development and social issues. During 1988-89, the Inuit Art Collection will be transferred to the National Gallery of Canada, the Canadian Museum of Civilization and regional repositories. The production and publication of Inuktitut magazine will be transferred to a native organization.

Grants and Contributions to Territorial Governments: This sub-Activity provides financial assistance to both territorial governments to cover the costs of hospital and medical care for status Indians and Inuit. In addition, financial assistance is provided to the Yukon Government to cover operating losses for low-rental Indian housing in the Yukon Territory.

Resource Summaries

This Activity accounts for 20.0% of the total Northern Affairs Program expenditures and 4.6% of the total person-years.

Figure 7: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Political Development/ Territorial Affairs	1,072	16	1,406	17	2,204	10
Social/Cultural Development	2,734	15	2,746	16	3,049	16
Grants and Contributions to Territorial Governments	19,741	-	19,841	-	19,380	-
	23,547	31	23,993	33	24,633	26

Of total expenditures in this Activity, 7.7% will be attributable to personnel costs and 2.1% to other operating expenses. Grants and contributions will make up 90.1% and capital 0.1% of Activity expenditures. Revenues, generated mainly through interest on capital loans to the territorial governments, will amount to $620,000 (see Schedule of Revenues, page 3-84).

Figure 8: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Political Development/ Territorial Affairs	2,204	10	2,376	17	(172)	(7)
Social/Cultural Development	3,049	16	2,730	16	319	-
Grants and Contributions to Territorial Governments	19,380	-	19,891	-	(511)	-
	24,633	26	24,997	33	(364)	(7)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following items:

Political Development/Territorial Affairs: The variance of $172,000 is mainly attributable to personnel costs associated with the under-utilization of seven person-years. Staffing was postponed pending implementation of the Program re-organization.

Social and Cultural Development: The variance of $319,000 is primarily due to contributions to Inuit Circumpolar Conference ($240,000) and Inuit Counselling ($55,000) through internal re-allocation.

Grants and Contributions to the Territorial Governments: The under-expenditure of $511,000 results from lower than anticipated hospital care billings in both Yukon and the Northwest Territories.

Performance Information and Resource Justification

Political Development/Territorial Affairs: During 1986-87, operating funds were provided to the NWT Constitutional Alliance and its work was assessed. In addition, funds were provided for ratification by plebiscite of the January 1987 boundary accord. The plebiscite was

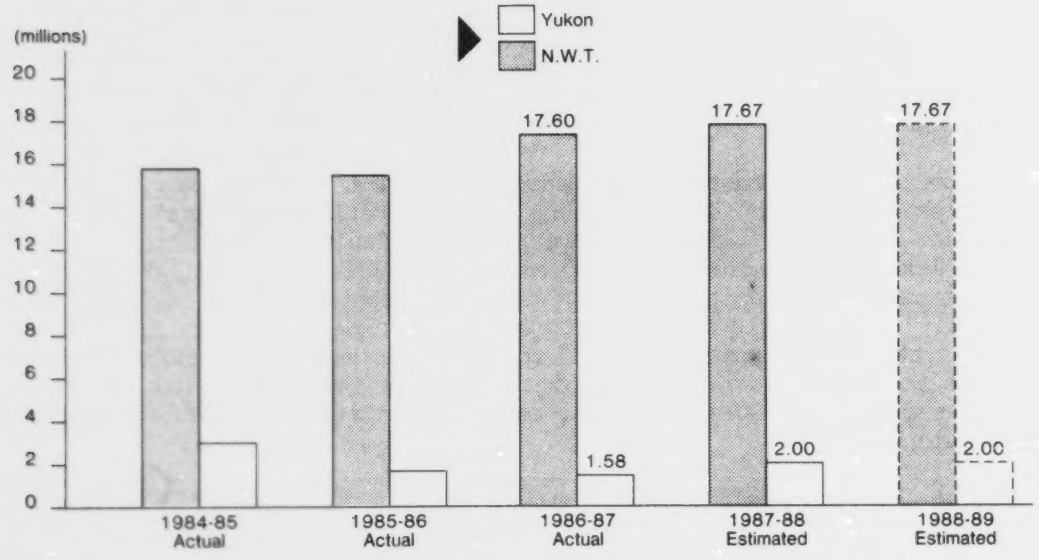
subsequently postponed and is now expected to take place late in 1987-88.

Sub-Activity person-year resources are also applied to manage the $785,648,000 in Transfer Payments to the Territorial Governments Program and to provide direction and co-ordination for the federal government's northern policies and objectives vis-à-vis the territorial governments.

Social-Cultural Development: This sub-Activity has helped stabilize the market for Inuit arts and crafts which enables some 2,000 Inuit artists to earn all or part of their livelihood from art production and sales. Retail sales for 1986 totalled $17 million. During 1986-87, 15 public gallery exhibitions were arranged. Preparations commenced for major exhibitions to be held in Germany and perhaps in Japan. In 1986-87, contributions for language and cultural development were based on the priorities and projects proposed by the cultural centres. Translation services were largely contracted out to Inuit organizations and individuals. Fifteen cultural grants assisted individuals to undertake cultural projects at an average cost of $3,300 per project.

Grants and Contributions to Territorial Governments: Health and hospital care of Inuit and status Indians residing in the north is a federal responsibility. In 1988-89, total contributions for health care will amount to an estimated $19,683,000. Payments are based on actual services provided to Indians and Inuit. Figure 10 indicates the cost of providing these services.

Figure 9: Indian and Inuit Health Care Contributions



B. Economic Planning and Development

Objective

To promote and support sustained economic development in the North.

Description

This Activity develops and implements policies and programs that relate to the economic development of the territories.

Economic Development Policy: This sub-Activity co-ordinates all federal activities which support northern development and ensures that northern interests and priorities are adequately represented in policies and programs. Economic data bases are maintained to support these activities. Work is now underway to transfer ownership of the Northern Canada Power Commission to the Government of the Northwest Territories.

Implementation of Economic Programs: This sub-Activity develops policies and implements programs that provide direct economic benefits to northerners. The Economic Development Agreements (EDAs) negotiated with each territory are designed to promote economic growth, diversification and federal/territorial co-operation in economic development initiatives. Development proposals such as the North American Air Defence Modernization Program are analyzed and consultation is undertaken with affected northerners with the objective of maximizing benefits to the North in such matters as training, employment, business opportunities and equity participation. The sub-Activity supports native economic development through consultations, provision of advice and financial assistance under the Inuit Economic Development Program and the Co-operatives Development Program. To ensure the development of lower cost energy supplies to remote communities, analysis and economic research of alternative energy and energy conservation projects is undertaken.

Transportation Infrastructure Management: This sub-Activity develops policies and plans for northern transportation infrastructure and provides training and employment opportunities associated with construction activities. It implements the 1983 Northern Roads Policy and manages a capital roads program (approximately $20 million annually). The goals of this program are to expand the northern primary road system, to improve access to remote communities and to assist access to viable resource development areas. The sub-Activity has been progressively transferring its responsibilities to the territorial governments.

Project Development: This sub-Activity co-ordinates government processes related to assessment of major resource development projects in the North. It also regulates project construction to avoid undue delay of approvals in principle from governments or delays in issuing regulatory instruments.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 23.5% of total Northern Affairs Program expenditures and 6.9% of the total person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Development Policy	1,464	20	1,310	18	1,202	17
Implementation of Economic Programs	7,443	11	8,180	13	9,678	14
Transportation Infrastructure Management	18,281	10	17,767	10	18,389	8
Project Development	420	5	420	5	275	4
	27,608	46	27,677	46	29,544	43

Of total expenditures in this Activity, 9.6% will be attributable to personnel costs and 4.2% to other operating expenses. Grants and contributions will constitute 23.5% and capital 62.7%.

Figure 11: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Development Policy	1,202	17	1,273	18	(71)	(1)
Implementation of Economic Programs	9,678	14	5,905	13	3,773	1
Transportation Infrastructure Management	18,389	8	24,211	11	(5,822)	(3)
Project Development	275	4	382	5	(107)	(1)
	29,544	43	31,771	47	(2,227)	(4)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and the Main Estimates results mainly from the following items:

Economic Development Policy: The under-expenditure of $71,000 is due to a savings in legal costs associated with the transfer to the Yukon Government of the Northern Canada Power Commission.

Implementation of Economic Programs: The variance of $3,773,000 is due to the following items:

- Energy Price Subsidies (Supplementary Estimates); $4,073,000
- Write-Off for Uncollectable Debts under the Eskimo Loan Fund (Supplementary Estimates); and 463,000
- Lapse in the Renewable Resources Subsidiary Agreement under the Canada/Yukon Economic Development Agreement (EDA). (763,000)

$3,773,000

Transportation Infrastructure Management: The under-expenditure of $5,822,000 is due to the following factors:

• February 1986 budget reductions;	($2,000,000)
• internal transfers to meet departmental priorities;	($2,000,000)
• 4% Treasury Board Capital Reduction;	($ 960,000)
• transfer for Economic Development Agreements; and	($ 240,000)
• miscellaneous under-expenditures due to government-wide restraint measures; deferral of projects, and tenders lower than estimated.	($ 622,000)
	($5,822,000)

Project Development: The under-expenditure of $107,000 is mainly due to the personnel costs associated with one vacant person-year ($60,000) and the cancellation of a planned study ($25,000).

Performance Information and Resource Justification

Economic Development Policy: During 1986-87, a comprehensive framework for northern economic and political development was prepared; the impact of the downturn in the economy of the Northwest Territories was analyzed; consultation was undertaken to provide to the Trade Negotiations Office a co-ordinated position reflecting the interests and responsibilities of federal departments, the Government of the Northwest Territories, and native organizations with respect to barriers to trade in marine mammal products; possibilities for increasing circumpolar trade were examined; resource revenue projections were made; northern and native interests in the northern air parcel subsidy were represented at Treasury Board Secretariat and Canada Post Corporation; the northern interest in federal taxation issues was represented with the Department of Finance; and the northern data base was expanded and maintained. The functions and ownership of the Yukon assets of the Northern Canada Power Commission have been transferred to the Yukon Government.

Implementation of Economic Programs: The 1982 Canada/NWT Economic Development Agreement (EDA), which generated over 310 projects for an approximate value of $21 million, terminated in March 1987. A new Canada/NWT EDA and four subsidiary agreements were negotiated with $17 million in funding to be provided over four years beginning in 1987-88. The three INAC subsidiary agreements under the Canada/Yukon EDA spent $2,031,900 on approximately 62 projects during 1986-87, the second year of operation. An evaluation of the Canada/Yukon EDA will be completed in 1987-88.

The Inuit Economic Development Program provides funding for direct loans, loan guarantees and contributions for Inuit and Inuit-controlled businesses. Loans amounting to $482,182 were granted in 1986-87, bringing the total to $2,277,160 outstanding.

Through financial assistance, training and other means, the Program has also encouraged the growth of native-owned and controlled co-operatives which currently number 32, employ approximately 300 native people full-time and had revenues of over $30 million in 1986. Through the Co-operatives Development Program, Arctic Co-operatives Ltd. annually receives $1.2 million to provide management services for its member co-operatives.

The Program has provided equitable electrical prices to private households and small businesses in remote communities, through energy subsidies, as well as reduced home heating oil costs. In 1986-87, 5,825 households or businesses in the North received energy subsidies for a total cost of $4,073,000.

Transportation Infrastructure Management: The North is served by approximately 5,100 kilometres of road. During 1986-87, major reconstruction was carried out on the Dempster, the South Klondike and the Mackenzie Highways. In addition, new construction on the Dempster Highway (km 125-671) was continued, and the second phase of sub-grade work on the Mackenzie Highway between Fort Simpson and Wrigley was completed. The Mackenzie (Wrigley) project provided employment and training opportunities for more than 300 native northerners.

Planned expenditures for major capital projects in 1988-89 are displayed on page 3-76.

Negotiations with the GNWT on the transfer of the Inter-Territorial Roads Reconstruction Program and completion of ongoing projects (rescheduled for April 1, 1988) are in the final stages. Preliminary discussions are underway with YTG on a similar transfer. Work will commence on the development of a new policy to address future transportation infrastructure with emphasis on funding requirements. The sub-Activity also plans to facilitate the transfer of responsibility for Arctic B & C class airports from the federal government to the territorial governments by April 1, 1988, in conjunction with Transport Canada and the territorial governments.

Project Development: In 1986-87, the sub-Activity facilitated further development of Panarctic Oil Ltd.'s Bent Horn Project, and the locally produced crude oil successfully replaced imported diesel fuel in one community's electric utility. Co-ordination and direction were provided to Gulf's Amauligak activities in the Beaufort Sea. In 1986, the first shipment of crude oil from extended flow testing of their last of two

delineation wells left the Beaufort by tanker. In 1988-89 the sub-Activity expects to participate in joint federal-territorial co-ordination and review of pre-application planning for an oil pipeline up the Mackenzie Valley from the Beaufort Sea and Mackenzie Delta. Continuing assessment will be required of Gulf's first Amauligak F-24 test production and tanker shipment of crude oil in the Beaufort Sea, as well as Panarctic's expansion of their Arctic Bent Horn crude oil marketing to include at least one northern mine site and additional community electric utility operations.

C. Renewable Resources Management and Environmental Protection

Objective

To effectively manage the water, forest* and land resources and protect the northern natural environment.

Description

This Activity provides for the management of northern renewable resources and the protection of the northern environment in a quasi-provincial manner in collaboration with territorial governments and with regard to land claims considerations.

Forest Management: Forest fire fighting to protect people, property and resources in Yukon is the main responsibility of and consumes the bulk of the financial resources applied to the sub-Activity. Forest resources management in Yukon involves issuing timber permits to authorize cutting of timber on a small scale. It also involves the negotiation of Timber Management Agreements with major commercial operators and the implementation of inventory projects to develop knowledge of the location, quality and extent of harvestable timber and the management of forest fire operations. The Department and the Yukon Territorial Government have agreed in principle to the transfer of fire and forest management programs to the Yukon Territorial Government.

Water Management: This sub-Activity is responsible for the allocation of water licences to industrial, commercial and municipal inland water users in the North. Licencing is conducted under the authority of the Yukon and Northwest Territories' Water Boards. A second major responsibility is the prevention of water pollution. Conditions of use are imposed by licence, and the disposition of pollutants in inland and offshore waters is controlled under the Northern Inland Waters and Arctic Waters Pollution Prevention Acts through water use inspections. Data collection networks for stream flow, snow pack, precipitation and water quality are maintained to allow for proper water planning and management.

Land Management: This sub-Activity manages the surface rights and environmental regulations of 3.9 million km^2 of northern Crown lands and provides the focus for establishing Program positions on land issues arising from comprehensive land claims negotiations. It develops policies to ensure the optimum use of land and granular resources and administers leases, rights of way, licences of occupation, agreements of sale, quarry permits and land use permits.

* (manage forests in Yukon only)

Land Use Planning: This sub-Activity is responsible for ensuring the implementation of the land use planning program in the North. It also ensures that federal interests are taken into account in developing regional plans and that federal agencies with responsibilities in the North are consulted and involved in the planning process. Technical and policy support and advice are provided to the land use planning program in both Territories.

Environmental Protection/Research: This sub-Activity assists in protecting the northern natural environment from the potential impacts of resource development projects by reviewing development plans, by providing environmental operating conditions for inclusion in licences, leases and permits and by implementing the federal Environmental Assessment and Review Process (EARP) in the North. Applied research is an integral part of this sub-Activity and provides the information needed for effective and rational renewable resources management. This research is supported primarily from three sources: the Environmental Studies Program, the Environmental Studies Research Fund (North) and the Northern Oil and Gas Action Program.

District/Field Operations: A field organization is in place in communities throughout each territory to serve applicants for resource rights, conduct inspections, participate in collection of inventory data and organize the fighting of Yukon forest fires.

Resource Summaries

This Activity accounts for 27.9% of the total Northern Affairs Program expenditures and 41.1% of the total person-years.

Figure 12: Activity Resources Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forest Management	8,416	60	8,422	60	32,160	133
Water Management	5,744	48	5,860	48	4,919	43
Land Management	3,705	46	3,993	46	3,018	36
Land Use Planning	5,770	23	5,071	23	3,426	20
Environmental Protection	2,652	18	3,546	20	3,580	23
Environmental Research*	679	6	1,243	6	1,669	2
District/Field Operations	5,812	74	5,701	76	8,466	102
	32,778	275	33,836	279	57,238	359

* Effective in 1988-1989, the Environmental Studies Research Fund (ESRF) is excluded from this sub-Activity. The ESRF resource summary is explained on page 3-87.

Of the total expenditures in this Activity, 45.5% will be attributable to personnel costs and 40.6% other operating expenses. Grants and Contributions will constitute 10.2% and capital 3.7%.

Figure 13: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forest Management	32,160	133	19,456	124	**12,704**	**9**
Water Management	4,919	43	5,866	48	**(947)**	**(5)**
Land Management	3,018	36	3,960	47	**(942)**	**(11)**
Land Use Planning	3,426	20	4,391	23	**(965)**	**(3)**
Environmental Protection	3,580	23	3,241	20	**339**	**3**
Environmental Research	582	2	652	2	**(70)**	**-**
District/Field Operations	8,466	102	9,208	101	**(742)**	**1**
	56,151	359	46,774	365	**9,377**	**(6)**
Environment Studies Research Fund (modified cash basis)	1,087	-	1,200	4	**(113)**	**(4)**
	57,238	359	47,974	369	**9,264**	**(10)**

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and the Main Estimates results mainly from the following items:

Forest Management: The over-expenditure of $12,704,000 is primarily due to the following:

- increased expenditures for fire suppression due to extremely high incidence of wildfires (Supplementary Estimates); and $15,066,000

- transfer to Program Management for wages associated with contracted firefighters. ($2,617,000)

Water Management: The under-expenditure of $947,000 is mainly due to the following:

- delay in implementation of recommendations of two major river basin studies; ($ 400,000)
- personnel costs associated with the under-utilization of four person-years; and ($ 125,000)
- postponement of NWT Water Board Hearings. ($ 105,000)

Land Management: The under-expenditure of $942,000 derives mainly from the following items:

- personnel costs associated with the under-utilization of 11 person-years due mainly to high staff turnover in the regions; and ($ 565,000)
- transfer out of funds to meet departmental priorities. ($ 178,000)

Land Use Planning: The under-expenditure of $965,000 is primarily due to the following items:

- delay in signing Yukon Land Use Planning Accord; and ($ 381,000)
- delay in establishing Regional Planning Commission for Beaufort and Lancaster Sound Regions. ($ 347,000)

Environmental Protection: The over-expenditure of $339,000 is mainly attributable to the personnel and other operating costs associated with the over-utilization of three person-years.

District Field Operations: The under-expenditure of $742,000 results mainly from savings due in part to departmental restraint measures and a volume reduction in employee travel.

Performance Information and Resource Justification

Forest Management: In 1986-87, timber permits were issued for an approximate volume of 200,000 m^3 of timber in both territories. The harvesting and production of timber generated 100 jobs for northerners in 1986-87. The transfer of responsibility for the forest and fire management programs to the GNWT took effect on April 1, 1987. As a result, INAC's activities in this area will focus on the Yukon. Programs of note include forest inventory and forward planning for major forest development in south east Yukon.

The forest fire prevention and control program includes funds for both pre-suppression and suppression. The pre-suppression budget includes the fixed funds required to maintain a basic fire fighting capacity. The suppression budget includes the additional funds required to fight fires as they occur. Suppression expenditures depend on the level of fire activity in each year.

Figure 14: Funds Allocated for Fire Management

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Pre-suppression	**5,129,252**	5,474,000	13,859,335
Suppression	**581,514**	548,400	17,045,958
Total	**5,710,766**	5,022,400	30,905,293

Figure 15 depicts the trend of activity over a five-year period for both territories.

Figure 15: Number of Fires Fought and Area Burned in Protected Areas

	Area protected (km^2)	Number of fires	Area burned (ha)*	Area burned per fire (ha)	Area burned as a percentage of protected area %
1982	396,920	387	50,254	130	0.127
1983	396,920	350	52,877	151	0.133
1984	396,920	334	11,021	33	0.028
1985	396,920	195	14,442	74	0.036
1986	396,920	259	265,504	1,025	0.669
Average	396,920	305	78,820	283	0.200

* Note: 100 ha = 1 km^2

Water Management: The amount of work accomplished under this sub-Activity during 1986-87 is represented by the following indicators:

	Yukon	N.W.T.
Water licence applications processed	182	26
Offshore regulatory approvals issued	N/A	11
Water rights inspections (inland)	430	145
Water quality inspections (inland)	55	N/A
Offshore inspections	N/A	25
Hydrometric stream gauging stations (INAC)	13	-
Snow survey stations (INAC)	54	-
Precipitation stations (INAC)	10	-

INAC and DOE are developing Water Quality Monitoring Agreements with each territory. In addition, negotiations have commenced between the GNWT, the governments of Alberta and Saskatchewan and INAC on transboundary Water Management Agreements. Negotiations were also carried out between YTG, DOE, DFO, INAC and the Government of British Columbia on a Yukon River Basin Study Implementation Agreement.

Land Management: This sub-Activity meets the needs of individuals, communities and resource development companies by processing applications and issuing a variety of authorizing documents. Figure 16 shows the number of land transactions by type issued over the past three years.

Figure 16: Land Transactions by Type

Transactions	1984-85		1985-86		1986-87	
	Y.T.	N.W.T.	Y.T.	N.W.T.	Y.T.	N.W.T.
Land Use Permits	190	192	191	204	199	166
Quarry Permits	66	82	46	111	74	120
Licences of Occupation	1	11	-	-	1	1
Leases	134	112	90	135	70	133
Agreements of Sale	36	4	14	-	29	3
Government Reservations	81	27	29	106	34	108
Orders in Council	35	35	29	30	18	19
Total	543	463	399	586	425	550

The sub-Activity has also initiated 18 studies in the Beaufort Sea Region and Mackenzie Valley corridor to develop and update a comprehensive granular resource inventory and management plan in preparation for northern hydrocarbon development, as well as two additional granular resource projects in support of the implementation of the Inuvialuit Final Agreement. Work has commenced on the transfer of jurisdiction for Land Titles to the territorial governments.

Land Use Planning: The Lancaster Sound Regional Planning Commission was established in September, 1986 and a land use plan for the region is currently being developed. In June, 1987, the Beaufort Sea/Mackenzie Delta Regional Planning Commission was established. In Yukon work continues in finalizing the Land Use Planning Agreement. An evaluation of this program conducted in 1986-87 found that the program is needed and recommended that it be continued at its current level of funding. Recommendations were made to improve the organizational and operational effectiveness of the program. In addition, a number of suggestions for cost reallocation were made.

Environmental Protection/Research: The sub-Activity was involved in negotiations on the development of policy for use of oil-based drilling muds in arctic offshore waters and on the Canada/U.S. Agreement on Conservation of the Porcupine Caribou Herd. It designed and managed environmental effects monitoring in support of environmental protection of arctic offshore waters. New thrusts include research and reporting on waste management, the establishment of regional environmental monitoring and management regimes and the creation of a new data base on contaminants in native foods.

In 1986-87, the Environmental Studies Research Fund initiated nine studies for a total cost of $1,807,000, including eight studies affecting the North, at a cost of $556,000. A reduced level of effort is expected in 1988-89, reflecting the general downturn in oil and gas activities in the frontier regions.

D. Non-Renewable Resources Management

Objective

To encourage mining in the North, effectively manage mineral resources and reflect northern interests in northern oil and gas management.

Description

The Northern Non-Renewable Resource Activity is responsible in a quasi-provincial manner for the management and development of mineral resources, including oil and gas.

Mines and Minerals Management: This sub-Activity develops and implements mineral policies and legislation, assesses the economic feasibility of mine proposals and maintains liaison with the mining industry. It provides services in support of exploration and mapping. Mining projects are monitored to ensure compliance with legislation and government/industry agreements. In Yukon mining health, safety and rescue programs are administered.

Oil and Gas Management: This sub-Activity is responsible for providing policy and management direction for oil and gas exploration, development and production in the North. The sub-Activity provides policy advice to COGLA and co-ordinates COGLA's activities with those of the rest of the Northern Affairs Program. It is responsible for the administration of the Proven Area Agreement which governs the development and operation of the Norman Wells oilfield, as well as for co-ordination of the Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP), which is aimed at achieving a state of government preparedness for northern hydrocarbon development.

Resource Summaries

This Activity accounts for 5.6% of the total Northern Affairs Program expenditures and 12.6% of the total person-years.

Figure 17: Activity Resources Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Mines and Minerals Management	5,956	74	5,909	74	5,617	67
Oil and Gas Management	683	10	2,778	12	3,715	6
	6,639	84	8,687	86	9,332	73

Revenue is generated through fees, permits and royalties. Estimated revenue for 1988-89 is $4,801,000 and is credited directly to the Consolidated Revenue Fund (see Schedule of Revenues, page 3-84).

Of total expenditures in this Activity, 68.5% will be attributable to personnel costs and 28.3% to other operating expenses. Capital will constitute 2.3% while grants and contributions will make up 0.9%.

Figure 18: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Mines and Minerals Management	5,617	67	5,802	74	(185)	(7)
Oil and Gas Management	3,715	6	4,094	12	(379)	(6)
	9,332	73	9,896	86	(564)	(13)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and the Main Estimates results mainly from the following items:

Mines and Mineral Management: The under-expenditure of $185,000 is primarily due to the under-utilization of seven person-years caused by the high turnover of staff in the regions.

Oil and Gas Management: The under-expenditure of $379,000 is primarily due to the postponement of NOGAP projects and personnel costs associated with the under-utilization of person-years reflecting the general downturn in the industry.

Performance Information and Resource Justification

Mines and Minerals Management: Activities for 1988-89 include implementation of the Northern Mineral Policy, developing sub-agreements under the Economic Development Agreements and planning for the staged transfer of mining programs to the territorial governments.

As of March 31, 1987, there were nearly 90,000 mining claims and permits in good standing in the North, covering approximately 10 million hectares of land. Eleven hardrock mines and approximately 190 placer mines produced approximately $840 million of minerals in 1986, up from the $712 million value in 1985. Revenue generated from mineral fees, rentals and royalties amounted to $1.6 million in 1986-87 compared to $2.4 million in the previous year. Revenues are expected to approximate $4.7 million in 1988-89. In Yukon there were 42 mine safety inspections in 1986-87. The industry experienced 4.1 lost hours per 1,000 person hours of employment due to accident, down sharply from the 18.7 lost hours in 1985-86. An average of 190 company exploration reports are reviewed for approval each year. See Figure 19 for northern territories mining production values.

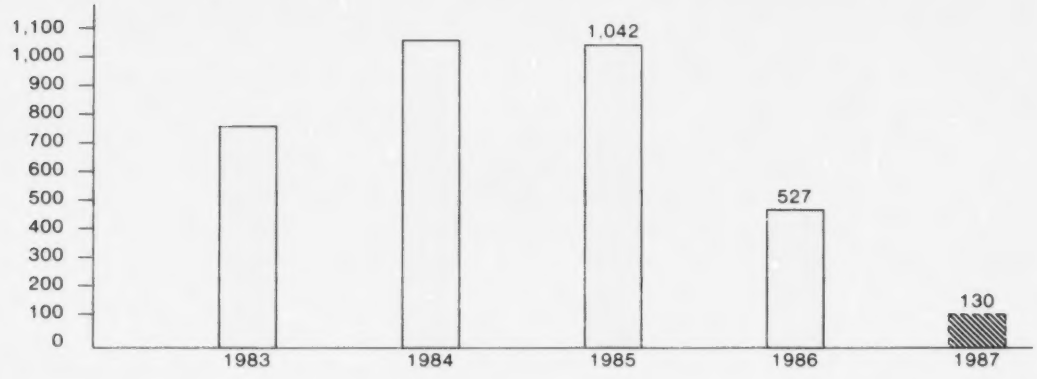
Figure 19: Mining Production Values, Northwest Territories and Yukon Territory, 1982-1986 (in millions of actual current dollars)

	1982	1983	1984	1985[R]	1986[P]
N.W.T.	468.3	557.2	746.5	649.7	656.2
Yukon	169.1	63.0	70.1	60.1	183.5
Total	637.4	620.2	816.6	709.8	839.7

Source: EMR, INAC R = Revised P = Preliminary

Oil and Gas Management: The sub-Activity's major outputs in the oil and gas area are in the form of policies, strategies and plans to resolve problems identified with oil and gas management and regulation. The quality and quantity of the outputs must be measured indirectly. The amount of annual exploration expenditures is one such measurement (see Figure 20).

Figure 20: Oil and Gas Exploration Expenditures ($ million)



The pace of northern exploration and development has remained stable averaging 27 exploratory wells per year over a five-year period (40 wells in 1986). The annual level of investment in oil and gas activities has declined abruptly as low crude prices prevailed ($527 million in 1986 to a projected $130 million in 1987). The overall number of oil and gas rights held by industry has remained fairly static at about 20 million hectares (50 million acres) through approximately 60 exploration licences. Revenues from oil and gas are expected to be $6.0 million in 1987-88.

The Northern Oil and Gas Action Program continued its work in 1986-87 on approximately 120 projects and sub-projects, many of which are multi-year research efforts. Participants in the Program include both territorial governments, INAC and other federal departments. Planning is underway to continue the program beyond its current termination date of March 1988. An evaluation of the program was conducted in 1987-88. The report found that the program was well-managed and had a continuing rationale. Recommendations addressed program funding levels for program continuation and revised project selection criteria.

A planning framework for negotiations with the territorial governments on the principles of shared oil and gas management and revenue sharing is being developed. Implementation of the agreement is expected to begin in 1988-89.

In 1987-88, an evaluation was undertaken to examine funding provided to the two existing community advisory committees (Development Impact Zone groups) in the Northwest Territories - the Mackenzie Delta-Beaufort DIZ Society and the Mackenzie-Great Bear DIZ Society, both of which have been primarily concerned with oil and gas development activity. The evaluation concluded that the groups are the most effective vehicle currently available for community consultation; however, the availability and timing of INAC's funding is a major concern to both recipients and other sponsors. The evaluation recommended that INAC funding should continue at its current level for the next two fiscal years.

E. Canada Oil and Gas Lands Administration

Objective

To administer and regulate in an efficient and responsible manner development of oil and gas resources on frontier lands.

Description

The Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) reports to both the Deputy Minister (EMR) and the Deputy Minister (INAC). With respect to specific management and regulatory duties, COGLA is responsible to the Minister (EMR) on activities south of the line of administrative convenience and to the Minister (INAC) on activities north of the line (Figure 21 provides a map of the frontier lands and line of administrative convenience). Beyond the specific management and regulatory responsibilities, there are policy issues of mutual interest to both parent Departments. A common and consistent approach is ensured through the Policy Review Committee, which is composed of senior members from both Departments.

COGLA has four principal groups of responsibilities. The first group involves inter- and intra-governmental co-ordination to ensure a consistent and workable oil and gas regime is in place on frontier lands. COGLA is involved in negotiating and implementing joint oil and gas resource management agreements such as those signed for the Newfoundland and Nova Scotia offshores. Preliminary negotiations are currently in progress to achieve a similar agreement for the West Coast offshore and in the North. COGLA's role is to support the negotiations, carry out the implementation process and work with the independent boards and intergovernmental committees to ensure that agreements are operating as intended. In its role as principal federal contact with the frontier land oil and gas industry, COGLA depends on the support and co-operation of many federal departments. COGLA also administers joint federal-provincial agreements and/or arrangements for offshore oil and gas, which provide the framework for federal and provincial officials to work together on these matters.

The second group relates to issuing, registering and processing oil and gas rights on frontier lands and issuing production licences. The responsibilities include issuing calls for bids for rights and subsequent issuing of new Exploration Licences (ELs) to explore new lands. The ELs may include work commitments and an undertaking to comply with or subscribe to the Canada Benefits guidelines that outline how Canadian industry and labour will be given full and fair access to the benefits from oil and gas activities, and the opportunity for Canadian firms to supply goods and services related to these activities. These responsibilities are directly carried out by COGLA or carried out through joint federal-provincial undertakings as defined in the Atlantic and Nova Scotia Accords.

The third group relates to the regulation and monitoring of the operational, occupational and environmental safety of oil and gas initiatives. COGLA is responsible, in consultation with independent boards and provincial/territorial agencies, for ensuring an effective national regulatory regime is in place. It develops the regulatory framework and instruments and monitors their application to guarantee full and consistent enforcement. In addition, COGLA administers certain lands for which it is directly responsible. This activity requires evaluating applications to carry out geophysical, drilling or research programs, setting terms and conditions on operations, monitoring development and ongoing production activities, preventing unsafe operations, entering and inspecting sites and ensuring proper reporting. It also requires issuing a series of approvals including drilling program approval, development plan approval, and a final certificate of fitness and production operations approval. Where requested, COGLA will assist other agencies in carrying out inspections or in reviewing exploration and development proposals.

The fourth group covers technical advice and research, including the resource evaluation function, providing technical data to companies, institutions and individuals, and the environmental and related engineering research functions. Resource evaluation provides the appraisal of oil and gas potential on frontier lands necessary for assessing exploration, for reviewing work programs for Exploration Licences, for delineating significant discovery areas and for federal oil and gas supply forecasting. The geophysical and geological data that COGLA gathers for federal policy and administrative purposes are also made available to companies for operational applications and to the scientific community for research. Research and development projects directly support the regulatory decision-making process described above in group two. The main research vehicles are the Environmental Studies Research Fund (ESRF) and the federal Panel on Energy Research and Development Program (PERD). The former is funded via levies on the oil and gas industry. PERD is a federal program aimed at increasing energy research. COGLA's involvement in the latter is primarily with the Marine Engineering Program.

Figure 21: The Frontier Lands

Line of Administrative Convenience Boundary between EMR - and INAC ...

INAC has a broad mandate north of 60°, while EMR has a mandate for the area south of 60° and the offshore areas at the east and west coasts of Canada.

Resource Summaries

The resources for this Activity are shown in both the Estimates of INAC and the Department of Energy, Mines and Resources (EMR). For this Department's share, the Activity accounts for approximately 6.8% of the total Northern Affairs Program expenditures and 12.9% of the total person-years.

Figure 22: Activity Resources Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Safety	3,616	38	3,398	41	3,200	36
Environmental Protection	1,148	14	1,193	15	900	12
Resource Evaluation and Conservation	1,968	24	1,686	21	1,800	24
Rights and Revenues	780	12	1,238	17	660	12
Analysis & Co-ordination	6,560	24	4,975	24	1,320	24
Canada Benefits	410	5	583	8	375	5
Research and Development	2,496	18	2,005	14	1,729	18
International	195	3	218	3	225	3
Development Funds	110,000	-	61,400	-	18,580	-
Management Boards	4,257	2	3,146	2	2,386	2
Activity Management and Support	2,909	32	2,770	40	2,546	31
Environmental Studies*	-	4	(1,362)	4	1,531	3
Gross Program resources	134,339	176	81,250	189	35,252	170
Less: costs financed through EMR	126,389	86	74,252	88	27,374	84
Less: Environmental Studies	-	4	(1,362)	-	1,531	3
Net Program resources (INAC)	7,950	86	8,360	97	6,347	83

* The Environmental Studies Research Fund (North) resource summary is explained on page 3-87.

For INAC's portion of total expenditures in this Activity, 59.2% will be attributable to personnel costs and 40.1% to other operating expenses. Capital will constitute 0.7%.

Figure 23: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Safety	3,200	36	4,028	56	(828)	(20)
Environmental Protection	900	12	1,271	17	(371)	(5)
Resource Evaluation and Conservation	1,800	24	1,953	31	(153)	(7)
Rights and Revenues	660	12	1,260	20	(600)	(8)
Analysis and Co-ordination	1,320	24	11,890	30	(10,570)	(6)
Canada Benefits	375	5	945	15	(570)	(10)
Research and Development	1,729	18	1,582	12	147	6
International	225	3	252	4	(27)	(1)
Development Funds	18,580	-	50,000	-	(31,420)	-
Management Boards	2,386	2	2,000	4	386	(2)
Activity Management and Support	2,546	31	2,571	32	(25)	(1)
Environmental Studies	1,531	3	-	-	1,531	3
Gross Program resources	35,252	170	77,752	221	(42,500)	(51)
Less: costs financed through EMR	27,374	84	68,972	110	(41,598)	(26)
Less: ESRF	1,531	3	-	-	1,531	3
Net Program resources (INAC)	6,347	83	8,780	111	(2,433)	(28)

Explanation of Change: Expenditures for most sub-Activities were significantly lower than estimated, which is a direct result of the continuing low level of frontier lands oil and gas activity. This accounts for a $10 million reduction in the analysis and co-ordination sub-Activity. The $10 million was allocated to reimburse the Government of Nova Scotia for sales tax revenues resulting from offshore oil and gas operation. Payments were not required. The much lower than estimated payout under the Development Funds sub-Activity reflects provincial decisions on the pace at which projects were carried out. Money unexpended one year carries forward to subsequent years, until the point that production occurs. The main overrun is under the Management Board sub-Activity. This is accounted for by the higher than anticipated start-up costs for the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board.

The funding for the Environmental Studies Research Fund comes from industry. A balance was available from previous years to cover the expenditure.

Again this year as with last year, it should be noted that flexibility is built into the COGLA budget to permit it to respond quickly and efficiently to emergencies and any turn around in industry frontier lands activity.

Performance Information and Resource Justification

In accordance with the Memorandum of Understanding between EMR and INAC, the funding of COGLA is the joint responsibility of both departments, subject to normal governmental controls, and this funding arrangement is reflected in the Estimates of both departments.

A number of significant achievements were realized during 1986-87. The Canada Petroleum Resources Act was enacted, thus putting in place a new oil and gas regime for the frontier lands. As well, the Canada-Newfoundland Atlantic Accord Implementation Act received Royal Assent at the end of the year. This meant that the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board, which has been serving in an interim capacity throughout the year, assumed its full responsibilities. Negotiations were also well advanced to establish the administrative process for the $300 million Canada-Newfoundland Offshore Development Fund. There was also a major achievement in terms of a new joint petroleum resource management arrangement with Nova Scotia. On August 26, the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord was signed. As part of this Accord, work is underway to establish an independent board responsible for operational matters related to the management of petroleum resources offshore Nova Scotia. The enabling legislation and a board should be in place in 1988.

A series of occupational safety initiatives were taken during 1986-87. In April, a private sector task force was established to prepare recommendations to the Minister on several outstanding jurisdictional issues from the Report of the Hickman Royal Commission on the Ocean Ranger. Most of the actions called for in that report had been addressed by the federal government. What remained were issues cutting across departmental mandates which could affect safety in the offshore. The task force has reported, and the Minister has submitted a Memorandum to Cabinet on the basis of that report. Amendments are being drafted to the Oil and Gas Conservation and Production Act to implement the recommended safety initiatives. Over the year COGLA has taken a lead role in joint government-industry research and development projects specifically aimed at improving offshore safety. The Preferred Orientation and Displacement (PROD) lifeboat launch system was tested off the East Coast and resulted in the successful launch of a lifeboat out and away from a drilling unit. This new technology minimizes the risk of a collision when a lifeboat is launched from a drilling unit during storm conditions. This has been a long-standing problem. An Arctic Escape Vehicle (AEV) prototype was built and tested in Arctic waters. The AEV can evacuate up to 50 people from a drilling unit across open sea, unconsolidated ice and ice rubble fields. Finally successful design and testing were done to develop an improved personnel transfer basket (used to transfer people between a drilling unit and a standby vessel) and to launch and recover fast rescue craft in sea states of up to eight metres.

Production news from the North continued in a positive vein through 1986. Oil production from Norman Wells increased by about 50% to 1,411,000 cubic meters from 1985 to 1986. This level of production is eight times higher than that of the early 1980s, and is a result of the completion of the Norman Wells expansion project. For a second consecutive year, oil was shipped by Panarctic from its High Arctic Bent Horn Project. Some 17,000 cubic meters were produced. As well, and for the first time, there was oil production of Beaufort Sea oil. Gulf Canada Ltd., produced and shipped some 50,000 cubic meters of oil during the extended flow test of the Amauligak Project. Gulf also took steps towards implementing a seasonal production project proposed to begin in 1988. This could eventually lead to year-round production.

Several environmental protection initiatives were of particular importance this past year. COGLA, with the technical assistance of the Canada-Nova Scotia Environmental Co-ordinating Committee, undertook an evaluation of the environmental effects associated with the proposed exploratory drilling on Georges Bank. The subsequent report concluded that drilling could take place if certain operating conditions were met. For the West Coast COGLA, in collaboration with the British Columbia Ministry of Energy, Mines and Petroleum Resources, co-ordinated an intergovernmental response to the Report of the West Coast Offshore

Exploration Environmental Assessment Panel. The Panel's report concluded that drilling could take place subject to certain environmental conditions. The intergovernmental response details the two governments' view of what the environmental conditions should be. For the North, COGLA co-ordinated a review of environmental alert procedures and/or oil spill contingency plans for the Amauligak extended flow test and the second Bent Horn oil production and shipment project. In both cases there was a high level of co-operation among all the parties involved.

Activity on frontier lands fell significantly as predicted in 1987. This was largely a response to low international oil prices. Industry expenditures for 1986 were $1,055 million compared to the 1985 figure of $2,219 million. The expenditures were evenly split between the north and eastern offshore. Exploratory and delineation wells spudded, decreased from 60 to 46 wells from 1985 to 1986. There was also a decrease in development wells drilled, from 39 to 14, as a result of the completion of the main Norman Wells Expansion Project. Notwithstanding the above trend, the level of activity in 1986 was significantly above the pre-1980's levels.

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Goals	Planned Outputs/Results for FY 1988-89
Safety				
Promote an effective operational and occupational safety regime.	3,616	38	- To provide state-of-the-art engineering and environmental regulations, standards and guidelines for operational and occupational safety. - To review and approve proposed equipment, facilities, and work practices for drilling, seismic, research and production programs. - To monitor daily drilling, production, seismic and research activities and associated environmental conditions. - To inspect oil and gas facilities and operations. - To maintain an effective, comprehensive emergency regime. - To provide technical advice and support to joint boards and other agencies as requested.	- Issue new Geophysical, Diving, Production Installation, Pipelines, and Safety and Health Regulations. - Update Drilling Safety and Training Guidelines. - Certify 2 drilling units and 2-4 supply boats. - Evaluate 6-8 drilling programs and issue 15 Authorities to Drill a Well. - Carry out 100 inspections of drilling units and sites. - Monitor 25 daily drilling reports for 15 wells and 5-10 seismic surveys. - Monitor daily storm/sea state conditions for 2 offshore drilling units. - Review Amauligak, Liard, and Tuk development plans. - Evaluate Cohasset development proposals.
Canada Benefits				
Foster full and fair access by Canadians to participate in and realize the greatest possible benefits from frontier lands oil and gas activities.	410	5	- To provide frontier lands operators with a clear understanding of Canada benefits goals, principles and processes. - To evaluate fairly the benefit performance of operators through negotiated monitoring and reporting procedures. - To expand the awareness by the Canadian supply community of potential business opportunities on frontier lands. - To work towards the state where all long term exploration and development positions on frontier lands are staffed by Canadians. - To provide technical advice to joint resource management boards and co-ordinates federal positions on benefits aspects of development projects.	- Analyze and appraise 25-30 annual benefit reports. - Provide Canada benefits analysis Calls for Proposals, 15 drilling programs and 5-10 seismic surveys. - Investigate 5 to 10 complaints. - Verify 10-20 benefits commitments involving five operators. - Serve on one development project committee. - Answer 100-500 requests.

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Goals	Planned Outputs/Results for FY Years 1988-89
Environmental Protection				
Protect the environment to the maximum feasible extent and provide an effective and efficient emergency counter measures regime.	1,148	14	- To define and set environmental terms and conditions, for all exploration and production rights proposals. - To provide state-of-the-art environmental and engineering regulations, standards and guidelines for environmental protection. - To review and approve proposed equipment, facilities and work practices for drilling, seismic research and production programs. - To maintain an effective, comprehensive emergency measures regime. - To ensure adequate public review of environmental impact of major oil and gas activities. - To ensure a responsible fiscal regime exists as a foundation for drilling operations and compensatory provisions.	- Promulgate Liability Regulations. - Develop and implement limit of liability regulations. - Provide environmental input for Pipelines and Production Installations Regulations and geophysical guidelines. - Follow-up to implement recommendations of of Georges Bank and West Coast Environmental reviews. - Develop guidelines for waste disposal, oil-based mud use, environmental monitoring and well site abandonment. - Assess 6-8 drilling programs and 15 Proposals for an Authority to Drill a Well. - Review and approve 8-10 contingency plans and participate in 2 major emergency exercises.
Environmental Studies				
Fund Environmental and social studies which are necessary to determine whether to authorize oil and gas exploration or development activities on frontier lands.	1,000	4	- To ensure the Environmental Studies Research Revolving Fund (ESRF) provides the data and research base necessary for oil and gas regulatory approvals.	- Restructure ESRF Management in accord with requirements of Canada Petroleum Resources Act. - Develop bylaws for new ESRF board. - Publish 20 ESRF reports.

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Goals	Planned Outputs/Results for FY 1988-89
Resource Evaluation and Conservation				
Provide a sound basis for COGLA's resource management, policy, negotiations, administration and conservation responsibilities through competent evaluation of oil and gas reserves and potential.	1,968	24	- To evaluate oil and gas potential on frontier lands. - To recommend exploration strategies to expand knowledge of reserves. - To develop and maintain data bases for tracking resource potential on frontier lands. - To assess and approve reservoir extraction plans. - To develop regulations and guidelines for development, production, conservation and transportation of oil and gas reserves.	- Contribute frontier lands portion of National Hydrocarbon Inventory including Jeanne D'Arc Basin and Southern Territories. - Provide regional assessment for 3 areas, Beaufort Sea, Mackenzie Valley and the Southern Territories, leading to effective rights issuance. - Review & analyze 8 significant discoveries. - Curate and process data, cores and cuttings and reservoir logs for 15 wells, and maintain samples for CNOPB. - Review 30-35 drill stem test programs for individual wells. - Prepare reserve estimates and reserve studies for 8 new discoveries and 10-12 known pools. - Analyze and model 10 reservoirs. - Promulgate Geophysical and Production and Conservation Regulations. - Develop guidelines pursuant to Geophysical and Conservation Regulations.
International				
Provide professional advice on offshore boundary issues and resource management regimes.	195	3	- To provide expert technical advice and testimony on international seabed resource management regimes and boundary issues. - To promote international offshore comprehensive emergency planning for cross boundary accidents. - To provide information on the Canadian resource management regime to foreign companies, academics and agencies. - To provide technical expertise to lesser developed countries, international seminars and United Nations forums as appropriate.	- Advise on offshore boundary disputes involving St. Pierre et Miquelon, Western Beaufort Sea, Dixon Entrance and Northern Alaska. - Advise on international oil and gas issues such as the proposed Northern Alaska leasing bid. - Hold or participate in one bilateral offshore emergency exercise. - Fill 100 information requests from outside Canada.

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Goals	Planned Outputs/Results for FY 1988-89
Analysis and Co-Ordination				
Ensure that intergovernmental and interdepartmental oil and gas resource management agreements and arrangements are in place and properly executed and that frontier lands oil and gas activity is carried out in a manner consistent with federal legislation and with national energy, northern and economic policy goals.	6,565	24	- To develop and/or implement policies and strategies for the frontier oil and gas resources management regime. - To provide public information on oil and gas resource management on frontier lands. - To promote federal/provincial/territorial co-operative arrangement for resource management. - To implement, administer and monitor joint intergovernmental co-operative resource management - To establish and administer consulting arrangements to co-ordinate interdepartmental interests in resource management decisions. - To ensure industry receives consistent direction in meeting regulatory requirements.	- Support and monitor the introduction of amendments to the Oil and Gas Conservation and Production Act and advise. - Issue 125 press releases and hold 10 major press conferences. - Negotiate one intergovernmental agreement for joint offshore oil and gas resource management. - Complete implementation of Canada-Nova Scotia agreement. - Review consultative arrangements with federal and provincial departments and agencies as necessary. - Strengthen COGLA co-ordination function in the Territories.
Research and Development				
Support and promote the knowledge base required for regulatory high technology approvals of oil and gas activities for industry decisions and for strengthening Canada's capability.	2,496	18	- To ensure the marine engineering R&D program supports safety and regulatory needs and promotes Canadian technological development. - To promote with operators and the supply community the development of Canadian oil and gas technologies and joint initiatives to transfer and share technology from other countries. - To maintain the frontier lands data bases and core and cutting samples required by oil and gas industry and its supporting services firms.	- Complete 4-5 marine engineering studies on safety and structures standards. - Identify R&D opportunities under Canada Benefits plans and Hibernia development plans. - Fill 2500 requests for data or advice.

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Goals	Planned Outputs/Results for FY 1988-89
Rights and Revenues Administration				
Manage and control the rights administration functions to ensure companies obligations are met and revenues collected.	780	12	- To promulgate various royalty and rights regulations pursuant to the Canada Petroleum Resources Act. - To negotiate successive terms for Exploration Licences (Els) and the relinquishment of lands. - To administer ELs in force including the registration and transfer of interests and the monitoring of work commitments. - To ensure the full and prompt collection of revenues. - To keep abreast of overall rights on frontier lands and advise Ministers of pace, level and pattern of exploration.	- Issue 1-2 Calls for Bids and up to 6 Els. - Prepare formal documentation for up to 50 Els. - Administer 50 Els and negotiate successor terms for 5 Els. - Declare 5-10 significant Discovery Licences. - Collect $10M in revenue. - Promulgate Royalty, Issuance, Registration and Canadian Ownership Rate Regulations. - Assist Surveyor General in finalization of survey regulations. - Monitor 40 east coast Els. - Reconcile allowable expenditures with refunds of rentals and work deposits.
Development Funds				
Administer the Canada-Nova Scotia Development and ($200 million) and the Canada-Newfoundland Offshore Development Fund ($225 million) which is designed to defray infrastructure costs of offshore oil and gas development.	100,000	-	- To co-chair bodies reviewing project selection, and timing, and project extensions. - To ensure payments and repayment systems are operating efficiently.	

Sub-Activity	Resources $000	Resources P-Y	Goals	Planned Outputs/Results for FY 1988-89
Management Boards				
Administer financial arrangements pursuant to federal share costing of joint resource management bodies.	4,257	2	- To review budgets and monitor for expenditures of the Canada-Nova Scotia Offshore Oil and Gas Board. - To review budgets and monitor expenditures of the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Board.	- Review 30 proposals for funding. - Monitor progress on 20 projects and make payments accordingly.
Activity Management Band Support				
Provide managerial direction and support services to the organization of the Activity.	2,922	32	- To provide executive leadership for COGLA. - To provide general administrative, personnel and financial services in accordance with departmental and central agency directives and policies. - To ensure continuing monitoring and control of operations.	- Review Board budget submission for annual operational funding required. - Administer tracking system for Canada-Newfoundland and Canada-Nova Scotia Boards' expenditures. - Finalize Nova Scotia Office phase out. - Prepare for program evaluation phase of COGLA program evaluation.

F. Program Management

Objective

To manage and direct the Northern Affairs Program, and support northern science.

Description

The Activity is responsible for the management and executive direction of the Northern Affairs Program, the co-ordination and development of Program-wide policies (e.g., those that affect more than one Activity), the provision of financial, administrative, communications, personnel and management services for the Program, the development of knowledge and information on issues in circumpolar countries of significance to Canada, and the support of northern science and technology.

Program Management: The Program Management sub-Activity covers all Directors General and their respective support staffs. It includes provision of advice and information to the Ministers, Deputy Minister and Associate Deputy Ministers, representation of the Program at interdepartmental, intergovernmental and international meetings, provision of direction for all Program activities and management of its human and financial resources.

Program Policy and Co-Ordination: This sub-Activity analyzes and formulates Program-wide policies in accordance with changing government objectives and directions for the North. Co-ordination of Program sectoral policy initiatives and issues are managed, while the policies of other departments and agencies affecting the North are kept under review. Co-ordination of Program participation in public review and/or consultation processes is undertaken [e.g., National Energy Board hearings and federal Environmental Assessment Review Office (EARP) Panel hearings]. The sub-Activity also provides a focal point for the co-ordination of Program input to northern land claims negotiation/settlement processes and the co-ordination of federal participation in the implementation of the Inuvialuit Final Agreement.

Program Support Services: This sub-Activity supports the full range of finance, administrative and personnel services in both regions, and management services at headquarters not assigned to the Departmental Administration Program. The latter includes operational and work planning and the provision of drafting services for the Program.

Communications and Protocol: This sub-Activity provides a range of public communications services in both regions. These services include monitoring northern media, production and distribution of news releases, photographic services and public affairs advice. The regions also provide communications support for ministerial visits, news conferences,

announcements and other special events. At headquarters, the sub-Activity organizes and co-ordinates tours of the North by foreign ambassadors, visits of other foreign dignitaries and diplomats, foreign adventurers and it advises on matters of protocol.

Northern Science and Circumpolar Affairs: This sub-Activity ensures the development of policies and programs for the enhancement of science and technology in the Arctic so that they become major tools in economic and regional development. It also monitors and analyzes political, economic, environmental, social, scientific and technological developments and issues in the circumpolar regions and their impact on Canada's northern policies. The sub-Activity is responsible for negotiating and managing international science and technology agreements with circumpolar nations. Negotiations are underway to transfer the Northern Science Research Centres to the Government of the Northwest Territories.

Resource Summaries

This Activity accounts for 16.2% of the total Northern Affairs Program expenditures and 21.9% of the total person-years.

Figure 24: Activity Resources Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Program Management	**1,425**	**18**	1,206	14	2,633	28
Program Policy and Co-ordination	**5,934**	**15**	4,218	15	2,605	15
Program Support Services	**9,081**	**91**	8,967	95	13,468	115
Communications and Protocol	**393**	**5**	321	4	458	8
Northern Science and Circumpolar Affairs	**2,215**	**17**	2,896	17	2,404	20
	19,048	**146**	17,608	145	21,568	186

Of total expenditures in this Activity, 37.7% will be attributable to personnel costs, 30.3% to grants and contributions, 30.5% to other operating costs and 1.5% to capital.

Figure 25: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		**Change**	
	$	P-Y	$	P-Y	**$**	**P-Y**
Program Management	2,633	28	1,383	19	**1,250**	**9**
Program Policy/ Co-ordination	2,605	15	1,075	15	**1,530**	**-**
Program Support Services	13,468	115	9,458	101	**4,010**	**14**
Communications and Protocol	458	8	406	5	**52**	**3**
Northern Science and Circumpolar Affairs	2,404	20	2,196	16	**208**	**4**
	21,568	186	14,518	156	**7,050**	**30**

Explanation of Change:

Program Management: The over-expenditure of $1,250,000 is primarily due to the following items:

- over-utilization of person-years and associated costs as follows: $ 422,000
  - provision of policy advice and support (4)
  - Humane Trapping Program (3)
  - Regulatory Review Program (2); and
- over-expenditure caused by personnel costs being higher than estimated which was offset by surpluses in other activities. $ 522,000

Program Policy and Co-ordination: The over-expenditure of $1,530,000 is attributable mainly to the following items:

- implementation of the Inuvialuit Final Agreement (IFA) (Supplementary Estimates); $3,334,000
- transfer to Renewable Resources and Environmental Protection for implementation of the IFA; and ($ 578,000)
- IFA lapse due to delays in establishing management structures and receipt of GNWT final adjustment billing. ($ 860,000)

Program Support Services: The over-expenditure of $4,010,000 derives primarily from the following items:

- wages associated with contracted firefighters (Program transfer); $2,617,000
- common services (Program transfers); and $ 504,000
- personnel costs associated with the over-utilization of 14 person-years which were offset by person-year surpluses from various activities within the Program. $1,070,000

Communications and Protocol: The variance of $52,000 is due to personnel costs associated with an over-utilization of three person-years.

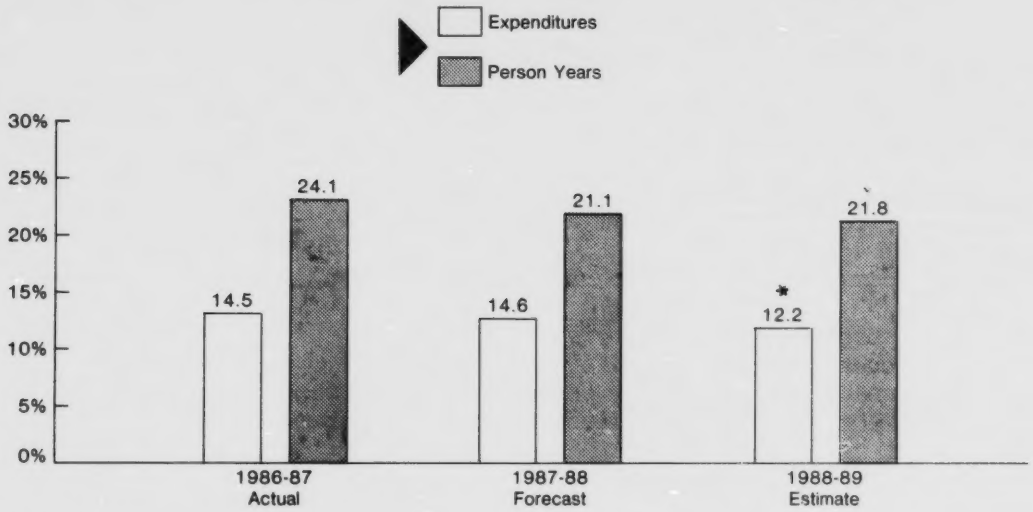
Northern Science and Circumpolar Affairs: The over-expenditure of $208,000 derives mainly from the following items:

- personnel costs associated with over-utilization of four person-years, including three for the Northern Science Centres; and $ 114,000
- transfer from Political, Social and Cultural Development to meet Program priorities. $ 84,000

Performance Information and Resource Justification

Program Management: One basic indicator of performance is the change over time in the proportion of total Program expenditures that is accounted for by the Activity. Figure 26 shows in 1988-89, the Program Management Activity will constitute 12.2 % of the total expenditures and 21.8% of the total person-years of the Program.

Figure 26: Program Management Activity Expenditures and Person-Years as a Percentage of Total Program



* Does not include contribution for implementation of the Inuvialuit Final Agreement.

Program Support Services: The sub-Activity is largely service oriented. The On-The-Job Training (OJT) Program provides training opportunities in both territories for northern native people. The objective of the training is to enable trainees to obtain employment upon completion of the training. In 1986-87, total expenditures for OJT were $818,400. An evaluation of this program was completed in 1986-87. Of the 140 trainees who began training, 63 completed the training and 58 (92%) subsequently obtained employment. The evaluation recommended that the program be continued at its current level of funding and made several recommendations to improve program effectiveness. Areas recommended for improvement include reallocation within the program to permit increased Inuit representation, increased placement at the community level and a subsidy for single parents training in the larger centres. The evaluation recommended that funds for these improvements be obtained by

restricting training to a maximum of one year and eliminating apprentice training. The evaluation also recommended that the Department initiate discussions with the territorial governments and native organizations for the devolution of this program. These discussions are in progress.

Program Policy and Co-ordination: The sub-Activity contributed to the development of a Déné/Métis land claim package (June 1986), and to a number of sub-agreements in the TFN claim. With the new comprehensive claims policy now in place, it is expected that significant progress will be achieved in 1987-88 towards resolution of the three outstanding claims. The Western Arctic Inuvialuit Claim secretariat is co-ordinating implementation of the Final Agreement with the Inuvialuit and the territorial governments through joint management and other implementation structures, and has developed an omnibus Treasury Board submission for funding beyond 1987-88. The Implementation of the Inuvialuit Final Agreement was evaluated in 1987-88. The evaluation found that implementation activities were carried out substantially as required. It identified specific issues that need to be addressed, such as problems related to the lack of definition of certain tasks; a requirement to establish priorities among tasks; the necessity to define financial arrangements clearly; and the need to establish improved mechanisms to co-ordinate and provide information to all parties on the implementation tasks. The report also discusses lessons to be learned for the negotiation and implementation of other comprehensive claims agreements.

Northern Science and Circumpolar Affairs: During 1986-87 the Northern Scientific Resource Centre Program provided support to 129 projects and to 286 investigators. A total of 366 students from 26 different Canadian universities received an average grant of $2,210 ($825,000 total) for conducting research into northern scientific matters. The majority of students were in postgraduate work and spent an average of 48.8 days in the North. In 1988, INAC will also provide funding for a National Student Conference on Northern Studies.

During 1986-87, the sub-Activity also provided advice and assistance to INAC and other departments on implementation of the government's sovereignty work program aimed at enhancing arctic sovereignty. A study was commenced on government activities in the arctic region which demonstrates the region's strategic importance for Canadian arctic sovereignty. In addition, the Minister is pursuing the recommendation of a Study Group on the establishment of a Canadian Polar Research Commission. The sub-Activity will continue to advance elements of the government's sovereignty work program in 1988-89 including the provision of advice on land use planning for the Northwest Passage.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Northern Affairs Program's expenditures for 1988-89 are $117,570,000 and are presented in Figure 27.

1. Financial Requirements by Object

Figure 27: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	**29,055**	29,109	32,040
Contributions to employee benefit plans	**4,504**	4,372	4,967
Other personnel costs	**2,243**	2,855	3,372
Goods and services			
Transportation and communications	**3,144**	3,286	5,926
Information	**367**	374	675
Professional and special services	**6,036**	6,411	11,562
Rentals	**11,406**	12,161	21,931
Repair and upkeep	**786**	817	1,474
Utilities, materials and supplies	**3,590**	3,745	6,754
Other subsidies and payments	**498**	507	914
Total operating	**61,629**	63,637	89,615

Figure 27: Details of Financial Requirements by Object ($000) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings and works	17,360	17,008	18,761
Construction and acquisition of machinery and equipment	1,695	1,663	1,835
Transfer payments	36,886	38,757	39,035
Total expenditures	117,570	121,065	149,246
Less: Revenue credited to vote	-	904	584
Total Program	117,570	120,161	148,662

2. Personnel Requirements

The Northern Affairs Program's personnel costs of $35,802,000 account for 58.1% of the total operating expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 28 provides a breakdown of personnel by Activity, and Figure 30 shows the person-years and annual average salary by category.

Figure 28: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Political, Social and Cultural Development	31	33	26
Economic Planning and Development	46	46	43
Renewable Resources Management and Environmental Protection	275	279	359
Non-Renewable Resources Management	84	86	73
Canada Oil and Gas Lands Administration	86	97	83
Program Management	146	145	186
Person-years	668	686	770

Figure 29: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management					
Management	**35**	36	38	51,400-100,700	**67,460**
Scientific and Professional					
Architecture and Town Planning	**10**	11	10	20,112-79,200	**47,030**
Biological Sciences	**6**	6	6	17,485-70,800	**51,972**
Economics, Sociology and Statistics	**36**	37	33	15,600-70,392	**56,347**
Engineering and Land Survey	**18**	20	21	25,715-79,200	**59,150**
Forestry	**10**	10	10	17,485-70,800	**52,473**
Physical Sciences	**64**	65	66	19,957-70,800	**53,049**
Scientific Research	**4**	4	5	30,521-74,074	**60,645**
Other	**3**	2	2	17,425-70,800	**40,314**
Administration and Foreign Service					
Administration Services	**53**	52	51	15,178-63,264	**38,911**
Computer Systems Administration	**1**	1	1	20,807-68,111	**-**
Financial Administration	**7**	7	10	14,005-59,267	**39,377**
Information Services	**5**	4	4	15,055-59,100	**39,169**
Personnel Administration	**9**	8	8	14,239-60,400	**38,998**
Program Administration	**84**	90	86	15,178-63,264	**45,585**
Purchasing and Supply	**3**	3	3	14,155-59,268	**37,404**
Commerce	**8**	10	13	16,182-66,779	**54,936**
Technical					
Drafting and Illustration	**11**	15	17	17,248-44,693	**33,722**
Electronics	**2**	2	4	18,337-57,319	**36,883**
Engineering and Scientific Support	**40**	38	44	15,568-56,395	**36,693**
General Technical	**46**	52	74	14,009-61,735	**35,881**
Social Science Support	**6**	6	3	14,009-64,044	**33,210**

Figure 29: Authorized Person-Years and Salary Provision (Continued)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Administrative Support					
Communications	**2**	2	1	17,034-35,284	**21,059**
Data Processing	**4**	4	4	14,912-41,166	**26,565**
Clerical and Regulatory	**107**	109	137	14,338-35,194	**24,954**
Secretarial, Stenographic and Typing	**45**	44	52	14,210-35,419	**24,059**
Other	**1**	2	4	14,042-28,019	-
Operational					
General Labour and Trades	**27**	30	55	17,281-43,181	**32,893**
General Services	**19**	19	37	14,693-44,350	**32,410**
Capital	-	-	1	-	-
Appointees					
Governor in Council Appointments	**2**	2	2	-	**91,643**

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 30 outlines the allocation of the capital budget for the Program by type of asset.

Figure 30: Distribution of Capital Expenditures ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
New construction	**14,395**	14,105	15,810
Reconstruction	**2,363**	2,315	2,595
Vehicles and equipment	**1,748**	1,713	1,920
Regular renovation & maintenance of existing facilities	**549**	538	603
	19,055	18,671	20,928

Figure 31: Details of Major Capital Projects ($000)

Projects Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	**Estimates 1988-89**	Future Years Require-ments
Vote 30					
Northwest Territories					
Mackenzie Highway Reconstruc-tion Km 0-83	18,519	17,500	14,753	**1,700**	1,047
Mackenzie Wrigley Highway Construction	13,819	13,132	9,956	**3,176**	-
Willow Lake - Bridge	6,800	6,200	200	**3,000**	3,000
Dempster Highway - Remedial Repairs	-	5,000	-	**500**	4,500
Inuvik Airport Access Road	-	6,500	-	**2,715**	3,785
Yukon Territory					
Dempster Highway - Remedial Repairs	3,758	5,000	-	**500**	4,500
South Klondike Highway Construction Phase I, II and III	21,105	27,000	9,350	**5,000**	12,650

4. Transfer Payments

Figure 32 presents a summary of all grant and contribution expenditures of the Northern Affairs Program. A brief description of grants and contributions not in the Estimates for 1988-89 but still active in the current forecast year is included.

Figure 32: Details of Grants & Contributions ($)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Grants			
Political, Social and Cultural Development			
Individuals or organizations for the advancement of Indian and Inuit Culture	**45,000**	45,000	50,000
Grant to the Student Field Program of the Science Institute of the Northwest Territories	-	-	25,000
Economic Planning and Development			
Eleventh National Northern Development Conference	**10,000**	-	-
Renewable Resources Management and Environmental Protection			
Yukon Conservation Society to promote the conservation of the natural resources of the Territory	**15,000**	12,000	-
Canadian Arctic Resources Committee for the purpose of promoting the independent analysis of northern issues and the proposals of government and industry relating to these issues	**100,000**	100,000	90,000

Figure 32: Details of Grants & Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Non-Renewable Resource Management			
Grants of $20,000 to the Yukon Chamber of Mines; $20,000 to the Northwest Territories Chamber of Mines to assist in the operation of Prospector's Training Courses and the maintenance of permanent offices for the purposes of educating and assisting all persons interested in searching for mineral deposits	**40,000**	40,000	40,000
Grant to the Territories Accident Prevention Association	**5,000**	5,000	5,000
Yukon Prospectors' Association	**2,000**	2,000	2,000
Klondike Placer Mining Association	**10,000**	-	-
Canadian Institute of Resource Law	-	50,000	-
Program Management			
Canadian Universities and institutes for northern scientific research training	**748,000**	748,000	825,000
Association of Canadian Universities for Northern Studies for the purpose of co-ordinating the northern scientific activities of Canadian Universities	**130,000**	150,000	180,000

Figure 32: Details of Grants & Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Grant in the form of an award to the person judged to have made an outstanding contribution in the field of northern science	**5,000**	5,000	5,000
Total grants	**1,110,000**	1,157,000	1,222,000
Contributions			
Political, Social and Cultural Development			
Government of the Northwest Territories for hospital care of Indians and Inuit	**14,608,000**	14,708,000	14,373,745
Government of the Yukon Territory for hospital care of Indians	**1,429,000**	1,429,000	1,120,275
Government of the Northwest Territories for medicare of Indians and Inuit	**2,919,000**	2,919,000	3,229,093
Government of the Yukon Territory for medicare of Indians	**577,000**	577,000	461,777
Government of the Yukon Territory for low income Rental-Purchase Housing	**208,000**	208,000	195,287
Northern native associations to enable them to research and carry out projects in support of their interests and to enable them to consult and be consulted in matters related to northern development	**99,000**	99,000	303,033

Figure 32: Details of Grants & Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
National Student Conference on Northern Studies	-	-	39,973
Inuit associations to enable them to carry out programs in accordance with the objectives and criteria established for the Native Cultural Education Centres Program	**454,000**	454,000	454,000
Contribution to the Inter-jurisdictional Caribou Management Board	**15,000**	15,000	15,000
Inuit individuals, groups, associations, corporations or co-operatives for the purpose of implementing new production and marketing strategies for Inuit Arts and Crafts	**431,000**	431,000	425,591
Constitutional Alliance of the Northwest Territories to develop a consensus on a division of the Northwest Territories	-	300,000	1,432,000
Inuit cultural organizations to promote the development of Inuit culture and language	**300,000**	300,000	297,826
Canadian Eskimo Arts Council for its operating costs to enable the Council to provide advice to governments and Inuit organizations on matters relating to the development and protection of Inuit art	**78,000**	78,000	85,000
Inuit Counselling in the South	**80,000**	80,000	24,059

Figure 32: Details of Grants & Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Contribution to the Inuit Circumpolar Conference	-	-	170,000
Economic Planning and Development			
Government of the Yukon Territory in relation to the Canada/Yukon Economic Development Agreement	**1,537,000**	1,802,000	778,960
Government of the Northwest Territories and other recipients in relation to the subsidiary agreement on natural resource development	**3,300,000**	800,000	1,335,260
Contribution to Community Advisory Committee	**55,000**	125,000	-
Council for Yukon Indians to assist in training and employment liaison for native people	**55,000**	40,000	40,000
Inuit individuals, groups, associations, corporations or co-operatives for the purpose of furthering economic development among Canadian Inuit	**1,515,000**	1,515,000	1,467,500
Energy Subsidies Program	-	2,800,000	4,072,987
Renewable Resources Management and Environmental Protection			
Canadian Interagency Forest Fire Centre	**9,000**	8,000	23,152

Figure 32: Details of Grants & Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Encourage and support the direct participation of the territorial governments and northern native organizations in the Northern Land Use Planning Program	**2,609,000**	1,667,000	1,441,491
Contribution to the Porcupine Caribou Management Board	**12,500**	12,500	12,500
Contributions to aboriginal and non-aboriginal organizations to aid in the protection and development of the fur industry	**600,000**	520,000	-
(S) Under Section 49 (9) of the Canada Oil and Gas Act for such environmental or social studies as the Minister determines are necessary	-	1,100,000	1,435,655
Non-Renewable Resources Management			
Territorial Governments for the Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP)	-	1,908,000	2,658,743
Program Management			
Native and other groups to enable them to prepare and participate in the public review of hydrocarbon transportation proposal	**97,000**	100,000	30,000
Contributions to the Territorial Governments and Native organizations for the purpose of implementing the Inuvialuit Final Agreement	**4,759,000**	3,005,000	1,889,764

Figure 32: Details of Grants & Contributions ($) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Contribution to the Canadian Regional Office of the Inuit Circumpolar Conference	-	135,000	-
Papal visit to the Canadian North	-	465,000	-
Contribution to the Association of Canadian Universities for Northern Studies for the Second National Northern Students Conference	30,000	-	-
Total Contributions	**35,776,500**	37,600,500	37,812,671
Total Grants and Contributions	**36,886,500**	38,757,500	39,034,671

5. Revenue

Figure 33 illustrates the sources of revenue by Activity for the Northern Affairs Program.

Figure 33: Revenue Analysis ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Revenue Credited to the Consolidated Revenue Fund (By Activity)			
Political Social and Cultural Development:			
Interest on loans (Yukon capital projects)	**598**	656	684
Interest on loans (NWT capital projects)	**22**	25	28
Economic Planning and Development:			
Interest on Eskimo Loan Fund (N.W.T. & Arctic Quebec)	**200**	200	235
Loan to Curragh Resources	**40**	40	-
Renewable Resources Management and Environmental Protection:			
Land use fees	**720**	720	688
Quarry regulations and leases	**55**	55	31
Timber permits	**10**	10	59
Water rental and licences	**27**	27	25
Sundries	**-**	-	16
Non-Renewable Resources Management:			
Canada Mining - Fees	**325**	300	224
- Leases	**425**	400	407
- Royalties	**3,000**	3,000	72

Figure 33: Revenue Analysis ($000) (Continued)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Coal Leases	33	33	4
Yukon Quartz - Fees & Leases	605	601	529
- Royalties	150	100	9
Yukon Placer Mining - Fees	225	225	198
- Royalties	38	38	45
Nanisivik Mines Shares	-	-	6,012
Canada Oil and Gas Lands Administration:			
Oil and Gas Royalties	6,423	6,384	5,049
Oil and Gas Forfeitures	-	-	42
Oil and Gas Leases	-	-	77
Sundries	-	-	6
Program Management:			
Northern Social Research Division, Rental of WASRC Facilities Living Accommodation and Utilities	765	765	854
Other:			
Proceeds From Sales	-	-	95
Refund of Previous Year's Expenditures	-	-	846
	13,661	13,579	16,235
Receipt credited to the Environmental Studies Research Fund (Levies)	-	904	584
	13,661	14,483	16,819

6. Net Cost of Program

The Northern Affairs Program's 1988-89 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items as well as revenue must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 34: Total Cost of the Program for 1988-89 ($000)

	1988-89 Estimates	Other Costs	Total Cost	Less: Revenue	Net Cost	Net Cost 1987-88
Northern Affairs Program	**117,570**	19,331	136,901	13,661	123,240	130,853

The adjustments made to the estimated 1988-89 expenditures to arrive at a total net cost include $1,867,000 for accommodation provided without charge by Public Works Canada, other services provided without charge by other departments amounting to $987,131 accommodation provided without charge by this Department amounting to $16,477,000 and inclusion of all revenues generated by the Program.

7. Research Fund Financial Statements

Figure 35: Environmental Studies Research Fund Statement of Revenues and Expenditures ($000)

	Estimates* 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Change
Administration	-	404	N/A
Payment for studies	-	1,100	N/A
Collection of levies	-	(904)	N/A
	-	600	N/A

Note: Revenues are shown in brackets

Figure 36: Environmental Studies Research Fund Projected Use of Authority

Disbursements 1983-84	393	
Receipts Credited to Fund 1983-84	2,274	(1,881)
Disbursements 1984-85	1,983	
Receipts Credited to Fund 1984-85	3,116	(1,133)
Disbursements 1985-86	1,531	
Receipts Credited to Fund 1985-86	588	943
Disbursements 1986-87	1,671	
Receipts Credited to Fund 1986-87	584	1,087
Forecast Disbursements 1987-88	1,504	
Forecast Receipts Credited to Fund 1987-88	904	600
Estimated Disbursements 1988-89	-	
Estimated Receipts Credited to Fund 1988-89	-	-
Balance of available levies at March 31, 1989		(476)

* As a result of the enactment of the Canada Petroleum Resources Act during 1986-87, the Environmental Studies Research Fund operates as a separate special purpose account and will not be displayed in future Estimates.

Transfer Payments to the Territorial Governments Program

1988-89 Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates 4-3

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts 4-4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 4-5
   2. Summary of Financial Requirements 4-5
B. Recent Performance
   1. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
   1. Introduction 4-6
   2. Mandate 4-7
   3. Program Objective 4-7
   4. Program Description 4-7
   5. Program Organization for Delivery 4-7
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 4-8
   2. Initiatives 4-8
E. Program Effectiveness 4-8

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

   1. Transfer Payments 4-9

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Transfer Payments to the Territorial Governments Program		
45	Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory	**174,000**	163,000
50	Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories	**651,000**	534,000
	Total Program	**825,000**	697,000

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1988-89 Main Estimates
	Transfer Payments to the Territorial Governments Program	
45	Transfer Payments to the Territorial Governments - Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory listed in the Estimates	**174,000,000**
50	Transfer Payments to the Territorial Governments - Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories listed in the Estimates	**651,000,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates Budgetary Transfer Payments	Total	1987-88 Main Estimates
Transfer Payments to the Territorial Governments	**825,000**	**825,000**	697,000

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
Budgetary			
Vote 35 - Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory	160,000,000	155,407,667	155,407,666
Vote 40 - Transfer Payment to the Government of the Northwest Territories	477,000,000	469,416,333	469,416,333
Total Program	637,000,000	624,824,000	624,823,999

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The level of grants to the Governments of the Yukon and Northwest Territories (N.W.T.) is determined by a formula which was put into effect beginning in 1985-86.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1 is a financial summary of the Program. The Northern Affairs Program provides the person-years to support this Program.

Figure 1: Financial Summary ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Change
Grants to Yukon	**174,000**	167,418	6,582
Grants to N.W.T.	**651,000**	571,002	79,998
	825,000	738,420	86,580

Explanation of Change: The increase in the 1988-89 requirements over the 1987-88 forecast results mainly from the following:

- an escalator based on a three-year moving average of the annual growth rate of provincial-local expenditures effectively transfers to the territorial governments the benefits accompanying the high provincial-local growth rates of recent years;
- the provincial-local escalator, in effect, covers increases resulting from provincial initiatives, volume and price increases; and
- transfer of Program responsibilities from the federal government (e.g., Delivery of Health Services in the GNWT Mackenzie Inuvik and Keewatin Zones).

Grants to the Yukon and N.W.T. represent 21.1% and 78.9% respectively of total Program expenditures.

B. Recent Performance

1. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance ($000)

	1986-87		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Grants to Yukon	155,408	160,000	(4,592)
Grants to N.W.T.	469,416	477,000	(7,584)
	624,824	637,000	(12,176)

Explanation of Change: The difference between actual expenditures and the Main Estimates of $12,176,000 or 1.9% is attributable to the following items:

Government of the Yukon Territory:

• adjustment for income tax, Established Program Financing and territorial revenues.	(4,592)

Government of the Northwest Territories:

• transfer of the Community Health Services in the Baffin Zone from National Health and Welfare; and	3,824
• adjustment for income tax, Established Program Financing and territorial revenues.	(11,408)

C. Background

1. Introduction

This Program provides non-conditional grants to assist the governments of the Yukon Territory and Northwest Territories in the provision of a full range of public services for their residents. It is administered by officials of the Northern Affairs Program.

These grants are required due to the high cost of providing government services in Northern Canada and the relatively small yield of tax revenues which are generated in these sparsely populated, developing regions.

2. Mandate

The mandate of the Minister of Indian Affairs and Northern Development for the Transfer Payments to Territories Program is derived from the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970. Authority for transfers is contained in the Annual Appropriation Act.

3. Program Objective

To transfer funds to the Territorial Governments in accordance with agreements entered into by the Minister of Finance with the approval of the Governor in Council on behalf of the Government of Canada and the Commissioners of the Yukon and Northwest Territories on behalf of their respective government.

4. Program Description

The funding level determination process has changed from negotiation between federal and territorial officials leading to the determination of annual operating grants for 1984-85 to a more global formula-based funding mechanism for 1985-86. The formula funding agreement is intended to produce a grant equal to base period revenues, escalated by a factor equal to the growth rate of provincial/local government expenditures, minus actual territorial revenues derived from the tax rate in effect in 1985-86. The grant levels produced by the formula are expected to cover all operational and capital requirements. The territorial governments present annually updated five-year capital plans reports.

5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program has one Activity for planning and administration of transfers, and two sub-Activities, one for each territory.

Organization Structure: The Program has no person-years and utilizes the staff resources of the Northern Affairs Program of the Department of Indian Affairs and Northern Development. The two sub-Activities are Transfer Payments to the Government of Yukon Territory and Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The amounts of the grants are determined by a formula based on growth in provincial and municipal government expenditures in other parts of Canada and the capacity of the Yukon and Northwest territories to generate their own revenues. Within their jurisdiction, the territorial governments are able to obtain limited revenues, from personal and corporate income taxes, various license fees and taxes on fuel, liquor, tobacco and property.

2. Initiatives

No new initiatives are planned for 1988-89.

E. Program Effectiveness

The objective of the Program will be achieved if the formula used to determine levels of annual transfer payments is successful in meeting the funding requirements of the two territorial governments.

Implementation of the formula approach is being closely monitored by the Department. The last year of the Formula Financing trial period was 1987-88. In accordance with the agreements between Canada and the territorial governments, a two-year extension of formula financing was recommended. During the extension period, selected elements of the formula agreement will be jointly examined.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Transfer Payments

The Transfer Payments to the Territorial Governments Program expenditures for 1988-89 are in the form of non-accountable grants.

Figure 3: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Grants to:			
Yukon	**174,000**	167,418	155,408
N.W.T.	**651,000**	571,002	469,416
	825,000	738,420	624,824

Administration Program

1988–89
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates 5-3
B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts 5-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
1. Highlights 5-6
2. Summary of Financial Requirements 5-6
B. Recent Performance
1. Highlights 5-8
2. Review of Financial Performance 5-10
C. Background
1. Introduction 5-11
2. Mandate 5-11
3. Program Objective 5-11
4. Program Organization for Delivery 5-11
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 5-12
2. Initiatives 5-13
3. Update on Previously Reported Initiatives 5-14
E. Program Effectiveness 5-14

Section II
Analysis by Activity

A. Executive Direction 5-15
B. Finance and Professional Services 5-18
C. Human Resource Management 5-21
D. Communications 5-24

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 5-26
2. Personnel Requirements 5-27
3. Net Cost of Program 5-29

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Administration Program		
1	Program expenditures	**44,521**	44,987
(S)	Minister of Indian Affairs and Northern Development - Salary and motor car allowance	**46**	40
(S)	Contribution to employee benefit plans	**4,370**	4,805
	Total Program	**48,937**	49,832

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Administration Program	
1	Administration - Program expenditures	44,521,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates			Total	1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital		
Executive Direction	80	6,301	16	**6,317**	6,440
Finance and Professional Services	423	30,304	169	**30,473**	31,213
Human Resource Management	160	8,507	18	**8,525**	8,562
Communications	35	3,618	4	**3,622**	3,617
	698	48,730	207	**48,937**	49,832
1987-88 person-years	817				

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts*

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
Budgetary			
Vote 1 - Administration - Program expenditures	43,689,000	59,689,000	56,063,000
Statutory - Minister of Indian Affairs and Northern Development - Salary and Motor Car Allowance	40,000	41,395	41,395
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	4,326,000	4,643,000	4,643,000
Total Program	48,055,000	64,373,395	60,747,395

* Figures have been adjusted to reflect the current departmental organization as approved in the 1987-88 Operational Planning Framework.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

During 1988-89, the Program will:

- upgrade computer and telecommunications equipment and enhance systems design;
- introduce an automated information system for capturing data relevant to managing human resources; and
- ensure successful implementation of the new real property management regime for providing technical services to INAC.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Change	For Details See Page
Executive Direction	**6,317**	6,440	(123)	5-15
Finance and Professional Services	**30,473**	30,960	(487)	5-18
Human Resource Management	**8,525**	8,436	89	5-21
Communications	**3,622**	3,536	86	5-24
	48,937	49,372	(435)	
Person-Years	**698**	740	(42)	

Explanation of change: The major items contributing to the net decrease of $435,000 or 0.9% in the 1988-89 requirements over the 1987-88 forecast include:

- the transfer of $385,000 to the Northern Affairs Program to address departmental funding priorities; and
- minor adjustment to the salary costs for person-year reductions and price adjustments.

Explanation of 1987-88 forecast: The 1987-88 forecast is $460,000 or 0.9% less than the 1987-88 Main Estimates of $49,832,000. The difference reflects the following major items which have been approved by Supplementary Estimates:

- transfer of $500,000 to the Northern Affairs Program to cover the costs associated with the Papal Visit to Canada's north;
- transfer of departmental technical services to Public Works Canada resulting in a net decrease of $194,000 for 1987-88; and
- an increase of $213,000 and $102,000 respectively for Indian Art Displays and Legal Services.

Figure 2: Gross Expenditure by Activity (Percentage Distribution 1988-89)

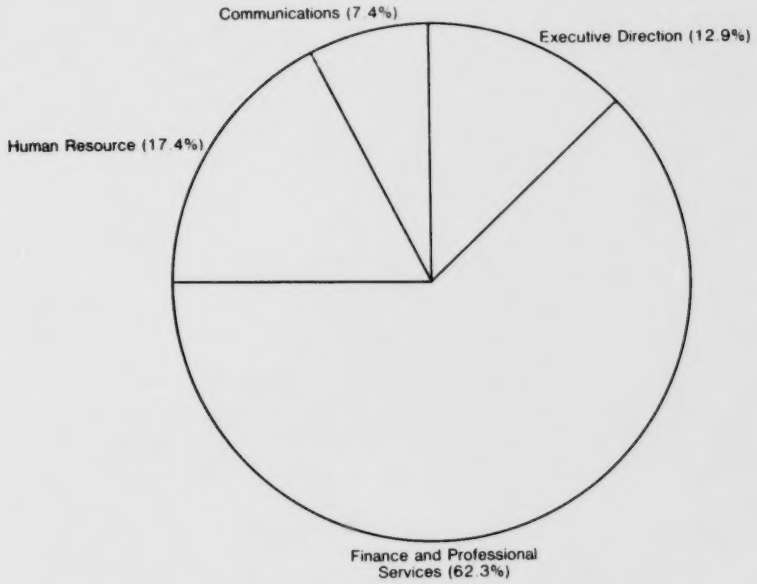
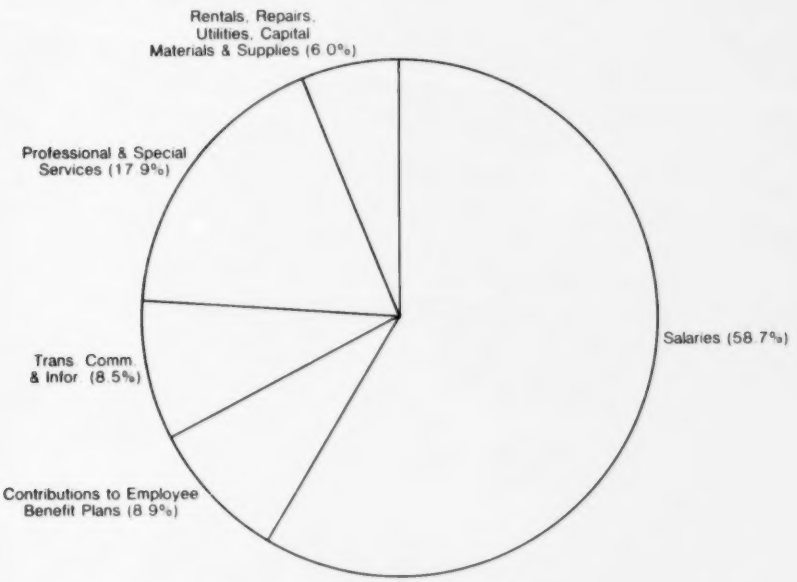


Figure 3: 1988-89 Distribution of Gross Expenditures by Standard Object



1. Highlights

Highlights of the Administration Program's performance during 1986-87, including work extending into 1987-88, are as follows:

- a Corporate Management Plan was developed to control the implementation of two major, related initiatives: the devolution to Indian bands, tribal councils and territorial governments of administrative responsibility for the delivery of services currently being provided directly by the Department; and downsizing - the overall reduction in departmental staff;

- financial processes were refined to improve the resourcing and analytical capacity of the Department. This resulted in a reduction of Treasury Board submissions from 162 in 1985-86 to 86 in 1986-87, with complete approval by the Treasury Board of the submissions put forward. In addition, the Program was actively involved in developing reports for senior management use in reallocating resources and decision making and in the ongoing implementation of formula financing with the territorial governments;

- the computerized Loan Accounting System was decentralized and implemented in most of the regions of the Department, thus providing more accurate and timely information for use at the regional level. A major review of the backlog of uncollectable accounts was undertaken which resulted in the elimination of 80% of these accounts;

- as part of the government initiative to improve the management of real property through consolidation of its architectural and engineering services, some 310 personnel in the Technical Services function across the country were transferred to Public Works Canada on April 1, 1987. They remain in INAC offices to provide services to departmental managers and clients;

- a $320 million capital construction program on Indian reserves across the country and project management of the $18 million northern roads construction program in the territories was successfully completed;

- approximately 400 Indian communities have instituted either volunteer fire departments or municipal agreements to provide fire protection services. During 1986, $8 million was provided for fire protection activities and over 6,300 person days of fire protection and public awareness training were provided to Indian people. Joint INAC and Indian government efforts in fire protection and prevention over the last 15 years have resulted in the fire death rate decreasing by approximately 5% per year to 26 deaths in 1986;

- some 1,700 contracts and change orders were administered and valued at $25 million, including $4 million awarded to native firms or individuals;

- downsizing, program transfers and reorganization affected 1,247 employees during the fiscal year. However creative workforce adjustment programs limited the involuntary lay-offs to only 1.5% (19 employees), the majority of which is attributable to these employees' restricted mobility;

- EDP applications were decentralized to regional sites, new mini computers were nationally installed, applications and word processing documents were converted and staff were trained;

- the Program handled 240 requests under the Access to Information Act and the Privacy Act, a significant increase over the previous year;

- the Program completed 24 audits and co-ordinated the activities of the Office of the Auditor General in conducting its annual attest and authorities audit and its comprehensive audit of the Department;and

- the Program undertook 20 evaluations of departmental programs and prepared the Minister's Report to Parliament on the Implementation of the 1985 Changes to the Indian Act.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1986-87 Financial Performance ($000)

	1986-87		
	Actual Expenditures	Main Estimates	**Change**
Executive Direction	5,954	6,400	**(446)**
Finance and Professional Services	45,023	29,887	**15,136**
Human Resource Management	6,965	8,004	**(1,039)**
Communications	2,805	3,764	**(959)**
	60,747	48,055	**12,692**
Person-years	769	824	**(55)**

Explanation of change: The net deficit of $12,692,000 was created by a $19,500,000 expenditure for the write-off of debts and obligations for the Northern Canada Power Commission under the Authority of Section 6 of the Northern Canada Power Commission Yukon Assets Disposal Authorization Act. This was not included in the 1986-87 Main Estimates.

Independent of the above debt write-off the Administration Program was actually in a surplus position for 1986-87. This is the result of the Department's continuing exercise of financial restraint and economy in support of the government's restraint program; continued use of in-house audit projects as opposed to contracted work and the postponement of a number of initiatives pending re-evaluation of requirements.

C. Background

1. Introduction

The Administration Program is the focal point in the Department for projects relating to the improvement of management practices and control of the Department's financial, human and material resources. As well, the Program is the principal departmental contact with central agencies such as the Privy Council Office, the Treasury Board Secretariat, the Comptroller General, the Office of the Auditor General of Canada, Public Works Canada and the Public Service Commission and is responsible for communication with parliamentarians, clients and the general public.

The Program ensures departmental co-ordination of policy issues and provides consistent liaison with Parliament, Cabinet policy committees, other federal departments and other levels of government. The range of functions includes strategic and financial planning, ministerial correspondence and briefings. The Program also conducts evaluations and internal audits in accordance with Treasury Board policy.

The Administration Program provides policy direction and co-ordination, central advisory services, administrative services and functional guidance in finance, human resources and technical services to the Department's operating programs. The Program differs from the administration activities carried out by other operating programs in that their activities more directly support management and line operations.

2. Mandate

The Administration Program provides policy direction and support to these operational programs: the Indian and Inuit Affairs Program, whose mandate is based on the Indian Act, and the Northern Affairs Program, whose mandate is set out in various acts and regulations pertaining to the Yukon and the Northwest Territories. The Department's overall responsibilities are defined in the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended).

3. Program Objective

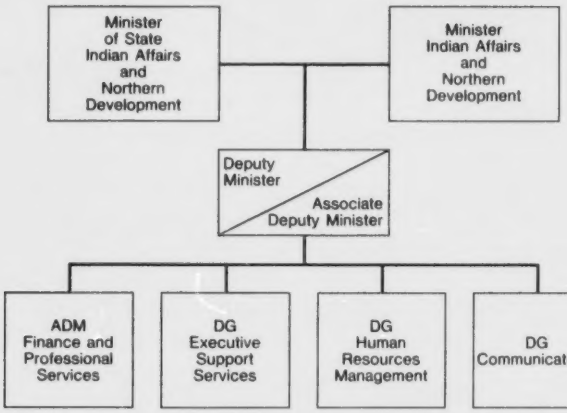
To ensure the efficient and effective management of the Department and its Programs in a manner that is responsive to its mandate, ministerial and parliamentary priorities, Central Agency directions and the overall needs of the Department's clients.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Administration Program is divided into four Activities as described in the Organization Structure.

Organization Structure: The organization structure of the Administration Program is divided into four components, one of which is headed by an Assistant Deputy Minister. The other three components are headed by Directors General who report to the Deputy Minister.

Figure 5: Resources by Organization/Activity ($000)



	ADM Finance and Professional Services	DG Executive Support Services	DG Human Resources Management	DG Communications	Totals ($000)	Totals (Py's)
	$000	$000	$000	$000		
Executive Direction*	3,044	3,273			6,317	80
Finance and Professional Services	30,473				30,473	423
Human Resources Management			8,525		8,525	160
Communications				3,622	3,622	35
Total Estimates	33,517	3,273	8,525	3,622	48,937	—
Authorized Person-Years	455*	48	160	35	—	698

* Includes Ministers' staff, Deputy Minister and staff, Associate Deputy Minister and staff, executive support services and related expenditures.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Administration Program is the focal point for policy and administrative co-ordination within the Department. As such, the breadth and sensitivity of the Department's mandate make the Administration Program's operating environment exceptionally complex.

Working within the legal framework of 42 federal statutes and 13 treaties, the Minister, and therefore the Department, is responsible for a complete range of governmental functions and services for specific constituencies: Indian and Inuit people and the North generally.

This presents a departmental challenge of broad scope. For example, the Administration Program must establish and monitor the systems to administer over 8,000 contribution agreements with Indian governments, with provincial and territorial governments and with other organizations, as well as approximately $394 million in direct departmental spending managed through 41 regional and field offices. The system must cope with a capital program worth in excess of $300 million, composed of approximately 2,400 projects and a $120 million Operation and Maintenance Programs for physical assets which are implemented by various means such as Contribution Arrangements, Alternative Funding Arrangements with Indian Bands and Agreements with the Territorial Government and by Public Works Canada. The Administration Program must continue to provide services while achieving a reduction in human resources.

Leadership must also be provided with reference to the basic changes likely to affect the Department and its role over the next several years in its continuing emphasis and support of Indian and Northern self-government and economic development. In this difficult environment, the Program plays a key role in ensuring that the Minister, the Minister of State and senior management are well supported through innovative planning, appropriate budgetary and accountability processes and improved advisory and support services.

The cumulative effect of these issues is particularly acute insofar as the perceived needs of the Department's clients greatly exceed the resources likely to be available.

This situation also underlines the importance of improving management advisory and support services to enhance the productivity of resources assigned to all programs in the Department. Of particular concern in this respect is the quality of human resource management in terms of both the quality of people and of the processes whereby they contribute to the objectives of the Department.

In a changing environment, the importance of solidifying policy and procedures to ensure continuity of services, employment and management of the change process provides the challenges for the next few years.

2. Initiatives

During 1988-89, the following initiatives will be undertaken by the Program:

- develop plans to transfer responsibility for technical service delivery to Indian organizations for capital project management, maintenance of on-reserve assets and fire protection;

- develop and implement an appropriate departmental contracts organization structure, taking into consideration the consolidation of real property contracting under Public Works Canada, implementation of Alternative Funding Arrangements, devolution and person-year reductions;

- support the devolution of the Northern Roads Construction Program to the territorial governments; and

- fully implement the staffing simplification process, streamlining the staffing process and reducing the overall time required to fill a position; and extend the planned delegation of staffing authority to line managers in all regions.

3. Update on Previously Reported Initiatives

During 1987-88, the Program:

- continued to implement a departmental reorganization begun in 1985 which allows for significant changes to be phased in over a five-year period;

- will have largely completed a major debt deletion exercise related to a six-year backlog of 2,100 uncollectable loan accounts amounting to approximately $42 million in principal and interest; and

- continued the installation of the maintenance management system to ensure preservation and protection of an investment of more than $3 billion of on-reserve assets and proper utilization of a maintenance program in excess of $100 million.

E. Program Effectiveness

The performance of the Administration Program may be viewed best in terms of the specific aspects of the individual Program activities described in Section II, Analysis by Activity. The Program provides central management and support services to the Department and contributes directly to the effectiveness of the operating Programs.

An evaluation of the audio visual and film activities of the Communications Branch was conducted in 1986-87. The evaluation recommended that the program monitor the effectiveness of all its future audio visuals and exhibits and provided suggested instruments for use by the program in undertaking this monitoring.

Section II
Analysis by Activity

A. Executive Direction

Objective

To ensure that the executive direction provided to the Department corresponds to the Ministers' priorities and reflects the overall needs of clients, Parliament, central agencies and departmental managers with respect to financial and human resource management, strategic planning, relations with Parliament and central agencies, approval and promulgation of relevant policies, accountability for results, program evaluation, ministerial correspondence and briefings.

Description/Resource Justification

The Executive Direction Activity is divided into two sub-Activities as illustrated in Figure 6.

Executive Direction: This sub-Activity includes the Ministers and exempt staff, the Deputy Minister, the Associate Deputy Ministers and the immediate support staff of their offices.

Executive Support Services: This Branch is a central link between the Programs and the Ministers' Offices on such matters as Cabinet submissions, parliamentary relations and ministerial briefings and correspondence. It is also responsible for program evaluation, administration of specific and comprehensive claims research and development funding* and the conduct of special projects for the Deputy Minister.

* While administered by Executive Support Services, these funds are displayed in the Indian Program, Comprehensive Claims (see page 2-37).

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 12.9% of the total Administration Program expenditures and 11.5% of the person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive Direction	3,056	32	4,006	34	3,819	41
Executive Support Services	3,261	48	2,434	48	2,135	46
	6,317	80	6,440	82	5,954	87

Of total expenditures in this Activity, 66.4% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 7: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive Direction	3,819	41	3,981	38	(162)	3
Executive Support Services	2,135	46	2,419	44	(284)	2
	5,954	87	6,400	82	(446)	5

Explanation of change: The surplus of $446,000 in actual expenditures versus Main Estimates is reflected in the net deficit explained on page 5-10.

B. Finance and Professional Services

Objective

To strengthen internal accountability and to satisfy parliamentary and central agency requirements by controlling and improving the quality of the expenditure management and review processes; and to provide financial, administrative, management, technical and contract services facilitating the efficient and effective management and operation of departmental programs.

Description/Resource Justification

Finance and Professional Services is divided into the six sub-Activities illustrated in Figure 8 and is composed of the following organizational units.

Finance Branch: The Assistant Deputy Minister, Finance and Professional Services is the departmental comptroller and is specifically responsible for the Department's management practices and financial and administrative processes. This branch develops and implements financial policy and monitors its application; develops and implements accounting and reporting systems designed to support the financial management and financial administration of the Department; and provides analysis and objective advice on program policies, plans and operations, with emphasis on their resource implications.

Management Services: This branch is the focal point for providing all automated data processing, related technical support services and central administration services throughout the Department as well as Indian Art and the Access to Information Act and the Privacy Act. It is also responsible for the management of information and assets both at headquarters and field locations.

Management Practices: This branch promotes sound management practices within the Department through advisory services and management improvement and support initiatives. These include projects resulting from new policies, responsibility for management accountability mechanisms and responsibility for liaison with the Office of the Comptroller General on Management Practices issues.

Technical Services: The Public Works Canada headquarter's dedicated unit provides national direction and support to the implementation of INAC's capital program, the operation and maintenance of on-reserve or departmental assets, the fire protection and prevention program and the transfer of technology and service delivery responsibility to Indian organizations. Direct professional and technical support services are provided to program managers at headquarters.

Contracts: This directorate provides functional direction and advisory services related to the administration of all construction, consulting and non-consulting service contracts. Direct support services are provided to headquarter's units in administration of contracts and temporary help procurement.

Departmental Audit: This branch performs cyclical and special audits of departmental functions and organizations. Findings and recommendations are reported to the Departmental Audit and Evaluation Committee. The branch also monitors the development and implementation of action plans that address recommendations made in internal audits and by the Auditor General and the Public Accounts Committee.

Legal Services: This branch provides advice and services of a legal nature to departmental management. Resources expended under this sub-Activity are for support staff salaries and related expenditures. The salaries of the legal advisors are paid by the Department of Justice.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 62.3% of the total Administration Program expenditures and 60.6% of the person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Financial Services	7,167	124	7,199	134	24,829	109
Management Services	12,386	225	12,418	240	11,046	225
Management Practices	1,708	27	1,516	22	1,507	26
Technical Services and Contracts	4,956	14	5,858	22	5,783	102
Departmental Audit	3,927	24	3,619	25	1,617	20
Legal Services	329	9	350	8	241	7
	30,473	423	30,960	451	45,023	489

Of total expenditures in this Activity, 63.2% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 9: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Financial Services	24,829	109	5,941	134	18,888	(25)
Management Services	11,046	225	12,296	237	(1,250)	(12)
Management Practices	1,507	26	1,919	22	(412)	4
Technical Services and Contracts	5,783	102	5,649	108	134	(6)
Departmental Audit	1,617	20	3,805	25	(2,188)	(5)
Legal Services	241	7	277	6	(36)	1
	45,023	489	29,887	532	15,136	(43)

Explanation of change: The deficit of $15,136,000 in actual expenditures versus Main Estimates was caused by the $19,500,000 expenditure write-off explained on page 5-10.

C. Human Resource Management

Objective

To provide functional direction and national policies required to acquire, develop and maintain personnel required to advise, assist and support departmental management and operations.

Description/Resource Justification

Functional Management: Human Resources Management assists management in effectively planning to meet the organization's human resources requirements and in offering services to minimize the adverse impacts of the downsizing and devolution activities on employees and the special concerns groups' representation.

The sub-Activity also develops policy and human resources policy frameworks at the corporate level. It also gives functional direction and monitors personnel operations throughout the 11 regions within the Department.

Operations: Human Resources Management services are provided to managers in the National Capital Region and nationally for delegated and specific non-delegated actions such as those in the management category. Along with assisting management in the acquisition, development and maintenance of a qualified workforce, Human Resources assists in the management of change by delivering comprehensive human resource management services.

Special Concerns: Human Resource Management administers several special recruitment and development programs, including the Indian and Inuit Recruitment and Development Program which involves 50 person-years with the corresponding salary dollars. This program enables managers to recruit, train and develop native people for appointment at the middle and senior levels in the Department.

The Affirmative Action Program assists managers to improve representation of all special concerns groups including members of visible minorities, disabled persons, women and natives.

The sub-Activity also assists in improving management's capability to effectively plan and manage its human resources. It also assists in minimizing the negative impacts on employees and organizations from the devolution process. 21.5% of the Department's continuing full-time staff were affected by workforce adjustment during 1986-87 and it is anticipated that this trend will continue to be of special concern during 1988-89.

Resources: The bulk of the resources are required for salary dollars and related administrative expenses.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 17.4% of the total Administration Program expenditures and 22.9% of the person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Functional Management	2,143	41	2,402	44	1,449	34
Operations	2,870	58	2,927	62	3,410	72
Special Concerns	3,512	61	3,107	66	2,106	52
	8,525	160	8,436	172	6,965	158

Of the total expenditures in this Activity, 92.9% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 11: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Functional Management	1,449	34	2,046	44	(597)	(10)
Operations	3,410	72	2,968	65	442	7
Special Concerns	2,106	52	2,990	66	(884)	(14)
	6,965	158	8,004	175	(1,039)	(17)

Explanation of change: The surplus of $1,039,000 in actual expenditures versus Main Estimates is reflected in the net deficit explained on page 5-10. This was created by the under-utilization of the Internal Indigenous Recruitment and Development (IIRD) program and associated salary dollars.

D. Communications

Objective

To ensure that clients, Members of Parliament, the media and the general public have access to information appropriate to understanding the Department's programs, policies and services.

Description/Resource Justification

Communications Branch provides advice to the Ministers and senior management on ways to increase public awareness and understanding of the Ministers' policies and the Department's programs and services. It manages various communications functions, including communications plans and strategies, publishing, exhibits, audiovisuals, public inquiries and public and media relations and provides services to the major Programs. In addition, it provides functional direction to communications officers in all regions.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 7.4% of the total Administration Program expenditures and 5.0% of the person-years.

Figure 12: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1988-89		Forecast Expenditures 1987-88		Actual Expenditures 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Communications	3,622	35	3,536	35	2,805	35

Of total expenditures in this Activity, 47.3% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs.

Figure 13: 1986-87 Financial Performance ($000 and Person-Years)

	1986-87					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Communications	2,805	35	3,764	35	(959)	-

Explanation of change: The surplus of $959,000 in actual expenditures versus Main Estimates is reflected in the net deficit explained on page 5-10.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Administration Program's expenditures are presented in Figure 14.

1. Financial Requirements by Object

Figure 14: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Personnel:			
Salaries and wages	**28,241**	28,381	29,180
Contributions to employee benefit plans	**4,370**	4,257	4,643
Other personnel costs	**470**	140	853
Goods and Services:			
Transportation & communications	**2,772**	3,850	1,455
Information	**1,391**	1,940	733
Professional & special services	**8,761**	6,813	2,575
Rentals	**695**	963	364
Repairs and upkeep	**1,202**	1,667	630
Utilities, materials & supplies	**825**	1,146	433
Other subsidies and payments	**3**	8	19,503
Total operating	**48,730**	49,165	60,369
Capital:			
Construction & acquisition of lands, building & works	-	-	-
Construction and acquisition of machinery and equipment	**207**	207	378
Total capital	**207**	207	378
Total expenditures	**48,937**	49,372	60,747

See Note 2 - page 5-29.

2. Personnel Requirements

The Administration Program's personnel costs of $33,081,000 account for 67.9% of total operating expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 15: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast Expenditures 1987-88	Actual Expenditures 1986-87
Executive Direction	**80**	82	87
Finance and Professional Services	**423**	451	489
Human Resource Management	**160**	172	158
Communications	**35**	35	35
	698	740	769

Figure 16: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	**1988-89 Average Salary Provision**
	88-89	87-88	86-87		
Management	**32**	42	42	51,400-100,700	**73,730**
Scientific and Professional					
Engineering and Land Survey	**4**	31	34	25,715-79,200	**57,014**
Library Science	**8**	8	7	22,042-52,255	**34,934**
Architecture	**-**	9	10	-	**-**
Economics, Sociology and Statistics	**7**	6	10	15,600-70,392	**53,771**
Education	**1**	3	3	15,334-70,800	

Figure 16: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years 88-89	87-88	86-87	Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
Administration and Foreign Service					
Administrative Services	**126**	120	119	15,178-63,264	**39,290**
Computer Systems	**59**	54	45	20,807-68,111	**44,530**
Financial Administration	**67**	84	83	14,005-59,267	**45,270**
Information Services	**21**	27	28	15,055-59,100	**44,891**
Organization and Methods	**28**	25	25	14,874-59,100	**49,810**
Personnel Administration	**69**	58	62	14,239-60,400	**45,439**
Program Administration	**21**	35	39	15,178-63,264	**51,240**
Purchasing and Supply	**9**	8	8	14,155-59,268	**40,198**
Commerce	**3**	2	2	16,182-66,779	**49,503**
Other	**-**	1	7	-	**-**
Technical Category					
Drafting and Illustration	**4**	9	9	17,248-44,693	**33,018**
Engineering and Scientific Support	**1**	11	9	15,568-56,395	
General Technical	**7**	11	9	14,009-61,735	**36,387**
Social Science Support	**2**	4	5	14,009-64,044	**34,337**
Administrative Support					
Clerical - Regulatory	**145**	172	164	14,338-35,194	**24,762**
Data Processing	**8**	5	6	14,912-41,166	**29,982**
Secretarial, Stenographic and Typing	**67**	85	89	14,210-35,419	**23,762**
Other	**5**	3	3	-	**-**
Operational Category					
General Services	**4**	4	6	14,693-44,350	**24,065**

Note 1: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Note 2: (Page 5-26 Financial Requirements by Object) - Figures have been adjusted to reflect the current departmental organization as approved in the 1987-88 Operational Planning Framework.

3. Net Cost of Program

Figure 17: Total Cost of the Program for 1988-89 ($000)

	Main Estimates 1988-89	Add Other Cost	**Total Cost 1988-89**	Total Cost 1987-88
Administration Program	48,937	9,311	**58,248**	59,017

The adjustments made to the estimated operating expenditures to arrive at a total cost include accommodation costs of $8,280,000 provided without charge by Public Works Canada, and other services, amounting to $1,031,463 provided without charge by other departments.

Affaires indiennes et du Nord Canada

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-19 au Canada: $20.00
ISBN 0-660-53937-3 à l'étranger: $24.00

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses
1988-1989

Partie III

Affaires indiennes et du
Nord Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu comme un document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de chaque lecteur.

Ce document comprend cinq chapitres, le premier présentant le Ministère. Les autres chapitres renferment les plans de dépenses des quatre Programmes du Ministère.

Les chapitres deux à cinq commencent par les Détails relatifs aux autorisations de dépenser de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics pour le Programme en question. On peut ainsi assurer le lien avec les autres documents budgétaires et évaluer le rendement d'ordre financier des Programmes au cours de la dernière année.

Le plan de dépenses de chaque Programme est divisé en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses projets et de ses réalisations. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique les résultats prévus pour chaque activité. On y trouve également d'autres renseignements essentiels sur les réalisations qui servent à justifier les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Ce document est conçu de façon à permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières énumère les divers chapitres; en outre, une table des matières plus détaillée est fournie pour chaque Programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans l'ensemble du document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Aperçu du Ministère	1-1
Programme des affaires indiennes et inuit	2-1
Programme des affaires du Nord	3-1
Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	4-1
Programme d'administration	5-1

Aperçu du Ministère

Rôles et responsabilités

La Loi sur le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (modifiée), adoptée en 1970, définit l'étendue des responsabilités du Ministère. De façon générale, celui-ci :

- remplit les obligations légales que le gouvernement fédéral a contractées en vertu de traités, de la Loi sur les Indiens ainsi que d'autres lois telles que la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec, la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique et la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte;

- administre les terres de réserves et les élections des conseils de bandes, enregistre l'admissibilité au statut d'Indien inscrit et à l'effectif des bandes et administre les fonds des bandes ainsi que les successions de certains Indiens;

- assure la prestation de services essentiels (notamment dans les domaines de l'éducation, de l'aide sociale, du logement et des équipements collectifs) aux Indiens inscrits et aux Inuit;

- aide les Indiens et les Inuit à acquérir des compétences professionnelles et à créer des entreprises viables;

- négocie le règlement des revendications qui ont été jugées recevables et qui ont trait aux titres ancestraux non abolis par un traité ou d'une autre façon, ou qui portent sur les obligations non acquittées du gouvernement;

- appuie les réalisations constitutionnelles continues visant, entre autres, la définition des droits des autochtones du Canada;

- fait des paiements de transfert aux gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest pour les aider à offrir des services publics à leurs résidents, conformément à la Loi sur le Yukon et à la Loi sur les Territoires du Nord-Ouest ainsi qu'à d'autres ententes;

- favorise la mise en valeur ordonnée du Nord, par la gestion des ressources naturelles (le pétrole et le gaz, les minéraux, l'eau, les forêts et les terres); la protection et la gestion de l'environnement naturel du Nord, y compris les mers arctiques; l'adoption de mesures favorisant le développement économique et la création d'emplois pour les habitants du Nord et le financement de programmes sociaux et culturels;

- favorise l'évolution politique des deux territoires du Nord et coordonne les politiques et les programmes du gouvernement fédéral ayant trait au Nord.

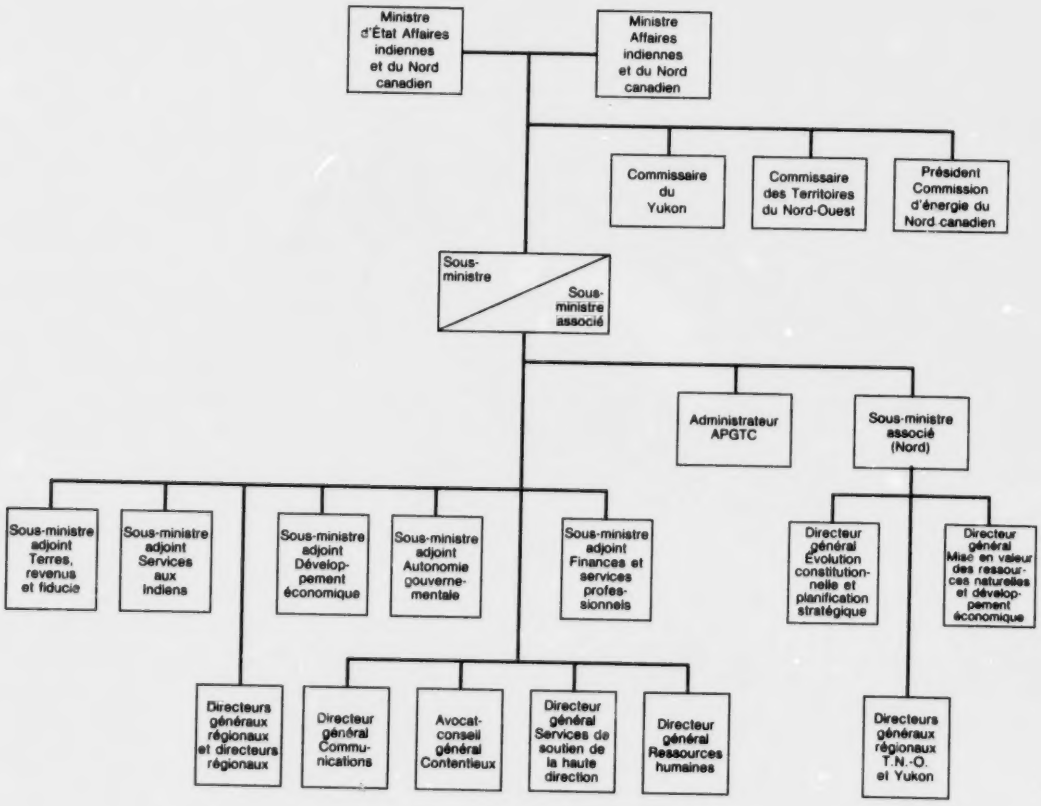
Organisation et programmes du Ministère

Les activités du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC) se regroupent sous quatre programmes :

- le Programme des affaires indiennes et inuit;
- le Programme des affaires du Nord;
- le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux;
- le Programme de l'administration.

Le Ministère est structuré en fonction de ses programmes, comme il est indiqué au tableau 1. Cet organisme est hautement décentralisé, 75 % des employés du Ministère assurant la prestation de plus de 400 services distincts dans 11 régions. Cette forte décentralisation est nécessaire afin de répondre aux besoins variés d'une clientèle très diversifiée sur les plans culturel, économique et géographique.

Tableau 1 : Organigramme du Ministère



Priorités du Ministère

Au cours des quelques prochaines années, le Ministère veillera tout particulièrement à :

- favoriser la mise en train de projets axés sur l'initiative locale, concernant l'autonomie gouvernementale (voir page 2-33);
- établir une assiette économique solide à l'intention des Indiens et des Inuit en supprimant les obstacles à l'emploi et à l'essor économique (voir page 2-44);
- remplir les obligations légales non acquittées relativement aux revendications et aux griefs présentés par les Indiens et les Inuit; (voir page 2-52);
- mettre en oeuvre des modes optionnels de financement avec les bandes intéressées (voir page 2-84);
- poursuivre l'examen global des capacités de fonctionnement et de gestion du secteur des Terres, des Revenus et de la Fiducie et mettre en oeuvre les changements pour renforcer l'administration, par le Ministère, des terres et des deniers des Indiens (voir page 2-84);
- permettre aux Indiens d'exercer un plus grand contrôle sur la conception et la prestation de services et de programmes (voir page 2-31);
- poursuivre le transfert de programmes et de responsabilités aux gouvernements territoriaux en tenant compte des revendications des autochtones et des ententes conclues à ce sujet (voir page 2-24); et
- promouvoir l'évolution politique et le développement économique du Nord (voir page 3-24).

Plan de dépenses du Ministère

On trouve ci-dessous un résumé du plan de dépenses du Ministère, par Programme.

Tableau 2 : Plan de dépenses du Ministère pour 1987-1988, par Programme (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu pour 1987-88	Différence $	Différence %	Détails à la page
Dépenses budgétaires					
Affaires indiennes et inuit	**2 004 919**	1 842 911	161 008	8,1	2-6
Affaires du Nord	**117 570**	120 161	(2 591)	(2,2)	3-4
Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	**825 000**	738 420	86 580	10,5	4-3
Administration	**48 937**	49 372	(435)	(0,9)	5-3
	2 996 426	2 750 864	245 562	8,2	
Dépenses non budgétaires					
Affaires indiennes et inuit	**35 729**	45 420	(9 691)	(27,1)	
	3 032 155	2 796 284	235 871	7,8	

Programme des affaires indiennes et inuit

Plan des dépenses 1988-1989

Table des matières

Avant-propos 2-4

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses 2-6

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics 2-10

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 2-13
   2. Sommaire des besoins financiers 2-15
B. Rendement récent
   1. Points saillants 2-19
   2. Examen des résultats financiers 2-22
C. Données de base
   1. Introduction 2-23
   2. Mandat 2-24
   3. Objectif du Programme 2-24
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-24
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-25
   2. Initiatives 2-28
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 2-28
E. Efficacité du Programme 2-29

Section II
Analyse par activité

A. Autonomie gouvernementale 2-33
B. Revendications globales 2-39
C. Développement économique 2-44
D. Terres, revenus et fiducie 2-52
E. Éducation 2-61
F. Développement social 2-69
G. Immobilisations et services communautaires 2-78
H. Gestion des bandes 2-84
I. Gestion et administration du Programme 2-92

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 2-97
   2. Besoins en personnel 2-98
   3. Dépenses en capital 2-102
   4. Paiements de transfert 2-111
   5. Prêts, dotations en capital et avances 2-122
   6. Coût net du Programme 2-122

B. Autres renseignements
   1. Liste des bureaux 2-123

Avant-propos

Les quelques définitions ci-dessous ont pour but de rendre plus compréhensibles les termes communément utilisés au Ministère, et en particulier dans la partie du Plan des dépenses touchant le Programme des affaires indiennes et inuit.

Autochtone : D'une façon générale, ce terme s'applique aux descendants des premiers habitants du Canada. La Loi constitutionnelle de 1982 stipule que les autochtones sont les Indiens, les Inuit et les Métis du Canada. La constitution ne donne aucune définition légale précise de ces trois groupes, mais les informations ci-dessous permettront au lecteur de se faire une idée générale de chacun d'eux.

Indien : Un Indien inscrit est une personne qui, conformément à la Loi sur les Indiens, est inscrite à titre d'Indien ou a le droit de l'être en vertu des dispositions de la Loi C-31 de juin 1985. Environ 50 % des Indiens inscrits au Canada sont assujettis à un traité, c'est-à-dire appartiennent à un groupe ou à une bande d'Indiens qui a signé un traité avec la Couronne. En vertu de la Loi sur les Indiens, le Ministère est tenu de fournir de l'aide et des services aux seuls Indiens inscrits.

Les Indiens non inscrits sont, d'une façon générale mais non limitative, des Indiens ou des descendants d'Indiens qui ont perdu le droit d'être inscrits à titre d'Indien aux termes de la Loi sur les Indiens. Avant juin 1985, ce groupe comprenait les Indiennes qui avaient épousé des non-Indiens. L'adoption de la Loi C-31 en juin 1985 ayant eu pour effet d'abroger certaines dispositions de la Loi sur les Indiens, les personnes qui avaient perdu leur statut à cause de ces dispositions ont pu recouvrer celui-ci ainsi que le droit d'appartenance à une bande. D'autres, comme le précise la Loi C-31, sont devenues admissibles à obtenir le statut d'Indien.

Inuit : Les Inuit sont les autochtones du Nord canadien. La plupart habitent au nord du 60^{e} parallèle et au Nouveau-Québec, les Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador, qui habitent un peu en dessous du 60^{e} parallèle, constituant une exception. La Cour suprême du Canada a jugé en 1939 que le pouvoir du gouvernement canadien de légiférer relativement aux Indiens et aux terres qui leur sont réservées, s'étendait aux Inuit. Ceux-ci, toutefois, ne sont pas touchés par la Loi sur les Indiens, et seuls les Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador bénéficient des services du Programme des affaires indiennes et inuit.

Métis : Il y a au moins deux façons de comprendre le terme "Métis". Pour les uns, il renvoit aux personnes d'origine autochtone issues de la communauté métisse constituée depuis longtemps dans l'Ouest canadien. Pour les autres, le terme s'applique à tout individu d'ascendance autochtone qui s'identifie comme tel plutôt que comme Indien ou Inuit. Le Ministère n'a aucune responsabilité légale envers les Métis.

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

	Crédits (milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme des affaires indiennes et inuit		
5	Dépenses de fonctionnement	**247 279**	235 595
10	Dépenses en capital	**20 292**	42 528
15	Subventions et contributions	**1 710 743**	1 513 617
(S)	Conseil chargé d'apporter de l'aide aux membres des bandes indiennes de Grassy Narrows et d'Islington	**15**	-
(S)	Obligations relatives aux garanties de prêts accordés aux Indiens pour le logement et le développement économique	**1 500**	-
(S)	Rentes versées aux Indiens	**880**	880
(S)	Subvention à la Société Inuvialuit régionale en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**5 000**	1 000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**19 210**	21 046
	Total du budgétaire	**2 004 919**	1 814 666
L20	Prêts à des revendications autochtones	**15 466**	14 303
L25	Prêts aux anciens du Yukon	**1 172**	-
(L)	Prêts à la Société Inuvialuit régionale en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**19 091**	30 000
	Total du non-budgétaire	**35 729**	44 303
	Total du Programme	**2 040 648**	1 858 969

Crédits (dollars)	**Budget principal 1988-1989**
Programme des affaires indiennes et inuit	
5 Dépenses de fonctionnement et (a) dépenses ayant trait aux ouvrages, bâtiments et matériel situés sur des propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral; (b) dépenses recouvrables en vertu d'accords approuvés par le gouverneur en conseil et conclus avec des gouvernements provinciaux et des commissions scolaires locales en vue du versement de prestations sociales à des non-Indiens habitant des réserves indiennes, et de l'instruction de non-Indiens fréquentant des écoles indiennes; c) autorisation au Ministre de conclure des accords avec les gouvernements provinciaux, les commissions scolaires et les organismes de bienfaisance ou autres pour la prise en charge et l'entretien des enfants; d) autorisation d'affecter des fonds, dans le cadre des activités de progrès économique des Indiens et des Inuit, pour assurer des services d'enseignement et d'orientation aux Indiens et aux Inuit, et pour l'approvisionnement en matériaux et en matériel l'achat des produit finis et la vente de ces derniers; et e) autorisation de vendre le courant électrique, le mazout et les services connexes qui s'y rattachent, de même que les services municipaux, aux consommateurs particuliers qui vivent dans les centres éloignés et qui ne peuvent compter sur les sources locales d'approvisionnement, selon les conditions approuvées par le gouverneur en conseil, et de fournir les mêmes services et biens aux ministères et organismes fédéraux installés dans le Nouveau-Québec.	**247 279 000**

Crédits	(dollars)	Budget principal 1988-1989
10	Dépenses en capital et (a) dépenses ayant trait aux bâtiments, ouvrages, terrains et matériel dont la gestion, le contrôle et la propriété peuvent être cédés soit aux gouvernements provinciaux, selon des conditions approuvées par le gouverneur en conseil, soit à des bandes indiennes ou à des Indiens, tant à titre collectif que particulier, à la discrétion du Ministre, ainsi que de telles dépenses engagées à l'égard de propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral; (b) autorisation d'engager des dépenses recouvrables ne dépassant pas la part des frais assumés par les gouvernements provinciaux et les commissions scolaires locales pour des routes et ouvrages connexes, ainsi que pour l'éducation, y compris l'instruction de non-Indiens fréquentant les écoles indiennes; et (c) autorisation de construire et d'acquérir, pour les Indiens et les Inuit, des logements qui devront être occupés par des Indiens et des Inuit contre le versement, s'il y a lieu, de montants que le Ministre peut fixer, et qu'ils achèteront ou loueront aux conditions et au prix, soit coûtant, soit réduit, approuvés par le gouverneur en conseil, et d'effectuer des paiements aux Indiens et aux bandes indiennes en vue de la construction de logements et d'autres bâtiments.	**20 292 000**
15	Subventions inscrites au Budget et contributions.	**1 710 742 200**
L20	Prêts à des revendications autochtones conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil pour le paiement des frais de recherches, d'élaboration et de négociations concernant les revendications.	**15 466 000**

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)	Budget principal 1988-1989
L25 Prêts au Conseil des Indiens du Yukon afin de verser des prestations provisoires aux anciens du Yukon à titre de mesure provisoire	**1 172 000**

Programme par activité

(En milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989							
	Budgétaire					Non Budgétaire		
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Paiements en capital	Paiements de transfert	Total	Prêts, donations en capital et avances	Total	Budget principal 1987-1988
Autonomie gouvernementale	65	4 045	-	7 223	11 268	-	11 268	8 225
Revendications globales	31	2 504	-	37 085	37 589	35 729	73 318	77 108
Développement économique	333	25 003	-	41 597	66 600	-	66 600	82 471
Terres, revenus et fidéicommis	449	30 444	1	10 569	41 014	-	41 014	39 088
Enseignement	1 111	77 477	-	556 495	633 972	-	633 972	554 418
Développement social	179	15 614	-	433 240	448 854	-	448 854	401 271
Immobilisations et services communautaires	122	45 049	18 643	455 811	519 503	-	519 503	473 227
Gestion des bandes	263	15 578	-	176 603	192 181	-	192 181	168 137
Gestion du Programme et administration	707	52 290	1 648	-	53 938	-	53 938	55 024
	3 260	268 004	20 292	1 716 623	2 004 919	35 729	2 040 648	1 858 969
Années-personnes 1987-1988	3 855							

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme des affaires indiennes et inuit			
Budgétaire			
Crédit 5 - Dépenses de fonctionnement	263 293 000	239 970 331	232 963 178
Crédit 10 - Dépenses en capital	70 451 000	59 782 759	56 921 355
Crédit 15 - Subventions et contributions	1 255 797 000	1 494 576 640	1 491 889 510
Législatif - Rentes versées aux Indiens (Loi sur les Indiens)	880 000	856 516	856 516
Législatif - Contributions aux régimes sociaux des employés	20 385 000	22 601 000	22 601 000
Législatif - Subventions à la Société régionale inuvialuit relativement à l'indemnité prévue par la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Législatif - Remise de prêts consentis à partir du Compte d'aide au logement des Indiens	-	397 042	397 042
Législatif - Versement de prêts garantis à des Indiens - Société canadienne d'hypothèques et de logement et Société du crédit agricole	-	559 498	559 498
Législatif - Paiement, à partir du Trésor, de prêts garantis provenant du Compte d'aide au logement des Indiens	-	5 051 053	703 143

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Législatif - Paiements en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des bandes indiennes de Grassy Narrows et d'Islington (pollution par le mercure)	-	2 934 863	2 934 863
Législatif - Dommages-intérêts fixés par la Cour suprême	-	120 600	120 600
Législatif - Remboursement de montants portés aux recettes d'exercices antérieurs	-	28 250	28 250
Législatif - Dommages-intérêts fixés par la Cour fédérale	-	315 504	315 504
Total du budgétaire	1 611 806 000	1 828 194 056	1 811 290 459
Non-budgétaire			
L55 - Prêts aux requérants autochtones pour leur permettre d'acquitter les dépenses de recherche, d'élaboration et de négociation liées aux revendications	14 303 000	14 303 000	14 171 308
L60 - Prêts au Conseil des Indiens du Yukon afin de verser des indemnités aux anciens du Yukon à titre de mesure provisoire	-	1 064 448	1 051 808

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Législatif - Prêts à la Société régionale inuvialuit en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique Limite : 30 000 000 $	30 000 000	30 000 000	30 000 000
L15 - Prêts - construction de logements (net)	-	15 177 385	(1 156 133)
L20 - Prêts et garanties par le biais du Compte d'expansion économique des Indiens (net)	-	21 079 703	(10 927 414)
Total du non-budgétaire	44 303 000	81 624 536	33 139 569

Nota : L'emploi des autorisations en 1986-1987 est présenté selon la nouvelle structure des activités du Programme.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Au cours de l'année budgétaire 1988-1989, on entend, grâce au Programme des affaires indiennes et inuit, continuer de privilégier les priorités suivantes : l'autonomie gouvernementale des Indiens, le développement économique, l'amélioration des logements, l'éducation et l'évolution sociale et, en particulier, une meilleure gestion des terres et des deniers des Indiens. On cherchera notamment :

- à faciliter, grâce à la négociation et à l'adoption de lois, l'établissement de modalités d'autonomie gouvernementale axées sur la collectivité (voir page 2-33);
- à négocier les revendications globales selon la nouvelle politique annoncée en décembre 1986 (voir page 2-39);
- à mettre en oeuvre la stratégie de développement économique des Indiens et des Inuit (voir page 2-44);
- à remplir les obligations légales non acquittées relativement aux griefs présentés par les Indiens et les Inuit (voir page 2-52);
- à continuer de restaurer à qui de droit le statut d'Indien inscrit, en vertu de la Loi C-31, à fournir des services d'un niveau équitable à un nombre croissant de bénéficiaires et à permettre aux bandes indiennes de régir l'appartenance à leur effectif grâce à leurs propres règles (voir page 2-52);
- à poursuivre l'examen global des capacités de fonctionnement et de gestion du secteur des Terres, Revenus et Fiducie et à mettre en oeuvre les changements pour renforcer l'administration, par le Ministère, des terres et des deniers des Indiens (voir page 2-52);
- à rendre les gouvernements des collectivités indiennes et inuit plus aptes à répondre aux besoins et aux désirs de leurs commettants, c'est-à-dire :

- à favoriser et soutenir d'autres transferts de programmes et de fonds aux administrations indiennes et inuit, dans la mesure où elles sont capables d'assumer ces responsabilités et où elles sont prêtes à le faire (voir page 2-30);

- à modifier la Loi sur les Indiens en ce qui a trait aux terres cédées sous condition (voir page 2-31);

- à aider certaines bandes indiennes à surmonter les graves problèmes d'ordre financier et gestionnaire qui les confrontent (voir page 2-90);

- à mettre en oeuvre des modes optionnels de financement pour les collectivités admissibles (voir page 2-84);

- à réexaminer différentes politiques et à mettre en oeuvre certaines améliorations gestionnaires, afin de rehausser généralement l'efficience des programmes dispensés aux Indiens et aux Inuit (voir page 2-84);

- à continuer de réduire le nombre d'employés du Programme à mesure que les collectivités indiennes et inuit prennent en charge l'exécution de programmes (voir page 2-94).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité (milliers de dollars)

	Budget 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la Page
Autonomie gouvernementale	**11 268**	13 532	(2 264)	2-33
Revendications globales	**73 318**	78 201	(4 883)	2-39
Développement économique	**66 600**	82 506	(15 906)	2-44
Terres, revenus et fiducie	**41 014**	48 144	(7 130)	2-52
Éducation	**633 972**	561 206	72 766	2-61
Développement social	**448 854**	409 386	39 468	2-69
Immobilisations et services communautaires	**519 503**	471 385	48 118	2-78
Gestion des bandes	**192 181**	169 762	22 419	2-84
Gestion et administration du Programme	**53 938**	54 209	(271)	2-92
	2 040 648	1 888 331	153 317	
Années-personnes	**3 260**	3 620	(360)	

Explication des besoins financiers de 1988-1989 : Les besoins de 2 040 648 000 $ (1988-1988) sont de 153 317 000 $ ou 7,5 % supérieurs aux prévisions de 1987-1988. Les principaux articles ayant contribué à ce changement, par activité, sont :

Autonomie gouvernementale

- Négociations de l'autonomie gouvernementale
  - financement des négociations avec les bandes sechelte et nishnawbe-aski (1987-1988 seulement) (850 000 $)
- Dépenses du gouvernement fédéral pour les négociations
  - financement de la négociation de la Convention de la Baie James et du Nord québécois (840 000 $)

Revendications globale

- Subventions à la Société régionale inuvialuit 4 000 000 $
- Accroissement des fonds versés aux Cris et aux Naskapis du Québec 738 000 $
- Prêts à la Société inuvialuit (10 909 000 $)
- Prêts aux requérants autochtones 1 163 000 $

Développement économique

- Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes (15 000 000 $)

Terres, revenus et fiducie

- Coûts de mise en oeuvre de la Loi C-31 (1 250 000 $)
- Règlement de la revendication des Chippewas de la Thames (1987-1988 seulement) (2 693 000 $)
- Règlement de la revendication de l'Île Parry (1987-1988 seulement) (1 000 000 $)
- Financement des causes types, cause des Gitksans (1 636 000 $)

Éducation

- Mise en oeuvre de la Loi C-31 (coûts continu)
  - accroissement prévu de la demande de services d'éducation à la suite de l'augmentation de la population — 10 960 000 $
- Augmentation des coûts de l'éducation et plus grand nombre d'inscriptions — 59 844 000 $
- Plan global de transfert
  - augmentation des coûts due au transfert aux bandes indiennes et aux conseils tribaux de la responsabilité de la prestation des services — 1 962 000 $

Développement social

- Besoins accrus d'aide sociale et de services de bien-être — 41 051 000 $

Immobilisations et services communautaires

- Mise en oeuvre de la Loi C-31
  - accroissement prévue de la demande de services aux personnes nouvellement rétablis à titre d'Indiens (coûts continus) — 22 294 000 $
- Fonctionnement et entretien des bien dans les réserves — 10 300 000 $
- Plan global de transfert
  - augmentation des coûts due au transfert aux bandes indiennes et aux conseils tribaux de la responsabilité de la prestation des services — 2 356 000 $
- Travaux publics Canada - facturation aux prix du marché
  - transfert de Travaux publics Canada pour amortir les effets de leur nouvelle politique de facturation aux prix du marché — 1 218 000 $
- Changement aux immobilisations — 11 368 000 $

Gestion des bandes

- Soutien des bandes et financement des conseils tribaux

  - augmentation des prix et des volumes liés au financement des bandes indiennes et des conseils tribaux — 8 584 000 $

- Plan global de transfert

  - augmentation des coûts due au transfert aux bandes indiennes et aux conseils tribaux de la responsabilité de la prestation des services — 11 119 000 $

- Accroissement des fonds versés en vertu de l'Entente Canada-Terre-Neuve et du Labrador — 558 000 $

- Accroissement des fonds versés à la bande indienne de Miawpukek pour appuyer les programmes désignés — 688 000 $

Explication des prévisions pour 1987-1988 : Les prévisions de 1987-1988 sont de 29 362 000 $ ou 1,6 % supérieures au budget principal de 1987-1988 de 1 858 969 000 $. La différence est attribuable aux principaux articles suivants approuvés dans le budget supplémentaire de 1987-1988 :

Autonomie gouvernementale

- Convention de la Baie James et du Nord québécois

  - ressources additionnelles allouées aux dépenses de négociation — 840 000 $

- Négociations de l'autonomie gouvernementale

  - établissement du financement du programme pour les négociations de l'autonomie gouvernementale — 4 000 000 $

Revendications globales

- Prêts au Conseil des Indiens du Yukon

  - pour les avantages versés provisoirement aux anciens — 1 116 925 $

Développement économique

- Programme d'atténuation des répercussions de l'exploitation des ressources

  - pour prolonger le programme jusqu'à 31 mars 1988 — 1 000 000 $

Terres, revenus et fiducie

- Financement de la question du titre autochtone en Colombie-Britannique (cause des Gitksans) — 2 127 876 $
- Règlement de la revendication particulière de l'ile Parry — 1 000 000 $
- Règlement de la revendication des bandes sheshahts concernant les terres retranchées — 912 000 $
- Bande indienne des Chippewas de la Thames

  - règlement de la revendication — 2 693 000 $

Éducation

- Coûts accrus dus à la mise en oeuvre de la Loi C-31 — 8 303 000 $

Développement social

- Ententes sur l'aide à l'enfance indienne — 5 600 000 $
- Coûts accrus dus à la mise en oeuvre de la Loi C-31 — 1 373 000 $

B. Rendement récent

1. Points saillants

En avril 1986, le Ministre a publié un énoncé de principe sur l'autonomie gouvernementale des Indiens, et en octobre 1986, la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte a été proclamée. Grâce à cette loi, les Sechelts peuvent contrôler plus directement leurs terres et leurs ressources ainsi que les services sociaux et de santé, l'éducation et les impôts locaux de la collectivité. Depuis, la constitution de la bande ainsi qu'un accord de financement découlant de la Loi sont entrés en vigueur. En 1986-1987, le Ministère a rencontré les représentants d'une bonne centaine d'autres collectivités et étudié plus de 40 propositions d'autonomie gouvernementale intéressant quelque 138 bandes; on négocie actuellement une entente-cadre avec environ la moitié de celles-ci.

En décembre 1986, le Ministre a publié une nouvelle politique des revendications territoriales globales, qui prévoit des approches novatrices au règlement des revendications et qui élargit la portée des négociations. En 1986-1987, on a continué de négocier six revendications, les parties se sont entendues sur plusieurs éléments de différentes revendications et l'on a jugé quatre autres revendications recevables aux fins de la négociation.

Le Ministère a entamé avec 19 bandes et un conseil tribal représentant 13 autres bandes des négociations devant déboucher sur des modes optionnels de financement (MOF). Le 22 mai 1987, la première entente de MOF a été signée avec la bande indienne d'Ochapowace (Sask.) : elle a désormais beaucoup plus de pouvoirs et elle peut créer des programmes et affecter les crédits en fonction des besoins et des priorités de la collectivité. En décembre, 4 autres ententes de MOF avaient été conclues.

Le 27 novembre 1986, le plan quinquennal de transfert de la prestation des services aux administrations indiennes, du Programme a été approuvé. Il a ensuite été intégré avec le plan de réorganisation et de réduction des effectifs du Programme, qui avait précédemment été approuvé, constituant ainsi un plan de gestion ministériel pour les exercices 1985-1986 à 1990-1991. Signalons que ce dernier comprend le calendrier des transferts prévus, une estimation des coûts ainsi que les réductions de personnel que les transferts entraîneraient au Ministère (voir pages 2-94 et 2-95).

Le Ministère a adopté une stratégie à cinq volets devant permettre d'améliorer et de mieux diriger le soutien au développement économique des Indiens. On a pris des mesures visant à augmenter la participation des Indiens à la gestion de leurs ressources pétrolières et gazières. La première année de mise en oeuvre de la stratégie de développement économique des Indiens a permis d'établir plus de 500 entreprises indiennes qui ont engendré 78 000 semaines de nouveaux emplois et 25 millions de dollars de nouveaux revenus pour les Indiens. Signalons que pour chaque dollar contribué par le MAINC, les particuliers, les autres programmes fédéraux et les établissements bancaires en ont investi quatre. La fourniture aux régions d'années-personnes supplémentaires pour la mise en oeuvre du Programme de développement économique des autochtones, a entraîné l'approbation de projets d'une valeur globale d'environ 25 millions de dollars.

Cinq projets pilotes de jeunes entrepreneurs autochtones ont été annoncés en novembre 1986. On a continué de consulter les gouvernements du Québec et de la Colombie-Britannique en vue d'éliminer les obstacles à la mise en valeur des ressources minérales des terres indiennes. Enfin, les programmes de formation et d'emploi du Ministère ont entraîné la création de plus de 1 500 emplois à long terme, la formation de plus de 4 000 Indiens et l'élaboration de 363 plans d'utilisation des ressources humaines des collectivités.

Du 28 juin 1985 au 31 mai 1987, 24 708 personnes ont été inscrites comme Indiens en vertu de la Loi C-31 et en 1986-1987, le Ministère a dépensé 25 millions de dollars de plus pour cette raison. Le nombre de demandes d'inscriptions reçues ayant été plus élevé que prévu (43 868 demandes visant plus de 90 000 personnes au cours des 23 premiers mois), le Ministère a affecté d'autres employés au traitement des demandes. Par ailleurs, au 31 mai 1987, on avait déboursé 3,6 millions pour permettre à 490 bandes d'élaborer leurs propres règles d'appartenance et l'on avait transféré à 12 bandes le contrôle de leur effectif.

Le 5 août 1986, le Ministre et l'Ontario ont signé l'Entente de 1986 sur les terres indiennes, aux termes de laquelle environ 30 bandes peuvent maintenant négocier l'élimination des intérêts qu'a la Province dans les terres et le sous-sol cédés.

Le Ministère a réglé cinq revendications particulières. Les collectivités indiennes visées recevront, comme indemnités, plus de 250 000 acres de terres et 30,5 millions de dollars dont 12,7 proviendront du Fédéral et 17,8, des Provinces concernées. Vingt-huit autres revendications ont fait l'objet de négociations.

En 1986-1987, 13 196 étudiants indiens ont fréquenté l'université ou le collège, ce qui a coûté au total environ 97,9 millions de dollars au Ministère. De ce chiffre, 8,2 millions ont servi à financer les études de 1 284 Indiens nouvellement inscrits en vertu de la Loi C-31.

En 1986-1987, trois ententes sur l'aide à l'enfance et à la famille qui intéressent 33 bandes ont été signées, et deux autres ententes ont été modifiées.

Environ 9,3 millions de dollars, soit 3,3 % du budget de l'aide sociale, ont été consacrés à des projets d'emploi en 1986-1987.

Pendant le même exercice, le Ministère a subventionné la construction de 2 929 unités de logement et la rénovation de 3 490 logis à l'aide de 92,9 millions, et rendu possible la construction de 1 195 autres unités au moyen de 281 garanties de prêts données par le Ministre.

On a réussi à réinstaller en un temps record la petite collectivité de Winisk située près de la baie d'Hudson, qu'avait dévastée une inondation le 16 mai 1986. Vers la mi-novembre 1987, on avait réussi à construire au nouvel emplacement, Peawanuck, 37 unités de logement, une école et les résidences des enseignants.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Rendement financier en 1986-1987 (milliers de dollars)*

	1986-87		
	Réel	Budget principal	Différence
Autonomie gouvernementale	10 441	4 726	**5 715**
Revendications globales	33 274	31 643	**1 631**
Développement économique	115 410	75 747	**39 663**
Terres, revenus et fiducie	64 441	36 327	**28 114**
Éducation	539 165	493 741	**45 424**
Développement social	385 037	344 472	**40 565**
Immobilisations et services communautaires	460 822	435 520	**25 302**
Gestion des bandes	148 996	133 874	**15 122**
Gestion et administration du Programme	53 704	55 756	**(2 052)**
	1 811 290	1 611 806	**199 484**

* Les dépenses réelles et le budget principal ont été rajustés selon les activités actuelles du Programme.

Explication de la différence : La différence de 199 484 000 $ est attribuable aux principaux articles suivants :

Autonomie gouvernementale : La différence est attribuable au budget supplémentaire approuvé pour les négociations de l'autonomie gouvernementale (voir page 2-36).

Revendications globales : L'augmentation provient du financement supplémentaire (voir page 2-41).

Développement économique : Une série de facteurs a contribué à l'augmentation (voir page 2-47).

Terres, revenus et fiducie : L'augmentation est due aux règlements des revendications particulières pour lesquels des sommes ont été votées au budget supplémentaires (voir page 2-56).

Éducation : L'augmentation est attribuable principalement aux volumes accrus, aux coûts associés au transfert d'écoles aux bandes et à l'accroissement des coûts de l'enseignement (voir page 2-64).

Développement social : L'augmentation est attribuable principalement aux volumes accrus (voir page 2-72).

Immobilisations et services communautaires : L'augmentation est due à l'approbation d'un bon nombre d'articles dans le budget supplémentaires (voir page 2-81).

Gestion des bandes : L'augmentation est attribuable principalement aux sommes additionnelles approuvées par le Parlement (voir page 2-87).

Gestion et administration du Programme : Bon nombre de facteurs ont contribué au changement dans le niveau de rendement (voir page 2-93).

C. Données de base

1. Introduction

Les responsables du Programme des affaires indiennes et inuit dispensent un large éventail de services fédéraux et de services de type provincial et municipal aux Indiens inscrits du Canada et aux Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador *. Axés sur les besoins économiques, éducationnels, sociaux et culturels des intéressés, les services précités sont principalement fournis aux Indiens et aux Inuit qui vivent dans une réserve ou sur des terres de la Couronne. Les fonctionnaires du Programme aident aussi les collectivités indiennes et inuit en participant aux processus constitutionnels liés aux questions autochtones et en négociant le règlement de négociations et la conclusion, avec différentes collectivités, de modalités d'autonomie gouvernementale débordant le cadre de la Loi sur les Indiens.

Pour mettre en oeuvre le mandat du Programme, les fonctionnaires sont appelés à collaborer avec de nombreux autres ministères et organismes fédéraux. Ils ont aussi à négocier des ententes sur la prestation de certains services avec des gouvernements provinciaux ou

---

* Les services aux Inuit habitant une autre province ou l'un des territoires sont soutenus par le gouvernement du Canada, mais sont fournis par les gouvernements provinciaux ou territoriaux. Fait toutefois exception à la règle le Programme fédéral des stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, qui s'adresse aussi aux Inuit.

municipaux et des organismes privés. Au cours des dernières années, on a favorisé la prise en main de la gestion et de l'administration des programmes par les collectivités indiennes et inuit tout en améliorant la qualité des programmes et des services offerts.

2. Mandat

Le mandat légal du Programme découle de la Loi sur les Indiens et de la Loi sur le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien de 1970 (et ses modifications), mais ses fonctionnaires ont aussi à appliquer diverses autres lois. En outre, le Programme tire maintenant des pouvoirs de certaines lois récentes, notamment la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec et la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte.

3. Objectif du Programme

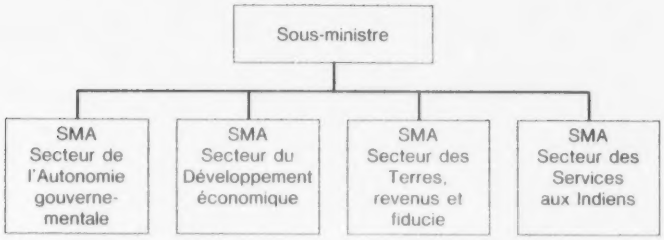
Aider les Indiens et les Inuit à combler leurs besoins et aspirations en matière d'autonomie gouvernementale, d'enseignement, et de développement économique, culturel, social et communautaire; régler les revendications reconnues des autochtones par la voie de négociations; veiller à ce que les responsabilités et obligations statutaires et constitutionnelles du Canada à l'égard des populations indiennes et inuit soient remplies.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Programme des affaires indiennes et inuit compte neuf activités fonctionnelles dont huit d'exécution et une de gestion et de soutien administratif.

Le Programme est réparti en quatre secteurs de dépense principaux dirigés par des sous-ministres adjoints qui sont responsables d'élaborer des politiques, de planifier et de mettre en oeuvre les programmes d'en contrôler l'exécution et d'affecter à l'échelle nationale les ressources dont ils disposent. L'organisation du Programme tient compte de la priorité accordée par le gouvernement à l'autonomie gouvernementale des Indiens ainsi qu'à leur développement économique; cette priorité découle à son tour des recommandations publiées en 1983 par le Comité spécial de la Chambre des communes sur l'autonomie politique des Indiens. Voir au tableau 3 l'affectation des ressources du Programme selon la structure de l'organisation et les activités.

Tableau 3 : Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités - 1988-1989 (milliers de dollars)



	milliers de dollars	A.-P.	milliers de dollars	A.-P.	milliers de dollars	A.-P.	milliers de dollars	A.-P.	Totaux (milliers de dollars)	(A.-P.)
Autonomie gouvernementale	11 268	65							11 268	65
Revendications globales	73 318	31							73 318	31
Développement économique			66 600	333					66 600	333
Terres, revenus et fiducie					41 014	449			41 014	449
Éducation							633 972	1 111	663 972	1 111
Développement social							448 854	179	448 854	179
Immobilisations et Services communautaires							519 503	122	519 503	122
Gestion des bandes							192 181	263	192 181	263
Gestion et administration du programme							53 938	707	53 938	707
Total des estimations	84 586		66 600		41 014		1 848 448		2 040 648	
Années-personnes autorisées	96		333		449		2 382		3 260	

* Les ressources consacrées à la gestion et à l'administration du Programme, bien qu'elles figurent sous le titre de sous-ministre adjoint, Services aux Indiens, s'appliquent aux quatre sous-ministres adjoints.

On compte neuf bureaux régionaux dirigés par des directeurs généraux régionaux (mais par des directeurs régionaux pour les Territoires du Nord-Ouest et du Yukon); tous relèvent directement du sous-ministre, mais demeurent comptables à leur sous-ministre adjoint respectif de l'obtention de résultats précis.

Les régions fournissent environ 360 services par l'entremise de 41 bureaux sur le terrain qui desservent 582 des 592 bandes, 118 organismes indiens et 19 collectivités et établissements inuit. En outre, 10 gouvernements indiens sont financés directement par l'administration centrale. On trouvera à la page 2-123 la liste des bureaux régionaux.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Caractéristiques démographiques : Au 31 décembre 1986, on relevait 387 829 Indiens inscrits, pour une augmentation d'environ 7,7 % par rapport à l'année précédente. Ce taux de croissance surprenant résulte en partie des dispositions de la Loi C-31 qui permettent de recouvrer la qualité d'Indien inscrit (augmentation de 10 844 ou de 3,0 % à ce titre). On prévoit maintenant que l'augmentation du nombre d'Indiens inscrits par suite de la Loi C-31 dépassera de beaucoup l'estimation initiale de 56 800, atteignant peut-être le double. Signalons aussi les 7 500 Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador envers lesquels le programme a certaines responsabilités.

En général, les Indiens inscrits sont très jeunes, 64 % ayant moins de 25 ans (statistiques de 1984). En conséquence, les dirigeants indiens doivent faire face à une explosion démographique, avec les grands besoins que cela suppose en matière d'éducation, d'emplois, de logements et d'autres services.

Localisation des clients : La plupart des bandes et des particuliers indiens auxquels s'adressent les services du Programme habitent une réserve ou occupent des terres de la Couronne. Le grand nombre de collectivités et leurs différentes populations et circonstances (p. ex. l'éloignement) ont une incidence non négligeable sur la nature et le coût des services assurés.

Il existe 592 bandes comptant de deux personnes à plus de 11 000 membres, la population moyenne étant de 450 personnes par réserve. En tout, 2 263 parcelles ont été mises de côté à leur usage et à leur bénéfice, la grande majorité de celles-ci étant administrées sous le régime de la Loi sur les Indiens. Toutefois, le règlement de certaines revendications globales et des projets communautaires d'autonomie gouvernementale sont en train d'engendrer différents régimes de gestion foncière.

Au 31 décembre 1986, environ 68 % (264 187) des Indiens inscrits habitaient les réserves comparativement à 71 % au 31 décembre 1985. On s'attend à ce que plus de 10 % des Indiens inscrits par suite de la Loi C-31 emménageront dans une réserve, quoiqu'on ne puisse encore prédire l'avenir avec certitude.

Nouveaux rapports entre les Indiens et le gouvernement : Le gouvernement fédéral est résolu d'accorder, après avoir négocié certains arrangements, l'autonomie gouvernementale aux collectivités indiennes qui le désirent. Ayant pour objectif d'accroître l'autodétermination des collectivités indiennes, il est disposé à accepter de nouveaux arrangements qui rendront les dirigeants des collectivités plus comptables envers leurs commettants.

Le Comité spécial sur l'autonomie politique des Indiens a défini les trois voies à suivre, soit la filière constitutionnelle, la filière législative et les politiques ou les moyens administratifs. Depuis 1983, les premiers ministres se sont penchés sur l'approche constitutionnelle à l'autonomie gouvernementale des Indiens lors de quatre conférences.

Les participants à la conférence des 26 et 27 mars 1987 n'ayant pu s'entendre, la définition de ce concept dans le cadre de la Constitution est reportée à une date ultérieure. S'inscrivent dans la filière législative la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec et, plus récemment, la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte (ou Loi C-93) proclamée en octobre 1986. En ce qui a trait à la filière "politiques et moyens administratifs", le Ministère travaille actuellement à plusieurs initiatives devant accroître le contrôle des programmes par les Indiens et devant ajouter aux pouvoirs de réglementation des bandes.

Ces modifications fondamentales des rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes ont déjà eu des effets marqués sur la nature des services dispensés dans le cadre du Programme et sur les méthodes utilisées à cette fin. À l'heure actuelle, environ 64 % des dépenses du Programme sont gérées ou administrées par des Indiens (voir le tableau 4) et l'on prévoit que le pourcentage atteindra 72 % en 1990-1991 .

Situation économique des Indiens : Il existe une grande disparité en matière de développement économique entre les Indiens et les non-Indiens au Canada. Ainsi, les revenus de la famille indienne habitant une réserve restent sensiblement inférieurs à ceux des familles voisines à l'extérieur de la réserve. Près de 63 % des revenus des Indiens dans les réserves proviennent de sources gouvernementales, comparativement à 25 % dans le cas des non-Indiens. Il existe une entreprise indienne par groupe de 50 Indiens habitant une réserve alors qu'au Canada en général, le rapport est d'une entreprise par 30 Canadiens. Le revenu moyen d'un Indien habitant une réserve s'établit à 54 % du revenu moyen de la population en général. Seulement 12 % des entreprises indiennes existent depuis plus de 10 ans, par rapport à quelque 55 % des entreprises canadiennes en général. Ces facteurs engendrent une importante demande à l'endroit des ressources du Programme, et notamment envers les programmes de création d'emplois et de développement d'entreprises, les programmes destinés aux nouveaux actifs et les programmes de maintien des revenus.

Responsabilité et participation des Provinces : De pair avec le Fédéral et les représentants des autochtones, les gouvernements provinciaux participent au processus constitutionnel visant à définir les droits ancestraux des autochtones et ceux découlant des traités. Ils jouent en

outre un rôle important dans la prestation de nombreux services et dans le règlement des revendications territoriales. Il faut absolument obtenir la collaboration de la Province si l'on veut réussir à négocier de nouvelles modalités d'autonomie gouvernementale puisque dans le cadre de plusieurs propositions, les pouvoirs revendiqués par les Indiens visent des domaines de compétence provinciale.

2. Initiatives

Les projets suivants de révision de politiques ou d'amélioration de la gestion devraient avoir des effets sentis sur le fonctionnement du Programme en 1988-1989 ainsi qu'au cours des exercices suivants :

- on rédige actuellement un projet de modification de la Loi sur les Indiens qui aura pour effet d'étendre la compétence des Indiens, notamment leurs pouvoirs d'imposition, aux terres de réserve cédées sous condition; et

- le 21 octobre 1986, le Ministre a lancé une revue complète des opérations, en particulier de la gestion, des fonctions de Terres, revenus et fiducie et ce, en collaboration avec le bureau du Contrôleur général; le rapport final devrait être prêt en décembre 1988.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Autonomie gouvernementale : Les participants à la Conférence des premiers ministres tenue les 26 et 27 mars 1987 n'ont pu s'entendre sur la proposition du Fédéral de modifier la Constitution afin qu'elle indique que les autochtones ont droit à l'autonomie gouvernementale, sous réserve de négociations.

Terres, revenus et fiducie : Le rapport de mise en oeuvre exigé aux termes de la Loi C-31 a été présenté au Parlement au moment prévu, c'est-à-dire en juin 1987. Selon ce rapport, les demandes d'inscription comme Indien ont été beaucoup plus nombreuses que prévu à l'origine. Signalons que le Conseil du Trésor a approuvé 28 millions de dollars de plus pour payer le coût des services dispensés à une clientèle plus nombreuse en 1987-1988.

Éducation : On s'attend à recevoir de l'Assemblée des premières nations, en mars 1988, le rapport de l'étude la plus complète jamais faite de l'éducation chez les Indiens.

On révise actuellement, en consultation avec les Indiens, les lignes directrices du programme d'aide aux études postsecondaires, notamment les critères d'admissibilité et les priorités en matière de financement; on veut en effet employer plus efficacement les ressources disponibles.

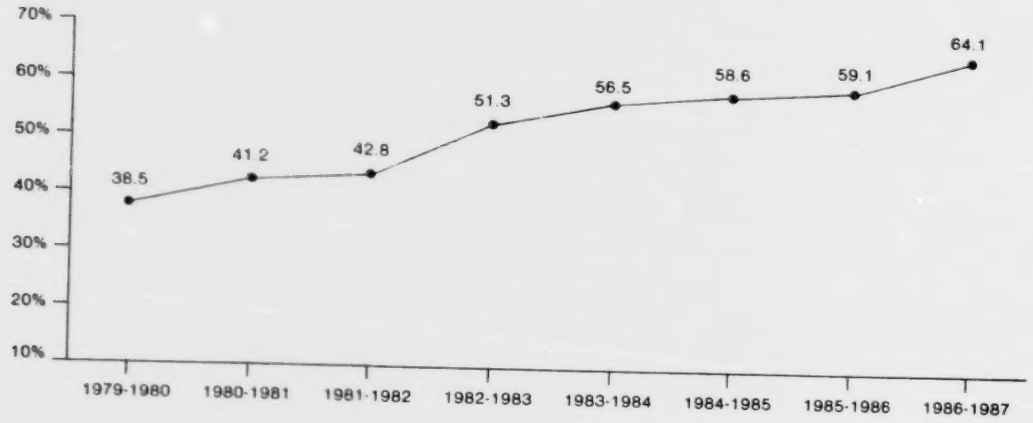
E. Efficacité du Programme

Le premier objectif du Programme est d'aider les Indiens et les Inuit à répondre à leurs besoins et à réaliser leurs aspirations en matière d'autonomie gouvernementale, d'économie, d'éducation, de culture ainsi que de développement social et communautaire. Toutes les activités du Programme continuent de viser les améliorations dans ces domaines, bien que les stratégies et les priorités précises aient considérablement évolué au fil des ans.

Il ne fait aucun doute que les populations indiennes et inuit continuent d'être défavorisées par rapport au reste des Canadiens, en dépit des efforts constamment déployés par celles-ci et par le gouvernement fédéral en vue de résoudre les problèmes socio-économiques les plus graves. Toutefois, plusieurs indications permettent de croire à l'amélioration du bien-être des Indiens et des Inuit.

Transfert de pouvoirs : Depuis plusieurs années, les responsables du Programme ont nettement mis l'accent sur le transfert aux bandes et aux conseils tribaux indiens de la responsabilité pour la prestation des services. Ainsi, la partie des dépenses totales du Programme administrée par des Indiens à la suite des transferts est passée de 20 % en 1971-1972 à 39 % en 1979-1980, puis à 64,1 % en 1986-1987. On trouvera au tableau 4 la tendance des huit dernières années.

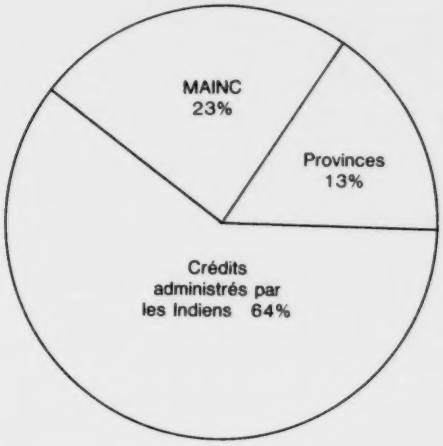
Tableau 4 : Pourcentage des dépenses du Programme administrées par les Indiens



Nota : Les chiffres de 1982-1983 à 1985-1986 ont été mis à jour pour tenir compte de la modification de la définition de "administré par les Indiens".

On verra au tableau 5 comment était partagée la responsabilité administrative des dépenses du Programme en 1986-1987. Des 23,1 % qu'administre le Ministère, environ les deux tiers sont considérés comme transférables. Le processus lié à la mise en oeuvre du plan de gestion du Ministère servira à surveiller le transfert des services aux Indiens et les coupures correspondantes touchant graduellement le personnel du Programme. Celui-ci est en effet supposé passer de 4 400 en 1985-1986 à 2 618 en 1990-1991, largement en raison des transferts.

Tableau 5 : Répartition de l'administration du budget du Programme des affaires indiennes et inuit en 1986-1987



Autonomie gouvernementale : À l'heure actuelle, dix bandes en tout font l'objet de deux ententes d'autonomie gouvernementale : huit bandes cries et une bande naskapie sont visées par la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec entrée en vigueur en juin 1984. Adoptée en novembre 1985, la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte est la première loi passée en vertu de la politique fédérale actuelle, qui favorise la négociation d'ententes en la matière avec différentes collectivités indiennes. Elle s'applique à la bande des Sechelts qui se trouve au nord de Vancouver (C.-B.). On négocie actuellement avec d'autres collectivités des propositions devant déboucher sur tout un éventail de modalités d'autonomie gouvernementale.

Revendications globales : Annoncée le 18 décembre 1986, la nouvelle politique des revendications globales a entraîné la revue des mandats donnés pour les six négociations actuellement en cours, et éliminé certains des obstacles qui auraient pu nuire aux négociations, à l'avenir.

Développement économique : On a pris des mesures pour éliminer les principaux obstacles au développement économique des Indiens et pour faciliter l'accès de ceux-ci aux programmes et budgets visant des fins économiques. Le 31 août 1987, le Ministre a proposé de modifier la Loi sur les Indiens de façon à ce que les bandes puissent effectivement lever des impôts fonciers et contrôler la mise en valeur des terres indiennes. Les programmes suivants ont été évalués : Pétrole et gaz des terres indiennes, Statégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, Ressources minérales des Indiens et Répercussions de l'exploitation des ressources.

Éducation : Les Indiens et les Inuit se prévalent plus souvent et avec plus de succès des possibilités d'éducation, et ils contrôlent de plus en plus les programmes d'instruction de leurs écoles.

En 1986-1987, 82 271 élèves et étudiants indiens et inuit fréquentaient l'école primaire ou secondaire, par comparaison à 78 082 en 1983-1984, et 82 % des enfants d'âge scolaire bénéficiaient de services financés par le Ministère. En 1985-1986, 1 269 Indiens ont obtenu un diplôme d'études secondaires, par rapport à 1 007 en 1981-1982. La plupart des étudiants reçoivent de l'enseignement en langue autochtone.

Le taux d'inscription au postsecondaire s'est accru considérablement depuis dix ans. Le total des inscriptions à temps partiel et à temps plein a plus que quadrupulé depuis 1976, passant de moins de 3 000 à 13 196 en 1986-1987. Par ailleurs, 1 718 étudiants à temps plein et à temps partiel ont profité du Programme préparatoire à l'entrée à l'université et au collège. En conséquence, quelque 993 étudiants indiens ont décroché un diplôme universitaire ou collégial en 1985-1986.

Développement social : Le nombre d'enfants en foyers d'accueil préoccupe particulièrement les collectivités indiennes et inuit. De concert avec les bandes indiennes et les parents, les responsables du Programme ont déployé des efforts considérables afin d'améliorer la situation. Le pourcentage d'enfants indiens en foyers d'accueil (base : tous les Indiens de 18 ans ou moins habitant une réserve) a été ramené de 7,5 % en 1971 à 3,3 % en 1986-1987. On évalue à 0,7 % le pourcentage pour l'ensemble des Canadiens. Au cours de 1986-1987, on a procédé à l'évaluation de trois ententes d'aide à l'enfance conclues avec le Manitoba.

La proportion des Indiens habitant une réserve qui reçoivent de l'aide sociale demeure élevée (43,7 % en 1986-1987), par rapport au pourcentage de tous les Canadiens (7,5 %). Les responsables du Programme s'efforcent actuellement d'innover et d'utiliser des crédits d'aide sociale de façon à favoriser le développement socio-économique.

Section II
Analyse par activité

A. Autonomie gouvernementale

Objectif

Établir, de concert avec les collectivités indiennes et inuit participantes, les ministères et organismes fédéraux compétents et les autres niveaux de gouvernement, une base officielle pour l'établissement de nouveaux rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes et inuit, marqués par un contrôle accru et une plus grande autonomie au niveau communautaire.

Description

L'Autonomie gouvernementale comprend un certain nombre de fonctions axées sur l'établissement officiel de nouveaux rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes et inuit, en vue d'un contrôle accru et d'une plus grande autonomie au niveau communautaire, notamment : la définition des droits constitutionnels des autochtones; l'élaboration de politiques en matière d'autonomie gouvernementale; la négociation de l'autonomie gouvernementale; le financement des recherches effectuées par les bandes; l'élaboration et la négociation de propositions d'autonomie gouvernementale; l'élaboration et la mise en oeuvre d'ententes d'autonomie gouvernementale; ainsi que la négociation et la mise en application de règlements de revendications globales.

Les quatre sous-activités de l'Autonomie gouvernementale sont les suivantes :

Politique et Constitution : Dans le cadre de cette sous-activité, on élabore les principes relatifs à l'autonomie gouvernementale et aux questions ministérielles connexes; on assure l'analyse de la politique et on donne des conseils sur les questions liées à la constitution et aux traités touchant les autochtones; on entretient au besoin la liaison avec les autres ministères fédéraux et les gouvernements provinciaux; et on participe à des travaux d'intérêt international, particulièrement les activités tentant de définir les droits des autochtones et à protéger les peuples autochtones. L'objectif principal de ces fonctions consiste à mettre au point une législation touchant les revendications globales et d'autres grands projets d'autonomie gouvernementale.

Négociation de l'autonomie gouvernementale : Cette sous-activité sert à négocier l'autonomie gouvernementale avec les collectivités en vue de l'établissement de lois ou d'ententes négociées (dépassant généralement la portée de la Loi sur les Indiens) qui tiennent compte des divers besoins, des traditions et des cultures des collectivités individuelles à l'intérieur des grands paramètres de la Constitution canadienne et des pratiques gouvernementales. Un soutien est assuré aux collectivités, lorsqu'il y a lieu, pour l'élaboration de leurs propositions d'autonomie gouvernementale.

Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations : Cette sous-activité sert à administrer le soutien financier accordé aux collectivités assumant un régime d'autonomie gouvernementale et à mettre en oeuvre, par voie de négociations, les ententes et les accords financiers découlant des négociations de l'autonomie gouvernementale avec les collectivités et des règlements des revendications globales. Cette sous-activité doit également assurer l'établissement de plans de mise en oeuvre des revendications globales, ainsi que la gestion et l'administration continue des nouvelles relations établies avec les peuples indiens dans le cadre des règlements des revendications, des lois sur l'autonomie gouvernementale et des ententes connexes.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les activités de gestion à l'administration centrale. Les activités de la gestion comprennent la planification, la coordination ainsi que l'orientation et de contrôle.

Sommaire des ressources

Cette activité compte pour 0,6 % des dépenses globales et 2,0 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique et Constitution	692	14	928	16	2 083	37
Négociation de l'autonomie gouvernementale	6 411	14	8 756	21	6 988	12
Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations	3 295	19	2 598	9	205	4
Gestion de l'activité	870	18	1 250	19	1 165	19
	11 268	65	13 532	65	10 441	72

Tableau 7 : Résultats financiers en 1986-1987 (milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique et Constitution	2 083	37	867	16	1 216	21
Négociation de l'autonomie gouvernementale	6 988	12	2 363	23	4 625	(11)
Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations	205	4	595	9	(395)	(5)
Gestion de l'activité	1 165	19	901	16	264	3
	10 441	72	4 726	64	5 715	8

Explication de la différence : La différence de 5 715 000 $ est due au budget des dépenses supplémentaire de 4 300 000 $ affecté aux négociations de l'autonomie gouvernementale avec les collectivités. L'utilisation des ressources humaines est attribuable à l'exercice de réaffectation des années-personnes entrepris en 1986-1987 et à l'état de transition de l'organisation de la fonction d'autonomie gouvernementale.

Données sur le rendement et justification des ressources

Politique et Constitution : Le niveau des ressources doit être établi en fonction de la quantité, de la complexité et de l'urgence des questions de politique, compte tenu de la priorité accordée à l'autonomie gouvernementale, de la promotion d'un éventail varié de propositions et des pourparlers constitutionnels. Les grandes activités entreprises en 1986-1987 sont résumées ci-dessous :

- préparatifs de la Conférence des premiers ministres sur les questions constitutionnelles touchant les autochtones. Les collectivités autochtones continuent à demander plus d'activités dans ce domaine;

- la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte a été proclamée en octobre 1986. Cette loi comprend le transfert du titre absolu de propriété des terres secheltes à la bande. La constitution de la bande sechelte et un accord de financement conforme aux dispositions de la Loi ont également été adoptés. D'autres initiatives d'ordre législatif seront nécessaires au fur et à mesure que de nouvelles ententes d'autonomie gouvernementale seront établies; et

- une politique révisée des revendications globales a été établie et est accompagnée d'un livret d'information. La politique définit clairement les droits fonciers, offre des solutions de rechange à l'abolition des droits et prévoit la négociation d'un plus grand éventail de questions d'autonomie gouvernementale.

Négociation de l'autonomie gouvernementale : Le niveau des ressources doit permettre de donner suite à une gamme de propositions émanant des collectivités; ainsi, il est fonction des éléments suivants : le nombre de propositions soumises et leur état d'avancement; la complexité des propositions et le nombre de problèmes devant être résolus; la participation d'autres ministères ou gouvernements au processus de négociation; le temps requis pour en arriver à une entente et la nature de l'entente conclue. Les grandes activités entreprises en 1986-1987 sont résumées ci-après :

- les employés chargés des négociations de l'autonomie gouvernementale ont visité plus de 100 collectivités pour expliquer la politique et le processus et ont engagé de grandes discussions sur les principales questions d'autonomie gouvernementale, telles que vues par les collectivités. Un dossier d'information sur le processus des négociations de l'autonomie gouvernementale a été mis à la disposition des groupes demandant des renseignements en décembre 1986. Le dialogue avec les collectivités intéressées se poursuit;

- plus de 40 propositions d'autonomie gouvernementale différentes (touchant environ 138 bandes) ont été présentées par les bandes assujetties et non assujetties à des traités, les conseils tribaux et d'autres groupes de partout au pays et ont été évaluées; et

- on a aidé à l'élaboration de propositions d'autonomie gouvernementale des collectivités de toutes les régions en mettant l'accent sur des approches pratiques non fondées sur la Constitution. Environ la moitié des propositions ont atteint l'étape de l'établissement de cadres en vue des négociations proprement dites.

Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations : Le niveau des ressources est attribuable à la nécessité d'élaborer des plans de mise en oeuvre des règlements des revendications globales, des ententes d'autonomie gouvernementale conclues avec les collectivités et des lois pertinentes; de négocier, de mettre en oeuvre et de modifier ou renouveler, au besoin, les accords de transferts financiers avec les collectivités autonomes; d'assurer l'intégration des ressources financières provenant de partout au gouvernement fédéral dans des accords de transferts financiers; et d'assurer que le gouvernement fédéral respecte ses obligations découlant des règlements des revendications globales, des ententes d'autonomie gouvernementale et des lois connexes. Les grandes activités entreprises en 1986-1987 sont résumées ci-après :

- un accord de financement a été négocié avec la bande sechelte en vertu des dispositions de la Loi de la bande sechelte. Cet accord assurait à la bande le versement d'une subvention de première année de 1,32 million de dollars pour payer ses coûts d'immobilisations et de fonctionnement et d'entretien. La subvention de première année a été révisée pour comprendre également les fonds nécessaires à l'éducation primaire et secondaire et les fonds fournis par le ministère de la Santé nationale et du Bien-Être pour l'établissement d'un programme de santé;

- le Conseil du Trésor a approuvé une formule visant à accroître les fonds de base réservés au fonctionnement et à l'entretien affectés aux bandes cries et naskapies en vertu de la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec, et une entente a été négociée avec la bande des Naskapis;

- une ronde de négociations a été entreprise pour régler les questions en souffrance entre le Canada et les bénéficiaires de la Convention de la Baie James et du Nord québécois; et

- des discussions ont été entreprises avec les différentes bandes indiennes sur les questions liées à l'aménagement communautaire, aux ressources humaines, à l'administration financière et aux accords de financement pour établir des principes devant conduire à des relations efficaces et discrètes avec les collectivités indiennes autonomes.

B. Revendications globales

Objectif

Régler les revendications globales acceptées, par la voie de négociations.

Description

Les revendications globales sont fondées sur l'affirmation par les groupes de requérants que leurs droits ancestraux existent toujours. Les règlements ont pour but de définir clairement les droits à la propriété et à l'utilisation des terres et des ressources dans ces régions du Canada où la question des titres ancestraux n'a pas été réglée par traité ou annulée par une loi.

Les trois sous-activités des Revendications globales sont :

Financement des requérants autochtones : * De l'aide financière est accordée aux requérants autochtones pour leur permettre d'effectuer des recherches, d'élaborer leurs revendications et, enfin, de les négocier. Ainsi ils peuvent participer sur un pied d'égalité avec les gouvernements fédéral, territoriaux et provinciaux au processus de règlement des revendications. Les fonds sont versés en conformité avec les modalités et directives approuvées par le gouverneur en conseil et le Conseil du Trésor. Des contributions sont versées pour les recherches initiales, l'élaboration et la présentation des revendications globales, tandis que les prêts sont accordés pour permettre une élaboration plus approfondie des revendications acceptées et la négociation de ces revendications.

Recherches et négociations des revendications globales : Dans le cadre de cette sous-activité, des mandats de négociation sont élaborés pour les revendications globales et des négociations sont menées avec les groupes de requérants au nom du Ministère et du gouvernement du Canada en conformité avec la politique des revendications territoriales globales. Des services sont fournis aux peuples autochtones et aux représentants ministériels concernant les recherches et les analyses des revendications, et les revendications globales présentées par les groupes autochtones sont évaluées.

Règlements des revendications globales : Cette sous-activité permet de coordonner et de mettre en oeuvre les ententes financières visant à respecter les obligations du gouvernement fédéral dans le cadre des

* Les responsabilités de l'administration de cet élément de planification ont été transférées de la Direction des accords de transferts financiers et de la mise en oeuvre, Secteur de l'autonomie gouvernementale, aux Services de soutien de la haute direction du Programme d'administration.

règlements des revendications globales. La principale fonction est de verser des indemnisations financières aux requérants selon les dispositions des ententes de règlement des revendications, lorsque celles-ci ont été approuvées officiellement par toutes les parties. Les ententes de règlement pourraient exiger une série de paiements s'échelonnant sur plusieurs années financières et pourraient même exiger l'octroi continu de subventions. En vertu de cette sous-activité, les responsables de la négociation d'un règlement sont tenus d'incorporer dans les modalités d'une entente de règlement, avant son approbation, le remboursement des prêts en souffrance lié aux revendications.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 3,5 % des dépenses globales et 1,0 % du nombre total d'années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 8 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Financement des requérants autochtones	**4 529**	–	4 529	–	4 394	–
Recherches et négociation des revendications globales	**2 504**	**31**	2 379	30	1 806	24
Règlement des revendications globales et paiements associés à l'autonomie gouvernementale	**30 556**	–	25 873	1	27 074	–
	37 589	**31**	32 781	31	33 274	24
Non-budgétaire						
Prêts	**35 729**	–	45 420	–	45 223	–
	73 318	**31**	78 201	31	78 497	24

Tableau 9 : Résultats financiers en 1986-1987 (milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Financement des revendications des autochtones	4 394	-	4 703	4	(309)	(4)
Recherches et négociation des revendications globales	1 806	24	2 060	30	(254)	(6)
Règlement des revendications globales et paiements associés à l'autonomie gouvernementale	27 074	-	24 880	3	2 194	(3)
	33 274	24	31 643	37	1 631	(13)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le budget des dépenses principal est attribuable aux crédits supplémentaires autorisés pour la Convention définitive des Inuvialuit, le financement de l'Administration locale crie et naskapie, les subventions d'immobilisations des Cris et des Naskapis et la Commission crie et naskapie.

Données sur le rendement et justification des ressources

Financement des revendications des autochtones : Cette sous-activité permet de fournir 4,5 millions de dollars en contributions aux bandes indiennes et aux associations indiennes et inuit pour les recherches ainsi que pour l'élaboration et la présentation de leurs revendications. Elle assure en outre l'octroi de prêts pour aider les autochtones à mener à bien le processus de négociations, conformément aux politiques fédérales sur le règlement des revendications.

Négociation des revendications globales : Le niveau des ressources nécessaires pour évaluer les revendications, pour clarifier les obligations juridiques du gouvernement et protéger ses intérêts, ainsi que pour négocier un règlement, est fonction du nombre de revendications soumises et de leur complexité. Les principales activités entreprises en 1986-1987 sont résumées ci-après :

- des progrès ont été réalisés relativement au règlement de toutes les revendications globales en cours de négociation. Quatre nouvelles revendications ont été jugées recevables aux fins de négociation;

- dans le cadre de la revendication globale de la Fédération Tungavik du Nunavut, des sous-ententes sur l'admissibilité et l'inscription et sur la gestion et l'exploitation de la faune, ainsi qu'un document de travail sur l'évaluation des répercussions, ont été mis au point;

- en ce qui touche la revendication globale des Dénés et des Métis, on a conclu en juin 1986 une série d'ententes et d'accords sur la gestion et l'exploitation de la faune, sur les retombées de l'exploitation du sous-sol, sur l'octroi de près de 70 000 milles carrés de terres, sur Norman Wells et sur les indemnisations financières. Ces accords, à l'exception des droits sur l'exploitation du sous-sol, ont servi de base au mandat de négociation approuvé par le Cabinet en avril;

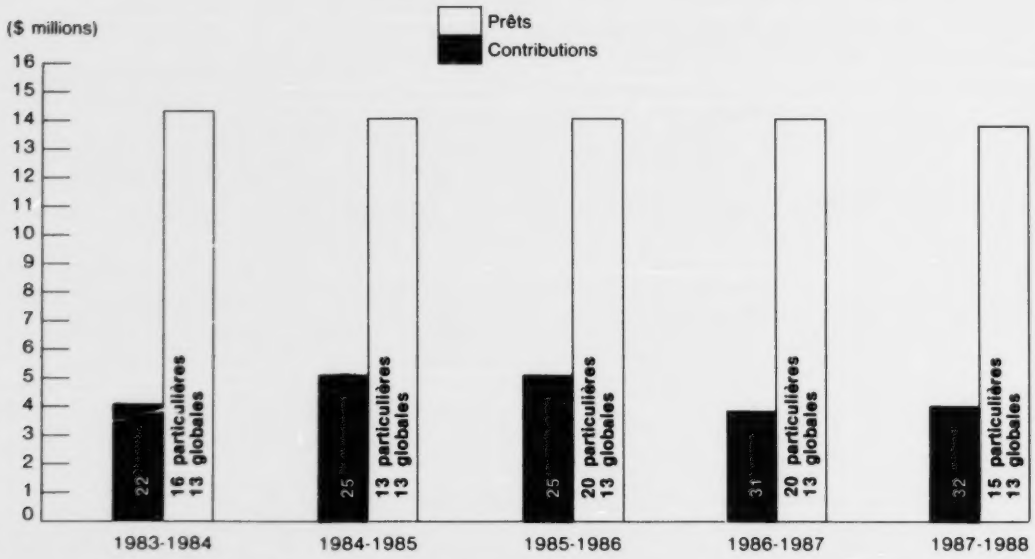
- un nouveau mandat de négociation du gouvernement fédéral a été approuvé en mai 1987 dans le cas de la revendication du Yukon. Les négociations fondées sur ce mandat ont commencé en août 1987 et une entente de principe est prévue d'ici neuf mois;

- les derniers détails de l'Entente préparatoire pour les Inuit du Labrador au Nouveau-Québec ont été négociés. L'entente résume les questions d'exploitation de la faune et les questions environnementales traitées jusqu'en mars 1986 et comporte des engagements relatifs à la négociation d'une entente finale;

- le Centre de la recherche historique et de l'étude des traités a reçu 1 100 demandes d'information et administré 62 projets de recherche.

Le tableau 10 montre le nombre de personnes ou d'organismes ayant reçu des crédits, ainsi que le nombre et la valeur des contributions et des prêts accordés.

Tableau 10 : Contributions et prêts aux groupes de requérants



- Les chiffres indiqués dans la partie "prêts" du tableau représentent le nombre de requérants ayant reçu, au cours de cette année, des prêts pour les recherches et les négociations relatives aux revendications acceptées.
- Les chiffres indiqués dans la partie "contributions" du tableau représentent le nombre de requérants ayant reçu des fonds pour leur permettre d'effectuer les recherches nécessaires à l'établissement d'une revendication.

Règlement des revendications globales : Cette sous-activité permet de verser des paiements aux requérants autochtones, conformément aux dispositions des ententes de règlement négociées et avec l'approbation du gouvernement. Le niveau des ressources est fonction de chaque règlement obtenu. En 1986-1987, seule la Société régionale inuvialuit a reçu une indemnité financière en espèces d'une valeur de 1 million de dollars. En outre, un prêt de 30 millions de dollars a été accordé en vertu de l'entente. Ce prêt est remboursable à même les indemnisations versées à l'avenir en conformité avec le règlement de la revendication des Inuvialuit.

C. Développement économique

Objectif

Aider et appuyer les Indiens et les Inuit dans leur démarche en vue d'atteindre la prospérité économique et l'autonomie.

Description

Cette activité doit aider les Indiens et les Inuit à atteindre la prospérité économique et l'autonomie, grâce à la stratégie en cinq points énoncée ci-après :

- accroître l'accès des Indiens aux capitaux commerciaux et aux programmes économiques du gouvernement fédéral;
- supprimer les obstacles juridiques et structurels à la puissasnce des entreprises indiennes;
- accroître le rôle des Indiens dans la gestion et la mise en valeur des ressources et dans les services de création d'entreprises;
- perfectionner les compétences dans les domaines professionnels, de la gestion et de l'entreprenariat;
- optimiser la coordination des programmes de soutien au niveau du gouvernement fédéral;

Les cinq sous-activités du Développement économique sont :

Création d'entreprises et institutions financières : Cette sous-activité vise à aider les particuliers, les bandes, les collectivités et les organismes indiens et inuit afin qu'ils aient la possibilité d'assurer l'établissement, le maintien et l'expansion d'entreprises viables, capables de contribuer à la création d'une certaine prospérité, à l'amélioration des possibilités d'emploi et à l'instauration de l'indépendance économique. Outre les contributions et les services de consultation, cette sous-activité prévoit l'octroi de prêts directs et de garanties d'emprunts à ces entreprises, par le truchement de la Caisse d'expansion économique des Indiens, de la Société du crédit agricole et de la Caisse des prêts aux Esquimaux. Elle prévoit en outre des crédits pour les institutions financières tribales et de développement économique des bandes détenues et contrôlées par des Indiens et des Inuit, qui fournissent des services consultatifs et financiers à tous les secteurs d'entreprises des Indiens.

Perfectionnement des ressources humaines : Cette sous-activité favorise la prestation de ressources qui complètent et prolongent les grands programmes permettant aux collectivités d'organiser des stratégies de perfectionnement des ressources humaines à long terme. Le Programme des stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes comporte huit grands éléments : une stratégie de gestion et de perfectionnement des ressources humaines (y compris les agents du développement économique des bandes); des services d'orientation professionnelle et d'adaptation au marché du travail; la création d'emplois; l'entrée sur le marché du travail; des entreprises économiques communautaires; l'amélioration de l'aptitude à l'emploi; un programme d'entreprises pour les jeunes et des services de formation et de soutien dans le domaine des affaires.

Pétrole, gaz et autres ressources minérales : Cette sous-activité assure la prestation de conseils techniques et d'aide aux Indiens et aux Inuit pour l'identification, la mise en valeur et la production des ressources minérales. Grâce à des études et des enquêtes géoscientifiques, ainsi qu'à des négociations avec l'industrie, elle assure des retombées importantes pour les Indiens et les Inuit, notamment leur participation aux activités, des revenus et des emplois, tout en assurant la protection de leurs droits et intérêts relativement à ces ressources non renouvelables.

Mise en valeur des ressources renouvelables : Cette sous-activité aide les collectivités indiennes et inuit à gérer et à mettre en valeur les ressources renouvelables dans les réserves et dans les régions adjacentes. Des fonds sont accordés pour effectuer des levés et des études; des conseils de nature technique, fiscale et administrative sont fournis. Des bases de données sur les ressources sont disponibles pour aider les Indiens et les Inuit à élaborer des plans et à négocier des ententes d'exploitation des ressources.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les activités de gestion à l'administration centrale ainsi que dans les bureaux régionaux et de district, touchant plus particulièrement le Secteur du développement économique des Indiens et des Inuit. Ces activités de gestion comprennent l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, ainsi que l'orientation et le contrôle.

Sommaires des ressources

Cette activité représente 3,3 % du total des dépenses du Programme des affaires indiennes et inuit et 10,2 % des années-personnes.

Tableau 11 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Création d'entreprises et institutions financières	**28 281**	**121**	18 339	98	31 828	104
Perfectionnement des ressources humaines	**20 646**	**25**	37 182	55	44 897	66
Pétrole, gaz et autres ressources minérales	**7 013**	**83**	7 235	87	3 567	34
Mise en valeur des ressources renouvelables	**4 234**	**4**	13 173	12	29 476	28
Gestion de l'activité	**6 426**	**100**	6 577	105	5 642	108
	66 600	**333**	82 506	353	115 410	340

De l'ensemble des dépenses de cette activité, 25,8 % ont trait au personnel, 62,5 % aux paiements de transfert et 11,7 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 12 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Création d'entreprises et institutions financières	31 828	104	18 787	108	**13 041**	**(4)**
Perfectionnement des ressources humaines	44 897	66	22 170	58	**22 727**	**8**
Pétrole, gaz et ressources minérales des Indiens	3 567	34	6 935	75	**(3 368)**	**(41)**
Mise en valeur des ressources renouvelables	29 476	28	22 580	27	**6 896**	**1**
Gestion de l'activité	5 642	108	5 275	92	**367**	**16**
	115 410	340	75 747	360	**39 663**	**(20)**

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le budget des dépenses principal est attribuable principalement aux articles suivants :

Création d'entreprises et institutions financières : Des fonds supplémentaires ont été accordés (14,2 millions de dollars) pour radier les dettes inscrites à l'élément Création d'entreprises.

Perfectionnement des ressources humaines : Le programme des stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes (24,7 millions de dollars) a été approuvé peu après le début de l'année financière.

Pétrole, gaz et ressources minérales des Indiens : L'approbation tardive en 1986-1987 de la mise en oeuvre de l'organisation responsable du pétrole et du gaz des terres indiennes a entraîné l'utilisation de seulement 34 des 75 années-personnes, causant ainsi une sous-utilisation au niveau des traitements et du fonctionnement.

Mise en valeur des ressources renouvelables : Le Programme de développement économique des pêcheurs indiens de la Colombie-Britannique (4,7 millions de dollars) s'est poursuivi pour une deuxième année.

Données sur le rendement et justification des ressources

Création d'entreprises et institutions financières : Cette sous-activité comprend :

Création d'entreprises : Les ressources sont allouées aux projets en fonction des plans de chaque entreprise. Ces plans sont examinés et classés par priorité en fonction de l'ensemble des critères établis pour les projets d'investissement, lesquels régissent l'octroi des prêts directs, des garanties d'emprunts et des contributions dont peuvent bénéficier les entreprises.

La Caisse d'expansion économique des Indiens et la Caisse fédérale de prêts aux Esquimaux ont appuyé 964 projets au cours de la dernière année financière. Le coût de ces projets représente un investissement total de 45,4 millions de dollars, qui a été financé en partie par 698 contributions (10,1 millions de dollars) du MAINC.

En outre, au cours de 1988-1989, de l'aide technique sera fournie pour environ 1,800 projets, et les entreprises visées créeront environ 100 000 semaines d'emploi.

Création d'institutions en 1986-1987 : Les institutions de développement économique contrôlées par les Indiens ont reçu 15 millions de dollars sous forme de contributions. Ces fonds aident les bandes, les conseils tribaux et les entreprises sectorielles à fournir des services financiers, techniques, administratifs et consultatifs aux entreprises indiennes. Des discussions ont été entreprises pour que des parties du programme de prêt du Ministère soient administrées par des institutions financières indiennes et des ententes ont été conclues à ce sujet. En outre, le Conseil du Trésor a approuvé un cadre global de création d'institutions.

On a achevé un examen détaillé de la gestion du Programme agricole des Indiens du Manitoba a été terminé et le soutien financier accordé à ce programme sera prolongé de 3 ans.

L'évaluation de la Société des pêches des autochtones du Nord sera terminée en 1987-1988.

Perfectionnement des ressources humaines : Cette sous-activité comprend :

Programme des stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes : Le budget de 33,9 millions de dollars de 1987-1988 comprend la préparation d'environ 125 plans de mise en valeur des ressources humaines à long terme; la prestation de services de planification et d'adaptation au marché du travail à environ 200 personnes, la création de 350 emplois à long terme grâce au soutien des entreprises communautaires, la formation professionnelle de 1 500 stagiaires, la formation en cours d'emploi de 625 personnes en vue de leur recrutement permanent, le recrutement 1 200 personnes pour des projets destinés au perfectionnement, à l'avancement professionnel et à l'acquisition d'expérience et la création des 75 postes de stagiaires et postes subventionnés dans le secteur privé. Le programme a financé la formation de 230 agents de développement économique (5 millions de dollars) qui ont assuré la prestation efficace du programme et l'élaboration de projets pour plus de 200 bandes. À la suite d'une évaluation effectuée en 1986-1987, le programme a été jugé solide au plan de sa conception. Les bénéficiaires de ce programme, à tous les niveaux, considèrent qu'il répond à un grand besoin et que la majorité des projets entrepris respectaient le mandat établi pour le programme. On recommandait dans le rapport de poursuivre le programme et d'y apporter des améliorations sur le plan de l'administration et de la prestation. Ces recommandations ont été suivies.

Pétrole, gaz et autres ressources minérales : Cette sous-activité comprend :

Pétrole et gaz des Indiens du Canada : Le Pétrole et gaz des Indiens du Canada (PGIC) est chargé de l'identification, l'administration, la gestion et l'aliénation des ressources pétrolières et gazières situées dans les réserves indiennes du Canada. Le PGIC détient un mandat qui englobe 2,6 millions d'hectares de terres indiennes partout au Canada dans 2 200 réserves. À l'heure actuelle, 248 000 hectares sont visés par des concessions d'exploitation.

Au cours de l'année, le PGIC a perçu 117 millions de dollars en redevances et 3,8 millions de dollars de primes, de droits de location, d'indemnisations et de droits de permis de sondages sismiques. Un total de 42 nouvelles ententes d'exploitation de la surface et du sous-sol ont été conclues et 18 nouveaux programmes de sondages sismiques ont été approuvés et exécutés.

Plus de 300 études sur le pétrole et le gaz ont été achevées pendant le cours normal des opérations quotidiennes et des inspections ont été faites à 160 sites de production. Le PGIC a traité 65 demandes d'allocation relatives au coût du gaz et plus de 3 900 feuilles de calcul des redevances.

Au niveau des opérations en 1986-1987, une évaluation du Programme du Pétrole et du gaz des Indiens a été affectuée par un groupe de travail formé de représentants des Indiens et du gouvernement. Il y eu une assemblée de tous les chefs sur les questions du pétrole et du gaz. Cette assemblée a regroupé plus de 250 représentants de 110 bandes et groupes autochtones. Le groupe de travail a examiné l'état actuel des projets d'exploitation des Indiens sur les terres indiennes et a proposé des changements devant accroître le contrôle des bandes sur les projets liés au pétrole et au gaz. La modification du Règlement sur le pétrole et le gaz des terres indiennes a été proposée et la création d'un conseil des ressources pétrolières et gazières des Indiens a également été recommandée.

Autres ressources minérales : La Direction des Ressources minérales (Ouest), qui est établie à Calgary, est chargée d'environ 1,6 million d'hectares de terres indiennes en Saskatchewan, en Alberta, en Colombie-Britannique, au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest; la Direction des Ressources minérales (Est), qui est située à Ottawa, est responsable de 2,5 millions d'hectares de terres indiennes situées au Manitoba, en Ontario, au Québec et dans les Maritimes. Ces deux bureaux fournissent des services techniques et géoscientifiques (environ 60 projets) destinés à identifier et à mettre en valeur les ressources minérales, grâce à des études et des levés, ainsi que des négociations avec l'industrie. Les deux bureaux ont un plan quinquennal visant à dresser un inventaire des ressources minérales de toutes les terres appartenant aux Indiens et aux Inuit dans leurs secteurs respectifs (les terres de catégorie II au Québec en sont exclues). En 1986-1987, on a procédé à l'évaluation du Programme des ressources minérales des Indiens. Cette évaluation a révélé principalement qu'il n'était pas nécessaire, à court terme, de modifier le Règlement. Le Ministère a établi un plan d'action pour donner suite aux recommandations portant sur l'élimination des obstacles à l'exploitation minière par les industries dans les réserves, l'élaboration de politiques sur la mise en valeur des minéraux, le règlement des différends relatifs aux bénéfices tirés des droits miniers dans les terres indiennes et l'éclaircissement des rôles respectifs des Indiens, de l'industrie et du gouvernement.

Mise en valeur des ressources : Cette sous-activité comprend :

Institutions chargées du développement : Ce service fournit de l'aide financière, technique et consultative à 33 institutions autochtones dont l'objectif consiste à assurer l'autonomie économique des Indiens et des Inuit dans des industries aussi diverses que l'agriculture, les pêches, les arts et l'artisanat.

Ressources renouvelables : Ce service fournit des conseils, de l'aide et un soutien financier aux projets visant à accroître la capacité des Indiens et des autochtones à tirer parti des retombées de la mise en valeur des ressources renouvelables. Parmi les principaux secteurs touchés, on note le tourisme, l'agriculture, les pêcheries, les forêts, l'aquiculture et la gestion des fourrures. En juin 1985, le Conseil du Trésor a approuvé l'octroi de 11 millions de dollars sur une période de deux ans au Programme de développement économique des pêcheurs indiens (PDEPI) de la Colombie-Britannique. On a continué à appuyer le programme triennal de 1,5 million de dollars d'information et d'éducation sur le piégeage sans cruauté, administré par le Programme des affaires du Nord.

Répercussions de la mise en valeur des ressources : Ce programme offre des ressources aux Inuit, aux bandes indiennes, aux établissements, aux sociétés ou à leurs entités légales pour leur permettre de s'organiser et de planifier face à l'aménagement de grands projets d'exploitation ayant des répercussions économiques et environnementales sur les réserves indiennes ou sur les régions adjacentes. Une évaluation du programme a permis de constater que les objectifs étaient atteints. Selon le rapport, la plupart des groupes autochtones ne pouvaient pas à ce moment obtenir des fonds d'autres sources pour effectuer ce genre de travail. Par contre, le budget du programme ne permet pas non plus de répondre à tous les besoins déterminés par les groupes autochtones. Selon l'étude, il importe que le cadre du programme soit mieux défini, surtout pour répondre aux demandes qui ne peuvent pas être satisfaites par les programmes existants. Par conséquent, la portée du programme a été réduite en 1986-1987 et on a mis a l'accent sur l'aide à accorder aux bandes pour leur permettre d'identifier les répercussions environnementales et sociales des projets entrepris à l'extérieur des réserves.

D. Terres, revenus et fiducie

Objectif

Remplir les obligations légales du gouvernement du Canada en ce qui a trait aux questions relatives aux Indiens et aux terres réservées pour ceux-ci, à l'exception de la mise en valeur des ressources naturelles; analyser, négocier et régler les revendications foncières particulières.

Description

L'activité Terres, revenus et ficucie a pour but d'assurer la protection des droits et des intérêts des peuples indiens du Canada, qui sont précisés dans la Loi sur les Indiens, en conformité avec la Loi sur l'administration financière et d'autres textes de loi et traités signés avec les Indiens. Aux termes de la Loi sur les Indiens, le Ministre exerce au nom de la Couronne les fonctions d'administration des terres des réserves; administre les fonds des bandes et les successions de certains Indiens; enregistre le droit au statut d'Indien et le droit d'appartenance à une bande; et administre les élections tenues pour choisir les membres des conseils de bande, l'adoption des statuts administratifs et l'exécution des obligations de la Couronne issues de traités. Cette activité englobe aussi le règlement des revendications territoriales particulières, la réponse à donner aux poursuites intentées contre la Couronne et la protection des terres et des eaux réservées aux Indiens.

Voici les six sous-activités de Terres, revenus et fiducie:

Terres : Cette sous-activité recouvre l'administration des transacations foncières pour 2,263 réserves et, plus particulièrement, la négociation et l'enregistrement des transactions, prenant la forme de certificats de possession, de baux, de permis et de divers contrats donnant le droit d'utiliser ou d'occuper des terres ou de détenir un intérêt dans ces terres. Toutes ces transactions doivent être entérinées par la Couronne, étant donné qu'elle détient tous les titres de propriété.

Fonds et successions : Une importante fonction de la présente sous-activité est l'administration des deniers des Indiens, en l'occurrence de l'argent provenant des transactions portant sur les terres ou les ressources appartenant à des bandes indiennes. Les deniers des Indiens se chiffrent actuellement à 811 millions de dollars. Le Ministère perçoit cet argent et le dépose, pour l'usage et le bénéfice des bandes, dans des comptes du Trésor portant intérêt. La Loi sur les Indiens distingue deux sortes de deniers des Indiens: les deniers provenant de la vente de biens immobiliers (ressources non renouvelables, terres ou autres avoirs de la bande) peuvent être dépensés avec l'autorisation du Ministre si la bande y consent, et les deniers d'autres sources (générés en particulier par la location de

terres ou représentant l'intérêt accumulé sur les dépôts au Trésor) sont habituellement gérés et dépensés par la bande concernée, aux termes de la Loi sur les Indiens.

Dans le cadre de cette sous-activité, on administre aussi les successions d'environ 2 300 Indiens décédés ainsi que les comptes appartenant à des Indiens mineurs ou à des Indiens jugés mentalement incapables. Il existe actuellement plus de 23 000 comptes qui renferment en tout 146 millions de dollars. En outre, 8 millions de dollars sont détenus dans des comptes "d'attente" jusqu'au moment de leur versement aux comptes d'une bande ou d'un particulier.

Administration des effectifs et des bandes : Cette sous-activité recouvre la mise en vigueur des dispositions de la Loi sur les Indiens se rapportant au statut d'Indien inscrit et au droit d'être membre d'une bande. L'exactitude du Registre des Indiens et des registres des membres des différentes bandes est essentielle à l'exécution des autres fonctions de Terres, revenus et fiducie (p. ex. l'administration des élections et des référendums et des droits des particuliers indiens sur les fonds de la bande) ainsi qu'à la prestation de différents services gouvernementaux par le Ministère et par d'autres organismes. Les modifications apportées en juin 1985 à la Loi sur les Indiens ont beaucoup changé la nature et l'importance de ces travaux, donnant ou restaurant le statut d'Indien inscrit, selon le cas, aux personnes auxquelles il avait été retiré ou interdit en vertu de l'ancienne Loi. Aux termes de la Loi amendée, chaque bande peut, au choix, se charger de déterminer l'appartenance à son effectif ou laisser l'administration de sa liste de membres entre les mains du Ministère. La présente sous-activité comprend aussi des subventions : chaque bande peut en obtenir une seule pour l'élaboration de règles d'appartenance à son effectif et une autre pour leur mise en oeuvre.

Cette sous-activité regroupe un certain nombre de fonctions ayant trait aux élections, aux appels, aux statuts administratifs, à la nomination de représentants et aux paiements versés en vertu de traités. Des présidents d'élections sont nommés afin de surveiller la tenue, tous les deux ans, des élections des conseils de bandes (sauf lorsque ces conseils sont formés suivant la coutume plutôt que selon la Loi sur les Indiens). Le Ministère administre les appels portant sur les résultats des élections et des référendums, les décisions à cet égard étant rendues par le Ministre ou par l'un de ses fondés de pouvoir. Les bandes peuvent également adopter, moyennant l'approbation du Ministre, des statuts administratifs régissant des questions telles que les permis d'exploitation, la perception de sommes d'argent au moyen de taxes et leur dépense, et la nomination au conseil de bande de représentants chargés d'administrer les affaires de la bande. Enfin, c'est également dans le cadre de cette sous-activité qu'on verse aux Indiens certaines sommes d'argent et qu'on exécute certaines autres obligations stipulées par traité.

Soutien des poursuites et protection de l'environnement : Cette sous-activité regroupe l'aide juridique et l'aide à la recherche offertes, compte tenu du nombre croissant de poursuites. Une aide financière peut même être consentie pour des causes types quand, le bien-fondé de la politique ou des pratiques antérieures étant douteux, il y a lieu de régler une question par des moyens juridiques.

Depuis l'inscription dans la Constitution des droits ancestraux et des droits issus de traités, l'entrée en vigueur de la Charte des droits et libertés, la récente modification de la Loi sur les Indiens (recouvrement du statut d'Indien et réinscription à l'effectif), la décision rendue par la Cour suprême dans l'affaire Guerin en 1984 et la plus grande sensibilité des Indiens à leurs droits, on note une augmentation du nombre de poursuites intentées contre la Couronne et l'on prévoit que cette tendance s'accentuera.

Grâce à l'élément Protection de l'environnement des territoires indiens de cette sous-activité, on fournit de l'aide financière, politique et technique, ainsi que des programmes aux Indiens et aux Inuit, pour leur permettre de réagir devant les répercussions environnementales néfastes touchant leurs terres de réserve, les eaux ou les zones d'utilisation traditionnelle des terres.

Ces répercussions peuvent survenir à la suite de projets de mise en valeur des ressources, d'urgence d'ordre environnemental ou d'activité permanente dans les réserves ou à l'extérieur de celles-ci. La sous-activité a également comme fonction d'assurer le respect des obligations de protection environnementale des terres et des eaux détenues par le gouvernement fédéral au nom des Indiens et la considération des intérêts d'ordre environnemental du Programme des affaires indiennes au plan d'environnement dans les procédures, les politiques et les mesures législatives du gouvernement fédéral.

Revendications particulières : Cette sous-activité regroupe les travaux d'analyse de toutes les revendications particulières, les négociations devant mener au règlement de celles qui ont été jugées recevables par le Ministre et les travaux d'élaboration de la politique des revendications particulières.

Toute bande indienne doit d'abord présenter sa revendication afin d'en faire établir la recevabilité. Le Ministère analyse en détail les dimensions historiques et factuelles de tous les éléments de preuve présentés par la requérante et fait les recherches additionnelles qui s'imposent. Ensuite, il fait parvenir une synopsis de la revendication de même que les preuves documentaires au ministère de la Justice qui, à son tour, indique la plausibilité de la revendication sur le plan juridique. D'après cette opinion, le ministre des Affaires indiennes décide de la réponse officielle à donner à la bande, au nom du gouvernement fédéral.

Cette sous-activité englobe aussi la responsabilité de négocier le règlement des revendications jugées recevables, à la lumière des principes juridiques et d'autres critères d'indemnisation approuvés. La Direction générale des revendications particulières mène les négociations. Après que les parties se sont entendues sur une convention définitive, on demande au Cabinet ou au Conseil du Trésor d'autoriser la signature de la convention pour le compte du gouvernement du Canada et d'approuver les indemnités convenues. On obtient aussi une renonciation des requérants, afin qu'ils ne puissent plus présenter la même revendication.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les travaux de gestion faits à l'administration centrale, dans les bureaux régionaux ou les bureaux de district, qui se rapportent particulièrement au Secteur des terres, des revenus et de la fiducie. Mentionnons notamment les travaux d'élaboration de politiques et les travaux de coordination, de planification, d'orientation et de contrôle.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 2,0 % des dépenses totales et 13,8 % des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 13 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Terres	15 361	138	13 001	134	11 379	127
Fonds et successions	3 195	60	2 701	52	2 401	52
Administration des effectifs et des bandes	10 287	136	13 955	135	12 163	125
Soutien des poursuites et protection de l'environnement	5 691	14	7 025	13	4 051	8
Revendications particulières	1 464	16	6 649	27	29 612	26
Gestion de l'activité	5 016	85	4 813	85	4 835	90
	41 014	449	48 144	446	64 441	428

De l'ensemble des dépenses de cette activité, 51,3 % ont trait au personnel, 22,9 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 25,8 % aux paiements de transfert.

Tableau 14 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Terres	11 379	127	11 805	134	(426)	(7)
Fonds et successions	2 401	52	2 586	52	(185)	0
Administration des effectifs et des bandes	12 163	125	13 915	123	(1 752)	2
Soutien des poursuites et protection de l'environnement	4 051	8	1 148	6	2 903	2
Revendications particulières	29 612	26	2 001	27	27 611	(1)
Gestion de l'activité	4 835	90	4 872	88	(37)	2
	64 441	428	36 327	430	28 114	(2)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal est surtout attribuable aux articles suivants :

Administration des effectifs et des bandes : Les montants initialement portés au budget pour le rapport au Parlement sur la Loi C-31 n'ont pas été dépensés en entier à cause de la remise d'une évaluation détaillée des effets de la Loi C-31. Ces montants seront affectés au deuxième rapport au Parlement en juin 1980.

Soutien des poursuites et protection de l'environnement :

- Budget supplémentaire pour le financement des causes types
  - Titre autochtone des Gitksans (C.-B.) 1 101 400 $
  - Cause de l'île Meares 608 600 $

- accroissement des activités liées au fonctionnement au cours de l'année financière 1986-1987.

Revendications particulières :

- Budget supplémentaire pour le règlement des revendications particulières avec les bandes suivants :

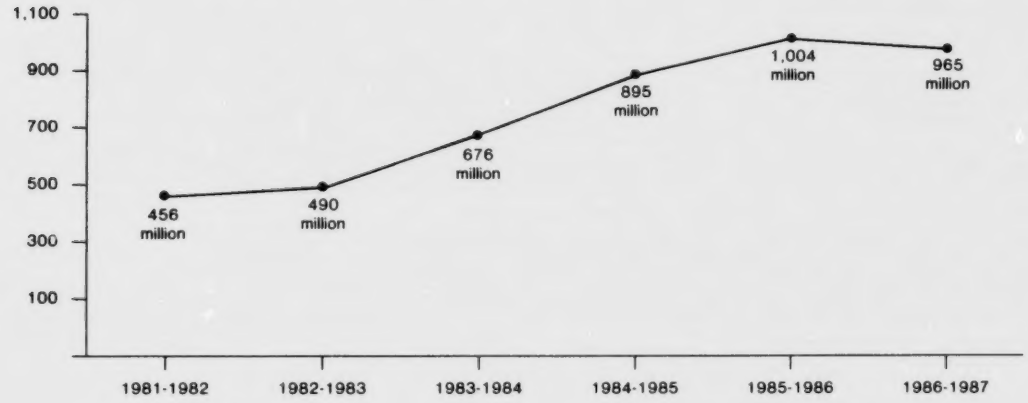
-	White Bear	7 183 457 $
-	Le Pas	206 107 $
-	Cris de Fort Chippewyan	9 959 153 $
-	Garden River (Ontario)	2 530 000 $
-	Peigan	5 200 000 $
-	Grassy Narrows	2 935 000 $
		28 013 717 $

Données sur le rendement et justification des ressources

Des ressources sont fournies pour les fins susmentionnées surtout parce que le gouvernement du Canada doit remplir ses obligations légales à l'égard des Indiens inscrits. L'importance des ressources dépend du nombre de bandes et de particuliers indiens auxquels des services doivent être fournis, ainsi que du nombre, de la complexité et de la valeur des différentes sortes de transactions administrées en fiducie.

Fonds et successions : À la fin de 1986-1987, le total de tous les fonds déposés au Trésor pour des bandes et des particuliers indiens s'élevait à 965 millions de dollars, une diminution de 39 millions de dollars par rapport à l'année précédente. Bien que les soldes gérés dans le cadre de l'activité varient d'une année à l'autre, ils n'ont cessé de s'accroître jusqu'en 1985-1986, comme en témoigne le tableau 15. Au cours de 1986-1987, les recettes tirées de l'exploitation du pétrole et du gaz ont diminué de 200 millions de dollars pendant que les dépenses se sont accrues généralement d'un montant équivalent. Combinés à des taux d'intérêt en chute, les soldes ont connu une tendance à la baisse pour la première fois depuis 1976.

Tableau 15 : Fonds des Indiens administrés par Terres, revenus et fiducie (millions de dollars)



Administration des effectifs et des bandes : Au 31 décembre 1986, on recensait au Canada environ 388 000 Indiens inscrits répartis en 592 bandes comptant de 2 à 11,000 membres. Au cours de 1986-1987, on a apporté quelque 76 000 changements au Registre des Indiens, ce qui comprend les changements ordinaires attribuables aux naissances, décès, adoptions et mariages et les changements qu'entraîne la Loi C-31.

L'adoption de la Loi C-31 en juin 1985 a nécessité une augmentation non négligeable des ressources consacrées au système d'enregistrement des effectifs. Au cours des deux années ayant suivi la modification de la Loi sur les Indiens, quelque 44 000 demandes d'inscription ou de réinscription (représentant plus de 90 000 personnes) ont été reçues par le Ministère. Au 31 mai 1987, 24 708 personnes avaient obtenu le statut d'Indien inscrit en vertu des modifications. Le Ministre a présenté un rapport au Parlement en juin 1987 sur la mise en oeuvre de la Loi C-31 et a signalé qu'il était trop tôt encore pour déterminer toutes les répercussions des modifications sur les terres des réserves, les ressources des bandes et la prestation des services et des avantages. Le Ministère continuera à surveiller les effets des modifications et présentera un deuxième rapport au Parlement en juin 1990.

Soutien des poursuites et protection de l'environnement : L'augmentation du nombre de poursuites intentées contre la Couronne justifie des ressources plus importantes. Avant 1970, elles étaient peu nombreuses. À ce jour, des quelque 300 poursuites portées devant les tribunaux, plusieurs reclament des dommages-intérêts se chiffrant à plusieurs millions de dollars en alléguant des abus de confiance et d'autres raisons. Les indemnités demandées ont été précisées dans à peu

près 50 de ces cas, et celles-ci totalisent 1,7 milliards. Au cours de l'année se terminant le 31 mars 1987, 115 nouveaux dossiers ont été ouverts relativement à des poursuites. Environ 43 causes actuellement à l'étude sont considérées majeures.

Le nombre de questions de protection environnementale augmente graduellement depuis quelques années; elles se rapportent souvent à d'importants projets comme le doublement de la voie ferrée du CN, l'inondation de terres dans le nord du Manitoba et les vols à basse altitude de l'OTAN au Labrador et au Québec.

Revendications particulières : Les principaux extrants de la sous-activité Revendications particulières sont le nombre de revendications examinées, jugées recevables à des fins de négociation ou rejetées, et le nombre de règlements obtenus. Le nombre de revendications reçues -- de même que leur complexité — ne cesse de croître, et cette tendance devrait se poursuivre; on prévoit donc qu'il faudra augmenter l'importance des ressources consacrées à l'évaluation des revendications, à la définition des responsabilités légales du gouvernement et à la protection des intérêts, ainsi que les ressources affectées à la négociation et à la mise en oeuvre des règlements.

Tableau 16 : Situation relative au règlement des revendications particulières, par bande

	Jusqu'en 1981	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Revendications particulières							
Reçues *	228	21	29	22	34	38	56
Réglées **	11	2	2	4	4	4	5 **

* Les chiffres ont été rajustés par rapport à la partie III du Budget de 1986-1987 en raison de l'amélioration des inscriptions due au nouveau système d'information sur la gestion.

** On a aussi convenu de huit autres règlements provisoires qui doivent être ratifiés par les bandes concernées et approuvés par le gouvernement.

Le tableau 17 offre une ventilation de la situation de toutes les revendications particulières présentées depuis le début du programme, en 1974, jusqu'au 31 mars 1987.

Tableau 17 : Situation des revendications particulières reçues, par bande

Réglées	32
En cours d'examen	136
Voies administratives *	68
Rejetées	33
En cours de négociation **	94
En voie d'être réglées	5
Devant les tribunaux	13
Négociations interrompues ***	47
Total en mars 1987	428

* Se rapporte au renvoi d'un grief aux responsables d'un autre programme du Ministère ou du gouvernement quand il n'est pas recevable à des fins de négociation, en vertu de la politique des revendications particulières.

** Comprend deux revendications de groupe se rapportant à des droits issus de traités, et intéressant 27 bandes en Saskatchewan et 23 bandes au Manitoba, respectivement.

*** Se rapporte aux revendications retirées volontairement par le groupe requérant, habituellement afin qu'il puisse mieux définir sa position ou ses arguments.

E. Éducation

Objectif

Voir à ce que tous les Indiens admissibles puissent bénéficier d'un enseignement primaire et secondaire d'envergure et de qualité suffisante, compte tenu des conditions et des besoins sociaux, économiques et culturels des particuliers, des bandes et des collectivités à servir; favoriser, grâce à l'enseignement postsecondaire, l'avancement éducationnel ou professionnel des Indiens et des Inuit; enfin, aider les Indiens et les Inuit à préserver, à mettre en valeur et à actualiser leur patrimoine culturel.

Description

Cette activité recouvre la prestation ou l'achat de services d'enseignement pour les quelque 82 271 élèves du cycle primaire ou secondaire, qui fréquentent les écoles fédérales ou provinciales et les écoles de bande. Elle comprend en outre la prestation d'aide financière et instructionnelle aux 13 196 étudiants du postsecondaire ainsi qu'aux 1 718 étudiants visés par le Programme de préparation à l'entrée à l'université ou au collège. Elle comprend enfin l'aide financière versée à des bandes et des conseils tribaux pour l'exploitation de 73 centres éducatifs et culturels, ainsi que le soutien de l'administration et de la gestion.

Des services éducationnels sont également fournis aux élèves inuit du Nouveau-Québec grâce à des accords de contribution conclus avec le Québec pour fournir une aide proportionnelle aux administrations scolaires locales.

La présente activité compte quatre sous-activités.

Études primaires et secondaires : Cette sous-activité compte les éléments décrits ci-après :

Services d'enseignement - écoles de bandes : Les bandes administrent 243 écoles en vertu d'accords de contributions. La tendance actuelle au Ministère est de favoriser un plus grand contrôle de l'enseignement primaire et secondaire par les Indiens, l'objectif étant d'accroître, conformément aux aspirations des différentes collectivités, le pourcentage d'élèves inscrits dans des écoles administrées par les bandes, qui s'élève actuellement à 28,4 %.

Services d'enseignement - écoles provinciales : Une proportion de 48,7 % des élèves indiens habitant une réserve fréquentent une école provinciale aux termes d'ententes sur les frais de scolarité et sur les immobilisations. Les écoles provinciales sont exploitées par des conseils conformément à la loi et aux règlements provinciaux régissant l'éducation, qui permettent parfois aux Indiens d'influer sur le programme scolaire et sur sa prestation.

Services d'enseignement - écoles fédérales : Ce troisième système scolaire est composé de 141 écoles exploitées par le Ministère dans les réserves; le MAINC assume alors les fonctions normalement exécutées par le ministère provincial de l'éducation. En tout, 22,9 % des élèves fréquentent une école fédérale.

Soutien des élèves et de l'enseignement : Afin de donner aux élèves admissibles l'appui dont ils ont besoin, le Ministère assure leur transport quotidien et saisonnier, verse des allocations de subsistance à ceux qui doivent quitter leur foyer pour aller à l'école, offre des services de consultation et d'orientation et, au besoin, met des foyers de groupe ou des résidences scolaires à la disposition des élèves. Il finance en outre les commissions scolaires et les comités des bandes qui aident à déterminer et à élaborer les programmes scolaires. Conformément à sa politique favorisant le contrôle de l'éducation des Indiens par les Indiens, le Ministère aide et conseille les bandes qui veulent se charger de l'éducation. Les installations des écoles fédérales et des écoles de bande sont financées grâce à l'activité Immobilisations et services communautaires.

Études postsecondaires : Le Ministère offre de l'aide financière et du soutien éducationnel aux Indiens et aux Inuit admissibles, selon les fonds disponibles, afin de favoriser leur participation à des cours postsecondaires. Leur est également offert un programme de soutien, soit le Programme de préparation à l'entrée à l'université ou au collège. Le Ministère peut aussi payer les frais de scolarité de programmes spéciaux, par exemple les programmes de formation d'enseignants autochtones, les cours de préparation au droit et les cours de formation en travail social, dont certains sont dispensés par des établissements postsecondaires indiens.

Autres services : Cette sous-activité sert à fournir de l'aide financière et autre aux Inuit, aux bandes indiennes, aux conseils tribaux et aux organismes sans but lucratif qui veulent fonder et exploiter un centre éducatif et culturel.

Gestion de l'activité : Cette activité englobe les travaux de gestion se rapportant directement à l'activité Éducation et exécutés à l'administration centrale, dans les bureaux régionaux ou les bureaux de district. Sont compris l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, l'obtention de ressources, l'orientation et le contrôle.

Sommaire des ressources

Cette activité compte pour 31,1 % des dépenses et 34.1 % des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 18: Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	**$**	**A-P**	**$**	**A-P**
Études primaires et secondaires						
Services d'enseignement - écoles de bandes	**115 873**	**-**	90 656	-	81 578	-
Services d'enseignement - écoles provinciales	**226 186**	**-**	188 653	-	186 658	-
Services d'enseignement - écoles fédérales	**59 255**	**853**	60 532	926	66 095	1 141
Soutien des élèves et de l'enseignement	**89 779**	**144**	95 744	260	93 906	218
Études postsecondaires	**130 804**	**24**	110 890	36	97 868	23
Autres services	**7 220**	**-**	7 564	7	7 013	-
Gestion de l'activité	**4 855**	**90**	7 167	132	6 047	107
	633 972	**1 111**	561 206	1 361	539 165	1 489

Ces coûts ne comprennent pas les dépenses de fonctionnement et d'entretien des immeubles tels que les écoles, les résidences scolaires et les résidences d'enseignants; ces dépenses font partie des Installations d'enseignement (F et E) compris dans la sous-activité Immobilisations communautaires de l'activité Immobilisations et services communautaires (voir page 2-80). De l'ensemble des dépenses de cette activité, 8,1 % ont trait au personnel, 87,8 % aux paiements de transfert et 4,1 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 19 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Études primaires et secondaires						
Services d'enseignement - écoles des bandes	81 578	-	69 128	-	**12 450**	-
Services d'enseignement - écoles provinciales	186 658	-	178 576	-	**8 082**	-
Services d'enseignement - écoles fédérales	66 095	1 141	64 641	1 130	**1 454**	**11**
Soutien des élèves et de l'enseignement	93 906	218	96 277	289	**(2 371)**	**(71)**
Études postsecondaires	97 868	23	71 141	32	**26 727**	**(9)**
Autres services	7 013	-	7 561	7	**(548)**	**(7)**
Gestion de l'activité	6 047	107	6 417	126	**(370)**	**(19)**
	539 165	1 489	493 741	1 584	**45 424**	**(95)**

Explication de la différence : Voici les principales raisons des différences entre les coût réels et le Budget :

Écoles de bandes : Les coûts relatifs aux écoles des bandes ont augmenté principalement en raison du transfert de nombreux élèves des écoles fédérales et, conséquemment, du transfert de cette responsabilité à différentes bandes. Ce transfert a exigé la conversion des salaires fédéraux et entraîné des augmentations de coûts. On a constaté aussi en général une augmentation des coûts pour l'éducation des élèves fréquentant des écoles des bandes.

Écoles provinciales : L'augmentation des dépenses a découlé principalement de l'augmentation des frais de scolarité annoncée par les provinces et des coûts liés aux services d'enseignement spécial fournis aux élèves indiens en plus des services ordinaires.

Écoles fédérales : L'augmentation nette des dépenses a été causée par une augmentation des coûts liés à l'enseignement.

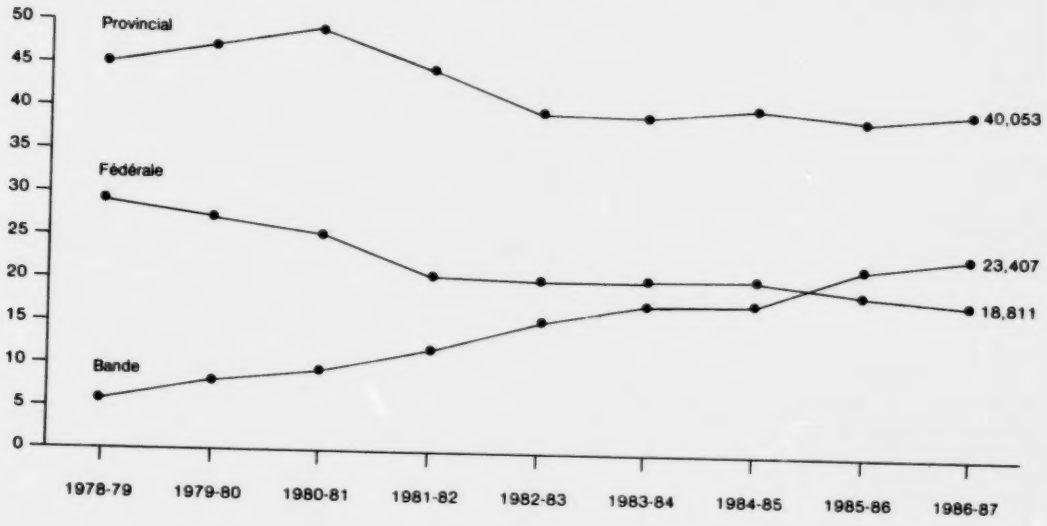
Soutien des élèves et de l'enseignement : Des coûts ont aussi été engagés pour les conseils et l'aide fournis aux bandes, notamment pour la planification de la prise en charge de l'administration des programmes d'enseignement dans les réserves.

Études postsecondaires : L'augmentation des dépenses résulte du versement d'un financement de base à cinq établissements postsecondaires, à un grand nombre d'étudiants participant à des programmes spéciaux, à la prestation de programmes hors-campus offerts par différents établissements dans les réserves pour rendre les études universitaires plus accessible à un plus grand nombre d'Indiens, et à un nombre croissant d'élèves obtenant leur diplôme d'études secondaires et s'inscrivant directement dans des établissements postsecondaires. Il y a eu également une hausse du nombre de nouveaux étudiants postulant une aide pour des études postsecondaires par suite du rétablissement dans leurs droits d'un grand nombre d'Indiens en raison de la Loi C-31.

Données sur le rendement et justification des ressources

Études primaires et secondaires : Les enfants indiens fréquentent l'école aux termes de la Loi sur les Indiens. Voir, au tableau 20, le nombre d'élèves inscrits aux écoles primaires ou secondaires des trois types. Il y a lieu de noter les besoins spéciaux auxquels il faut répondre, comme l'enseignement de langue spéciales, et l'éloignement de nombreuses collectivité indiennes, facteurs qui entraînent des coûts supplémentaires.

Tableau 20 : Effectifs scolaires par type d'école

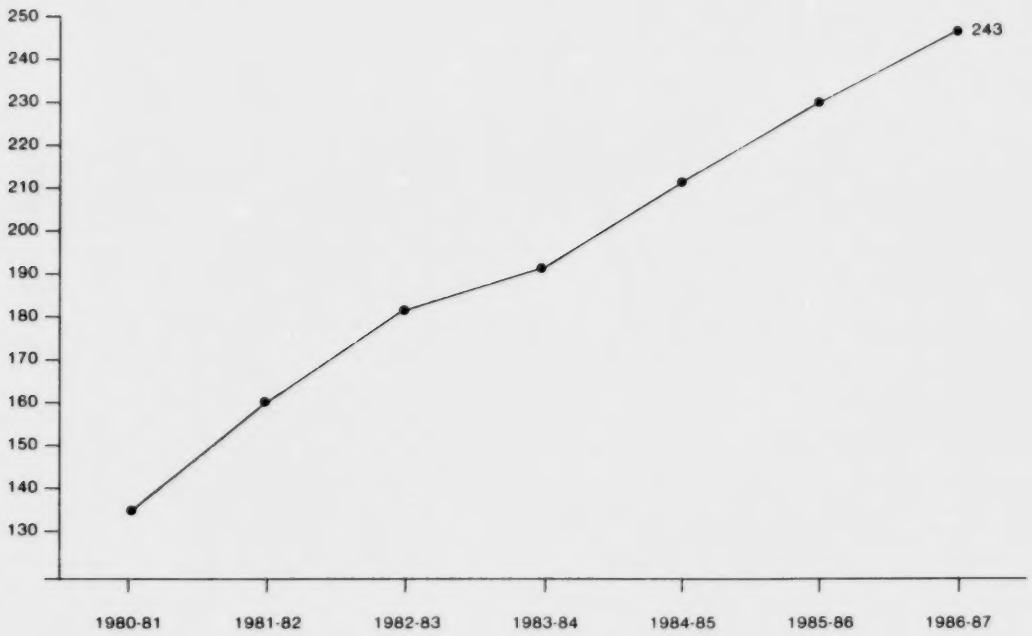


L'augmentation du nombre d'élèves fréquentant une école de bande et le fléchissement des effectifs des écoles fédérales et provinciales sont conformes à l'objectif gouvernemental de favoriser le contrôle de l'éducation des Indiens par les collectivités concernées.

En 1986-1987, les effectifs des écoles des bandes ont continué d'augmenter alors que ceux des écoles fédérales baissaient de façon importante.

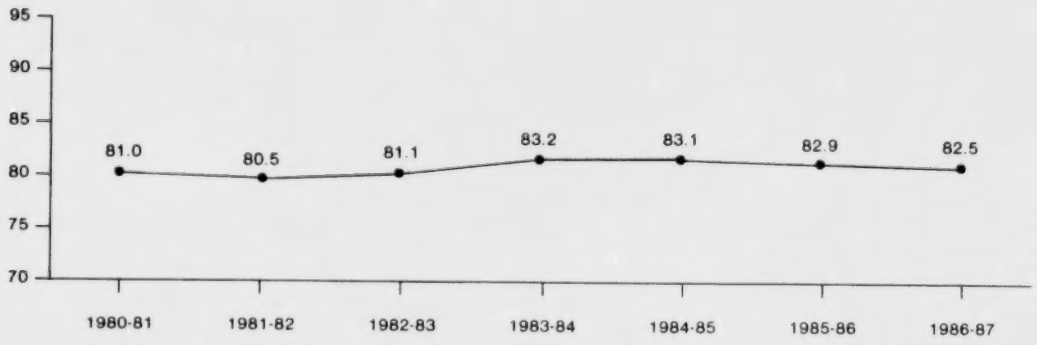
Le tableau 21 représente la prise de contrôle progressive des écoles par les bandes au cours des sept dernières années.

Tableau 21 : Nombre d'écoles exploitées par les bandes, par exercice



L'évolution du rapport âge-niveau scolaire au fil des ans peut servir d'indication du rendement du programme. Ainsi, on trouvera au tableau 22 le pourcentage d'élèves qui, au cours des sept dernières années, ont progressé normalement ou plus rapidement que la normale. Est considérée comme une progression normale celle de l'enfant qui monte d'un niveau par année scolaire.

Tableau 22 : Progression âge-niveau scolaire de l'ensemble des effectifs scolaires indiens



Au cours de 1986-1987, on a effectué une évaluation du programme scolaire de la bande Alexander, en Alberta. Cette étude a donné une image détaillée du fonctionnement d'un programme d'éducation administré par une seule bande. On y décrit les étapes de la prise en main du programme par la bande et on y fait état des opinions de la bande sur les réalisations et les problèmes à régler. L'étude présente aussi les coûts associés à cette prise de contrôle. D'après un sondage mené dans la réserve, la collectivité appuie fortement l'administration du programme d'éducation à l'échelle locale et les parents semblent optimistes quant à la réussite scolaire de leurs enfants.

Études postsecondaires : Voici certains des critères d'admissibilité au programme. Le demandeur doit être un Indien inscrit ou un Inuit canadien, demeurer au Canada au moment de sa demande et avoir été accepté à un programme postsecondaire reconnu par une province. La modification de la Loi sur les Indiens (Loi C-31), a eu pour effet d'accroître le nombre d'Indiens inscrits et donc d'Indiens admissibles à l'aide financière offerte, a influé sur le taux de participation au présent programme.

Les dépenses annuelles, qui s'élevaient à quelque 3 millions de dollars en 1974-1975, ont atteint 102 millions en 1986-1987. Cette hausse résulte principalement de l'augmentation du nombre des inscriptions, qui est passé de 2 500 élèves en 1974-1975 à plus de 13 796 en 1986-1987, en incluant les élèves inscrits à plein temps et ceux à temps partiel.

Le taux de participation des Indiens aux études postsecondaires a connu un essor remarquable. Cependant, le taux de participation des Indiens de 19 à 24 ans est sensiblement inférieur à celui des Canadiens appartenant au même groupe d'âge en raison du fait qu'environ la moitié

des étudiants indiens au postsecondaire ont 25 ans ou plus, alors que la médiane nationale s'établit à 20-21 ans. Les étudiants indiens fréquentant le collège ou l'université sont plus âgés car il s'agit de personnes souhaitant poursuivre, en vue d'une carrière, des études interrompues au niveau secondaire. De nombreux étudiants indiens bénéficient de programmes postsecondaires spéciaux offerts par des universités ou des établissements d'enseignement indiens.

Autres services : Les 73 centres éducatifs et culturels élaborent des programmes et des services pour environ 50 % des bandes et collectivités indiennes et pour l'ensemble de la population inuit du Nouveau-Québec. Une évaluation des centres culturels et éducatifs sera achevée en 1987-1988.

F. Développement social

Objectif

Fournir, conformément aux normes du gouvernement, les services nécessaires d'aide et de bien-être aux familles et aux particuliers indiens et inuit admissibles qui sont dans le besoin. Il peut s'agir d'aide financière, de soins, de services de protection contre les cas de négligence et d'abus ou encore de services qui leur permettront de faire face à des problèmes personnels et à certaines situations.

Description

Le Développement social regroupe les quatre sous-activités suivantes :

Aide sociale : Dans le cadre de la sous-activité Aide sociale, on fournit une aide financière et des services aux familles et particuliers admissibles pour leur permettre de conserver leur santé, leur sécurité et leur dignité et de sauvegarder l'unité de la famille. En ce qui a trait à l'administration de l'aide sociale, le Programme des services aux Indiens se conforme aux conditions et aux tarifs imposés par les administrations provinciales, territoriales et municipales concernées.

Les célibataires ou les chefs de famille qui se trouvent dans le besoin parce qu'ils sont en chômage ou ne sont pas aptes à travailler peuvent obtenir une aide qui leur permettra de subvenir à leurs besoins essentiels relativement à la nourriture, aux vêtement, au logement, aux fournitures de ménage et aux besoins d'ordre personnel.

Les employés du Ministère et des bandes offrent des services de consultation et de mise en rapport ainsi que des services sociaux individualisés pour encourager les bénéficiaires d'aide sociale à devenir indépendants et autonomes et leur donner les moyens nécessaires à cette fin.

Les allocations offertes dans le cadre du Programme d'aide aux enfants ne vivant pas avec leur parents naturels constitutent un autre élément de l'aide sociale. Dans des conditions données, de telles allocations peuvent être versées pour assurer la subsistance d'un enfant gardé par des membres de la famille étendue ou d'autres personnes de la collectivité, lorsque les parents naturels sont incapables de prendre soin de l'enfant ou d'assurer son soutien matériel.

Des allocations pour besoins spéciaux sont fournies dans des circonstances exceptionnelles afin d'assurer le bien-être et la sécurité de particuliers ou de familles pouvant bénéficier d'allocations pour besoins essentiels. Ces allocations visent à couvrir les coûts de certains biens ou services tels que les frais de déplacement et de transport, d'inhumation, de réparation ou de remplacement d'articles

d'ameublement et d'appareils ménagers, ou de remplacement d'articles tels que les vêtements et les meubles qui ont été perdus par suite d'un incendie ou de tout autre sinistre.

Pourvu qu'elles respectent les critères établis, les bandes peuvent affecter des fonds d'aide sociale à la création d'emplois et de possibilités de formation à l'intention des prestataires d'aide sociale.

Services de bien-être : Cette sous-activité regroupe les services d'aide à l'enfance, aux adultes, aux particuliers et aux familles.

Dans le cadre des services à l'enfance on fournit les fonds requis et on veille à ce que les ententes passées avec les provinces pour aider les enfants indiens résidant dans des réserves et affectés par des conflits familiaux soient mises en oeuvre selon les conditions régissant la gestion de l'activité. On prévoit également la signature d'ententes entre les gouvernements fédéral et provinciaux de services d'aide à l'enfance dans les réserves. Ces services comprennent la prestation de soins en établissement, le choix des familles d'accueil et le versement d'allocations de subsistance, le choix des foyers de groupe, le placement des particuliers et la prestation d'aide aux fins de subsistance ainsi que d'autres services tels des services de consultation.

Grâce aux services de soins aux adultes, des particuliers peuvent recevoir aide et soutien dans leur propre domicile, dans un foyer d'accueil ou dans un établissement. Ces services permettent aux personnes qui souffrent de difficultés fonctionnelles en raison de leur âge, de problèmes de santé ou d'incapacité physique de conserver leur indépendance et de fonctionner dans toute la mesure du possible. Les services fournis à domicile comprennent les services d'aide familiale et de préparation des repas ainsi qu'une aide pour le transport de l'eau et du bois. Les foyers d'accueil fournissent des services de supervision et d'aide aux personnes qui en ont besoin pour leurs activités quotidiennes. Les soins en établissement sont fournis aux adultes qui ont besoin d'une certaine supervision ou de certains soins; ces soins peuvent être fournis dans des établissements se trouvant dans les réserves ou dans des institutions provinciales. Le Ministère paie les coût journaliers des soins en établissement; il peut même payer les frais modérateurs et les frais de coassurance des personnes dans le besoin. L'aide à fournir pour les soins à domicile est déterminée en fonction des besoins.

Les services d'aide aux particuliers et aux familles comportent des services non prévus par la loi ou les ententes signées avec les provinces. Ces services comprennent les services de consultation fournis aux adultes et aux familles ainsi que le placement et la supervision des enfants, avec le consentement des parents.

Autres services : Dans le cadre de cette sous-activité, on offre des conseils et une aide financière aux conseils de bande, à leurs employés et aux organismes communautaires fournissant des services, pour qu'ils puissent évaluer les besoins des collectivités en ce qui a trait aux centres d'accueil, aux services d'aide familiale, aux garderies et aux services de consultation en matière de réadaptation. Une fois les besoins déterminés, des conseils sont fournis sur la façon de planifier et d'exploiter ces services et ces centres et d'en établir le budget.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité regroupe les activités de gestion assurées à l'administration centrale ainsi que dans les bureaux régionaux et locaux, qui sont liées au Développement social. Parmi ces activités, mentionnons l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation d'une orientation et le contrôle.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 22,0 % des dépenses globales et 5,5 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 23 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars en années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide sociale	334 553	70	304 259	74	281 149	92
Services de bien-être	102 103	3	92 108	10	95 648	9
Autres services	6 622	4	6 858	4	3 241	-
Gestion de l'activité	5 576	102	6 161	113	4 999	103
	448 854	179	409 386	201	385 037	204

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 1,8 % a trait au personnel, 1,7 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 96,5 % à des paiements de transfert.

Tableau 24 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars en années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide sociale	281 149	92	258 447	91	22 702	1
Services de bien-être	95 648	9	75 289	12	20 359	(3)
Autres services	3 241	-	5 129	-	(1 888)	-
Gestion de l'activité	4 999	103	5 607	107	(608)	(4)
	385 037	204	344 472	210	40 565	(6)

Explication de la différence : L'écart entre les dépenses réelles et le Budget proviennent principalement des éléments suivants :

- des sommes portées au budget des dépenses supplémentaire et des virements de fonds provenant d'autres programmes, totalisant 41 204 600 $, se sont avérées nécessaires pour la prestation de services obligatoires;
- une somme de 4 000 000 $ pour les ententes d'aide à l'enfance au Manitoba, en Alberta, en Colombie-Britannique et en Ontario; et
- un montant de 1 184 000 $ pour des garderies en Ontario.

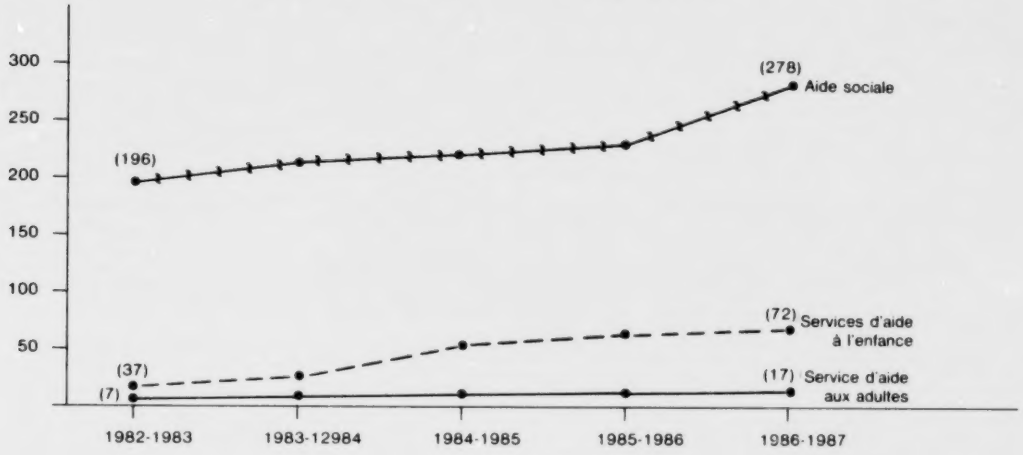
Données sur le rendement et justification des ressources

L'objectif général des programmes du Ministère est de confier aux Indiens l'administration des programmes.

Comme le laisse voir le tableau 25, la tendance générale est à l'augmentation des dépenses de l'activité Développement social. L'augmentation des dépenses de la sous-activité Aide sociale découle de la hausse du nombre de personnes habitant une réserve et des taux de chômage élevés qu'on y trouve toujours, lesquels dépassent ceux de la population canadienne en général. La hausse des frais rattachés à l'Aide à l'enfance et aux Soins aux adultes résulte du coût de la

création d'organismes indiens de services aux enfants et aux familles, et de l'augmentation des frais quotidiens exigés par les établissements provinciaux où l'on place des enfants.

Tableau 25 : Dépenses de développement social, par sous-activité principale (millions de dollars)



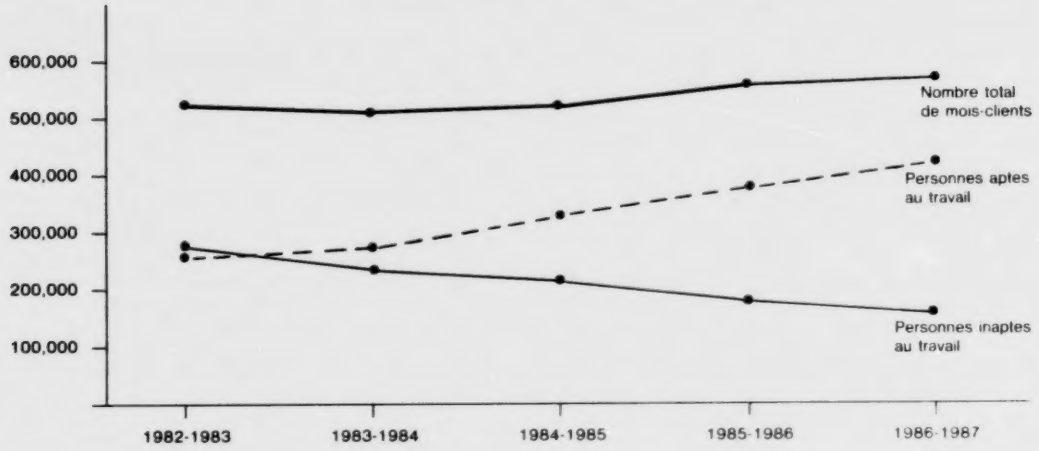
* Source : Base de données du Développement social

Aide sociale : En 1986-1987, 449 des 567 bandes (79,2 %) du pays ont administré le Programme d'aide sociale en vertu de diverses accords de contributions. D'ici 1988, ce pourcentage aura atteint un taux de 79,2 % à 82 % et la proportion des fonds que le PAII affectée au développement social et qui est gérée par les Indiens passera de 55,5 %, en 1985-1986, à 59 %.

Les coûts d'aide sociale sont calculés en fonction de mois-clients. Il s'agit du coût de l'aide fournie à un particulier ou un chef de famille pendant un mois civil complet. Le nombre total de mois-clients d'aide fournie au chapitre des besoins essentiels s'élevait en 1986-1987 à 576 884, abstraction faite de l'aide fournie aux enfants ne vivant pas avec leurs parents naturels. De ces 576 884 mois-clients, 416 762 visaient des prestataires aptes au travail et 160 122, des bénéficiaires inaptes au travail. Le coût moyen d'aide par mois-client a augmenté de 3,8 % en 1986-1987, passant de 438 $ en 1985-1986 à 455 $. Le tableau 26 démontre la tendance pour les services de prestation d'aide concernant les besoins essentiels durant les cinq dernières années. Pendant cette période, on a constaté une hausse importante du nombre de

personnes aptes au travail, soit de personnes qui, sur les plans physique, psychologique et social, sont en mesure de travailler mais touchent des prestations. Cette hausse reflète les taux de chômage plus élèves observés pendant les cinq dernières années.

Tableau 26 : Mois-clients - besoins essentiels (par type) (financés par les Services aux Indiens)



* Le Ministère s'occupe des services d'aide sociale de 567 bandes seulement. Sont exclues les 17 bandes des T.N.-O., auxquelles le gouvernement de T.N.-O. assure des services d'aide sociale, 7 des 9 bandes visées par la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec et la bande des Sechelts qui a obtenu l'autonomie gouvernementale par suite de la proclamation en 1986 de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte.

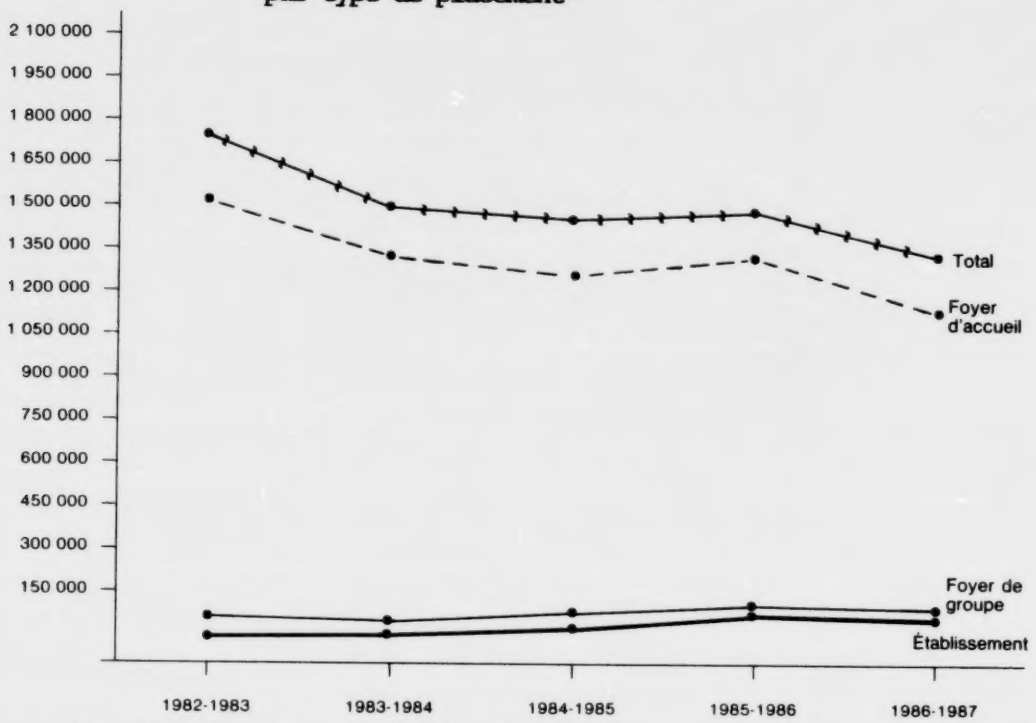
En 1986-1987, les fonds d'aide sociale ont servi à créer environ 18 700 mois-personnes d'emplois et de formation. Sauf en 1983-1984, lorsque les possibilités d'emploi et de formation étaient gérées de concert avec les programmes assurés par le Développement économique, les dépenses de cette activité sont demeurées stables depuis 1981-1982, équivalant à 3 % à 4 % des dépenses totales d'aide sociale. L'utilisation des fonds d'aide sociale à ces fins dépend des initiatives des bandes.

Services de bien-être : Les services d'aide à l'enfance représentent environ 75 % des dépenses, les services d'aide aux adultes, 19 % et les services d'aide aux particuliers et aux familles, les autres 6 %.

L'importance des ressources requises pour assurer aux intéressés l'accès aux services de bien-être dépend du nombre de jours de soins dont ont besoin les personnes admissibles, des tarifs quotidiens fixés par les provinces, les établissements et les organismes d'aide à l'enfance, ainsi que des coûts des soins négociés en vertu d'ententes.

Le tableau suivant indique, par type de placement, le nombre de jours de soins fournis aux enfants indiens dont le MAINC a accepté la responsibilité financière.

Tableau 27 : Nombre de jours de soins fournis aux enfants indiens, par type de placement*

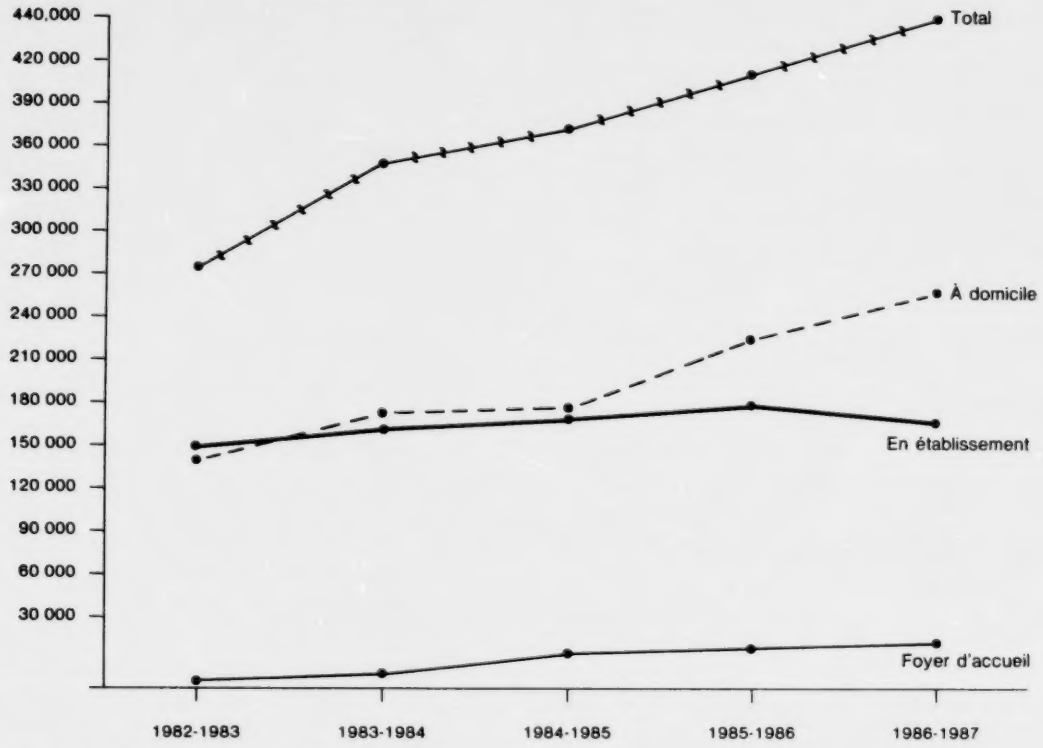


* Source : Base de données du Développement social. Les données rendent compte des rajustements apportés aux données déjà publiées.

En 1986-1987, on a procédé à l'évaluation de trois organismes d'aide à l'enfance au Manitoba. Un rapport décrivant une nouvelle méthode d'évaluation des programmes d'aide à l'enfance sera publié en 1987-1988. Selon cette méthode, les exigences de l'evaluation seront établies en fonction des nombre d'années d'existence de l'organisme. Au cours des ses premières années, un organisme pourra bénéficier de conseils et d'aide pour s'établir. La nouvelle méthode respectera les différentes responsabilités des divers ordres de gouvernement et sera conforme aux priorités fixées par le gouvernement à l'égard de l'autonomie gouvernementale des Indiens.

Les services d'aide aux adultes permettent d'assurer la prestation des services nécessaires aux Indiens âgés ou invalides. Le tableau 28 indique, par catégoire, le nombre de jours de soins fournis au cours des cinq dernières années.

Tableau 28 : Nombre de jours de soins fournis aux adultes, par catégorie*



* Source : Base de données du Développement social. Les données rendent compte des rajustements apportés aux données déjà publiées.

La demande croissante de soins pour les adultes indiens correspond à celle observée dans le cadre des non-Indiens. Ces hausses sont attribuables au nombre accru de personnes âgées et à une meilleure connaissance des services offerts pour fournir un soutien aux personnes visées et améliorer leur qualité de vie.

Une évaluation a été faite en 1985-1986 des services de soins pour les adultes au Manitoba. Il a été récommandé d'accroître les ressources du programme et d'en modifier la méthode de prestation. En 1988-1989, les services offerts seront améliorés et une option sera conçue relativement aux mécanisme de prestation.

Autre services : Au cours des dernières années, le nombre de demandes présentées par les bandes en vue d'obtenir d'autres services sociaux d'ordre communautaire a augmenté, cette hausse étant attribuable aux besoins accrus des Indiens. Cette tendance se poursuivra tout probablement en 1988-1989. À l'heure actuelle, le Ministère subventionne environ 46 garderies et 16 centres d'accueil. (Il est à signaler que sont inclus dans ces chiffres 29 garderies de l'Ontario qui sont visées par l'entente-cadre sur le bien-être de 1965).

G. Immobilisations et services communautaires

Objectif

Fournir aide et soutien aux bandes indiennes, aux collectivités inuit et aux particuliers pour qu'ils puissent se doter d'installations communautaires, d'habitations familiales et de services de maintien de l'ordre et en maintenir la qualité et la quantité, conformément à des politiques et à des normes reconnues.

Description

La plupart des collectivités indiennes et inuit ne peuvent assumer les coûts d'aménagement des immobilisations essentielles. Le Ministère est donc une source essentielle de fonds pour les projets de travaux d'équipement de ces collectivités. En raison de l'isolement d'un bon nombre de collectivités et de leur faible population, les coûts d'aménagement d'installations dans les réserves sont extrêmement élevés.

Les quatre sous-activités des Immobilisations et services communautaires sont les suivantes :

Immobilisations communautaires : Dans le cadre de cette sous-activité, on aide les collectivités indiennes et inuit à se doter d'installations satisfaisant à des normes reconnues. La sous-activité recouvre la construction, le fonctionnement et l'entretien des installations de base telles que les écoles, les réseaux d'aqueduc et d'assainissement, les réseaux électriques, les routes, les bâtiments collectifs, les installations de lutte contre les incendies ainsi que les services spéciaux comme la prévention des inondations et de l'érosion. Grâce au Système de gestion de l'entretien, on s'assure que le fonctionnement et l'entretien des immobilisations se font conformément à des niveaux acceptables. Des fonds sont également fournis pour les programmes de loisir dans les réserves. À ces fins, on gère l'exécution de projets d'immobilisations, on finance des projets gérés par les bandes et on leur fournit de l'aide professionnelle et technique.

Logement : Dans le cadre de la sous-activité Logement, on aide les particuliers et les bandes à obtenir des logements convenables en subventionnant la construction et la rénovation d'habitations dans les réserves et en fournissant aux bandes une aide sous forme de cours de formation ou de conseils dans le domaine de la gestion ou en matière technique. On cherche ainsi à s'assurer que les réserves disposent d'un nombre suffisant de logements familiaux d'une qualité conforme aux normes du Code national du bâtiment.

Maintien de l'ordre : Des services de maintien de l'ordre sont assurés à 355 collectivités indiennes par le truchement de deux programmes de base. Dans le cadre du Programme des gendarmes spéciaux des bandes, des ententes sur le partage des coûts sont conclues avec les provinces et les territoires, les services en question étant fournis par la Sous-direction de la police des autochtones de la GRC. En ce qui concerne le Programme des agents de police des bandes, des particuliers sont choisis par les bandes et formés par les autorités provinciales compétentes afin de remplir un certain nombre de fonctions de maintien de l'ordre dans les réserves, sous la direction des chefs et des conseils de bande.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité regroupe les activités de gestion entreprises à l'administration centrale ainsi que dans les bureaux régionaux et locaux, qui sont liées à l'activité Immobilisations et services communautaires. Parmi ces activités, mentionnons l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation d'une orientation et le contrôle.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 25,5 % des dépenses globales et 3,7 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 29 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Immobilisations communautaires						
Équipements collectifs et services :						
Immobilisations	157 508	-	135 986	-	127 745	-
Fonctionnement et entretien	91 908	55	76 296	51	64 560	56
Installations d'enseignement :						
Immobilisations	66 482	-	80 196	-	83 241	-
Fonctionnement et entretien	44 497	13	48 457	13	39 854	56
Services techniques régionaux	14 420	-	14 470	-	15 077	251
Programmes de loisir	1 588	-	1 588	-	1 720	-
Logement:						
Immobilisations	118 027	-	92 818	-	104 416	-
Fonctionnement et entretien	4 423	14	4 338	16	4 789	18
Maintien de l'ordre	16 088	-	15 281	-	16 284	-
Gestion de l'activité	2 562	40	1 995	42	3 136	54
	519 503	122	471 385	122	460 882	435

Des dépenses totales de cette activité, 1,2 % ont trait au personnel, 7,4 % à d'autres dépenses de fonctionnement, 87,7 % à des paiements de transfert et 3,7 % aux projets d'immobilisations mis en oeuvre par le Ministère et aux services de maintenance dispensés par celui-ci.

Tableau 30 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Immobilisations communautaires:						
Équipements collectifs et services :						
Immobilisations	127 745	-	109 640	-	**18 105**	-
Fonctionnement et entretien	64 560	56	62 813	71	**1 747**	**(15)**
Installations d'enseignement:						
Immobilisations	83 241	-	83 863	-	**(622)**	-
Fonctionnement et entretien	39 854	56	39 582	49	**272**	**7**
Services techniques régionaux	15 077	251	14 422	259	**655**	**(8)**
Programmes de loisir	1 720	-	1 592	-	**128**	-
Logement:						
Immobilisations	104 416	-	99 955	-	**4 461**	-
Fonctionnement et entretien	4 789	18	4 549	25	**240**	**(7)**
Maintien de l'ordre	16 284	-	14 836	-	**1 448**	-
Gestion de l'activité	3 136	54	4 268	84	**(1 132)**	**(30)**
	460 822	435	435 520	488	**25 302**	**(53)**

Explication de la différence : L'augmentation de 25 302 000 $ est surtout attribuable à :

- Un budget des dépenses supplémentaire a été approuvé pour des éléments particuliers, notamment : 10,7 millions de dollars pour la Convention sur l'inondation des terres du Nord du Manitoba; 12 millions pour la mise en oeuvre de la Loi C-31; et 8,5 millions relativement à l'inondation de Winisk et au projet de réinstallation de la collectivité; et

- Des restrictions imposées à l'échelle du gouvernement ont causé une diminution de 3 millions au chapitre des fonds d'immobilisations.

Données sur le rendement et justification des ressources

Immobilisations communautaires : En 1987-1988, le budget d'immobilisations du Ministère s'élèvera à environ 250 millions de dollars (en excluant le secteur logement). Les données actuelles indiquent que la valeur de remplacement des éléments d'actif des réserves dans l'ensemble du pays se situe à environ 3,6 milliards de dollars (en excluant le secteur logement). Au chapitre des immobilisations, les fonds dépensés dans les régions sont surtout consacrés à la santé, à la sécurité et à l'éducation. L'affectation des fonds dans les régions se fait en fonction des priorités régionales, à la suite d'une étude des demandes présentées pour la mise en train de projets. Plus de détails à ce sujet sont fournis à la section III, page 2-103.

À la suite de consultations avec les bandes, on détermine l'ordre de priorité des projets en tenant compte des ressources disponibles et des plans d'immobilisations dressés par les bandes. Chaque année, des plafonds cibles sont établis pour les régions. Le calcul de ceux-ci se fonde sur les populations des réserves et les indices régionaux et d'éloignement s'appliquant aux coûts de construction. Cette sous-activité vise à :

- assurer une meilleure planification à court et à long terme en encourageant les collectivités à dresser des plans d'aménagement ou d'immobilisations. En 1986-1987, environ 20 % des collectivités indiennes disposaient de tels plans;

- accroître les capacités et les responsabilités des bandes pour ce qui est de la gestion de leurs propres affaires. À l'heure actuelle, la proportion du budget d'entretien des installations qui est gérée par des collectivités indiennes est d'environ 84 %. Par ailleurs, la part des fonds d'immobilisations administrés par des bandes est passée de 78 %, en 1985-1986, à 80 % en 1987-1988;

- amener les bandes à participer davantage au fonctionnement et à l'entretien des avoirs qui se trouvent dans les réserves et à assumer plus de responsabilités à cet égard. En 1986-1987, environ 30 % des collectivités indiennes géraient le Système de gestion de l'entretien (SGE), couvrant 40 % de tous les éléments d'actif des bandes. On espère augmenter cette proportion à 60 % d'ici 1990. La poursuite de l'élaboration et la mise en oeuvre du SGE contribueront à améliorer le fonctionnement et l'entretien des immobilisations communautaires, ce qui aura pour effet, à long terme, de réduire le nombre de biens remplacés prématurément; en outre, continuer de construire des installations conformes aux normes de construction nationales et provinciales et aux normes de qualité du Ministère.

Logement : Dans le cadre du Programme de logement dans les réserves, des fonds d'immobilisations, de fonctionnement et d'entretien de l'ordre de 92,9 millions de dollars sont fournis afin de construire un nombre minimum de 2 400 nouvelles habitations et de remettre en état 3 000 autres logements chaque année. Pendant 1986-1987, le Programme de logement a dépassé les nouveaux objectifs établis par le Parlement en matière de construction et de remise en état. Depuis 1983, toutes les nouvelles maisons font l'objet d'inspections visant à s'assurer qu'elles satisfont au moins aux normes du Code national du bâtiment, ce qui a entraîné une amélioration remarquable de leur qualité. De même, des améliorations ont été apportées aux logements existants dans le cadre du programme de rénovation du Ministère ainsi que d'autres programmes du gouvernement fédéral, tels que ceux offerts par la SCHL.

Le Ministère cherche, en collaboration avec les administrations indiennes et d'autres ministères fédéraux, à accroître le nombre d'habitations construites, à faciliter l'accès au financement et à faire en sorte que plus de particuliers indiens deviennent propriétaires.

Les subventions de logement vont de 19 080 $ à 46 261 $. Elles comprennent une subvention de base qui varie selon les coûts, une subvention d'appoint tenant compte de la situation de la collectivité et allant de zéro à 12 000 $ ainsi qu'une allocation s'élevant en moyenne à 6 000 $ par habitation, pour les collectivités éloignées dont l'accès difficile entraîne des coûts de transport.

Les bandes qui entreprennent des projets de rénovation peuvent obtenir en moyenne 6 000 $ par logement.

En 1986-1987, le Programme de logement dans les réserves a consenti 281 garanties ministérielles de prêts totalisant a 58 millions de dollars pour la construction de 1 195 logements et la remise en état de 82 logements.

En 1986-1987, toutes les bandes ont administré leur programme de logement; les dépenses se sont élevées à 106,9 millions de dollars.

Maintien de l'ordre : L'affectation de ressources au Programme des gendarmes spéciaux des bandes se fait en vertu d'ententes de partage des coûts entre les gouvernements fédéral et provinciaux. En 1986-1987, dans le cadre de ce Programme, les forces de police spéciales indiennes desservant les collectivités indiennes comptaient 321 agents de police, dont les coûts étaient payées en partie par le Ministère.

Le Programme des agents de police des bandes est financé entièrement par le Ministère. Ces agents de police sont des employés des bandes et les fonds nécessaires sont obtenus grâce à des accords de contribution. Dans le cadre de ce Programme, le Ministère a payé le coût de 249 agents de police en 1986-1987.

H. Gestion des bandes

Objectif

Aider les bandes et collectivités indiennes et inuit et leurs organismes à mettre sur pied et gérer des gouvernements efficaces et à planifier elles-mêmes leur développement, et promouvoir la consultation permanente des dirigeants indiens et inuit ainsi que leur participation à l'élaboration des politiques.

Description

Les huit sous-activités de la Gestion des bandes sont les suivantes :

Financement des gouvernements des bandes : Cette sous-activité assure le soutien de bandes et des conseils tribaux par la voie de subventions et de contributions, afin de les aider à jouer leurs rôles de dirigeants élus et d'organismes chargés de fournir des services aux membres de leur collectivité, principalement dans les réserves indiennes. Dans la plupart des cas, les programmes et services locaux sont financés par le Ministère.

Le financement des gouvernements des bandes contribue au fonctionnement des conseils de bande et des conseils tribaux et leur permet de recruter du personnel administratif. Les crédits sont utilisés pour les salaires, les frais de déplacement, les dépenses de bureau, les frais de vérification, les contributions à des régimes d'avantages et d'autres dépenses se rapportant à l'administration.

Modes optionnels de financement : Cette sous-activité fournit aux conseils de bande et aux conseils tribaux admissibles les pouvoirs et la latitude nécessaires pour exercer un contrôle et assurer la gestion des programmes et services au niveau local. Cette sous-activité est assujettie aux lois en vigueur, et prévoit la conception de programmes par les collectivités, le pouvoir de répartir les crédits conformément aux priorités de la collectivité, des ententes pluriannuelles, la dérogation à certains règlements restrictifs, ainsi que l'accroissement de la responsabilité des conseils de bande et des conseils tribaux face à leur effectif, en vue de permettre la gestion saine des affaires des bandes et de la prestation de services efficaces dans le cadre des programmes.

Paiements de transfert : Cette sous-activité prévoit la prestation de services et de programmes de financement aux collectivités indiennes et inuit de Terre-Neuve. La variable de planification est constituée essentiellement de deux éléments : l'Entente de Conne River et l'Entente entre le Canada et Terre-Neuve concernant les autochtones du Labrador. Des subventions sont accordées à la bande Miawpukek (Conne River), dans

le cadre d'une entente pluriannuelle négociée qui accorde à la bande les pouvoirs, les responsabilités et la souplesse nécessaires pour gérer ses propres programmes et services communautaires. Les ententes entre le Canada et Terre-Neuve concernant les autochtones du Labrador portent sur des crédits et des services généralement fournis par le Ministère dans d'autres parties du Canada. Ces ententes pluriannuelles sont administrées par la province de Terre-Neuve (les services étant aussi fournis par celle-ci).

Consultation et élaboration des politiques : Le financement de la consultation permet aux Indiens et aux Inuit de se réunir pour discuter d'orientations et de gestion de programmes avec les différents ordres de gouvernements. Le financement d'élaboration des politiques est fourni aux associations indiennes pour appuyer des activités telles que la préparation d'exposés de principe, l'élaboration de propositions ou la prestation de services de consultation ou de défense, conduisant à l'élaboration des politiques ou de programmes touchant les Indiens. Les fonds sont versés dans le cadre d'accords de contribution.

Perfectionnement en gestion des Indiens et des Inuit : Cette sous-activité aide les bandes indiennes et leurs organismes, ainsi que les collectivités inuit du Nouveau-Québec, à améliorer leurs capacités en matière de gestion. Le programme favorise et appuie les efforts des Indiens et des Inuit pour assurer la gestion de leurs collectivités en leur fournissant les ressources techniques et financières pour qu'elles puissent évaluer leurs besoins en matière de perfectionnement en gestion et planifier et mettre en oeuvre des mesures en vue d'améliorer les compétences et les procédures de gestion. Le programme est constitué de trois composantes : élaboration des systèmes de gestion, formation et perfectionnement en gestion, soutien des institutions et études en gestion, et services consultatifs.

Planification globale par les collectivités : Cette sous-activité offre de l'aide aux bandes indiennes afin qu'elles puissent dresser et mettre en oeuvre des plans de développement global efficaces pour leurs collectivités. Les dirigeants indiens, et en particulier les conseils de bande, jouent un rôle important dans la planification globale communautaire, de préférence celui de contrôleurs, de concepteurs et d'exécutants du processus de planification.

Services de soutien de gestion : Les agents chargés de la gestion du financement offrent des conseils et des services de contrôle sur des questions touchant la gestion des contributions, la vérification des plans de gestion des contributions et des finances, et offrent aussi des conseils et de l'aide aux bandes, aux conseils tribaux et aux associations, en matière de finances, de gestion et d'administration.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les activités de gestion de l'administration centrale, ainsi que des bureaux régionaux et de district, touchant particulièrement l'activité Gestion des bandes. Ces activités de gestion comprennent l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, ainsi que l'orientation et le contrôle.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 9,4 % des dépenses totales du Programme des Affaires indiennes et inuit, et 8,1 % des années-personnes.

Tableau 31 : État récapitulatif des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Financement des gouvernements des bandes	147 366	-	126 106	2	106 751	4
Modes optionnels de financement	1 508	28	912	21	-	-
Paiements de transfert	12 524	2	11 051	-	12 190	-
Consultation et élaboration des politiques	9 050	-	9 175	4	6 798	2
Perfectionnement en gestion des Indiens et des Inuit	5 397	16	5 077	9	5 704	7
Planification globale par les collectivités	3 965	-	5 242	-	4 938	10
Service de soutien de gestion	7 141	122	6 640	126	6 600	104
Gestion de l'activité	5 230	95	5 559	97	6 015	121
	192 181	263	169 762	259	148 996	248

Sur l'ensemble des dépenses de cette activité, 6,4 % ont trait au personnel, 1,7 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 91,9 % à des paiements de transfert.

Tableau 32 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Financement des gouvernements des bandes	106 751	4	95 756	2	**10 995**	**2**
Modes optionnels de financement	–	–	–	–	–	–
Paiements de transfert	12 190	–	7 601	–	**4 589**	–
Consultation et élaboration des politiques	6 798	2	10 130	4	**(3 332)**	**(2)**
Perfectionnement en gestion des Indiens et des Inuit	5 704	7	4 706	9	**998**	**(2)**
Planification globale par les collectivités	4 938	10	5 286	8	**(348)**	**2**
Services de soutien de la gestion	6 600	104	6 947	139	**(347)**	**(35)**
Gestion de l'activité	6 015	121	3 448	63	**2 567**	**58**
	148 996	248	133 874	225	**15 122**	**23**

Explication de la différence : L'augmentation est attribuable principalement aux éléments suivants :

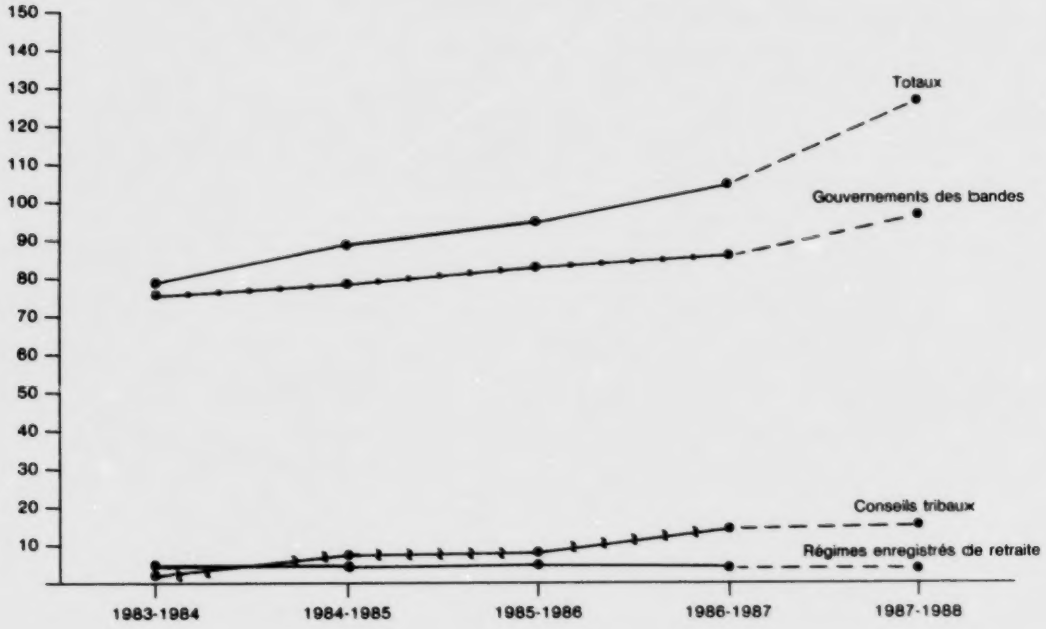
- des augmentations budgétaires importantes ont été approuvées pour le Financement des gouvernements des bandes, dans le cadre du plan de transfert du financement du soutien des bandes et de la croissance normale du programme;
- un budget supplémentaire de 5 500 000 $ a été approuvé pour la bande Miawpukek en vertu des programme des paiements de transfert; et

- fluctuations dans les niveaux des opérations, planification et formation, utilisation accrue de crédits par les régions pour les activités de planification de la gestion.

Données sur le rendement et justification des ressources

Financement des gouvernements des bandes : La plupart des ressources de l'activité Gestion des bandes figurent dans cette sous-activité et sont fournies aux bandes et aux conseils tribaux. Toutes les bandes touchent des fonds, à des degrés divers. Le financement des trois éléments de cette sous-activité est exposé au tableau 33.

Tableau 33 : Financement des gouvernements des bandes (millions de dollars)



Gouvernements des bandes : Tous les conseils de bande ont le droit de recevoir un financement de soutien. Il s'agit d'une affectation fondée sur une formule dans laquelle sont pris en compte le total des effectifs de la bande et son emplacement, la population de la réserve, le genre et la valeur des services du programme fournis et les employés de la bande financés par le Ministère.

Les fonds de soutien des bandes sont censés aider à payer les frais de fonctionnement des gouvernements des bandes. Des subventions servent à verser des indemnités aux représentants élus et à payer les frais de déplacement engagés par ces derniers au service de la bande, les salaires et les frais de déplacement du personnel administratif de la bande, les fournitures de bureau, les services d'utilité publique, le loyer et le matériel, les frais de téléphone de base, le coût des interurbains effectués pour les besoins du conseil et d'autres raisons administratives, le coût de la vérification annuelle et d'autres frais professionnels, et, en partie, les dépenses du conseil tribal.

Conseils tribaux : Le Ministère accorde un soutien direct aux conseils tribaux lorsqu'un certain nombre de bandes ont décidé de collaborer pour fournir des programmes aux bandes en question et à leur membres. Comme le financement de soutien des bandes, les crédits disponibles servent à payer des frais de gestion et d'administration des conseils tribaux (salaires, frais de voyage, haute direction, réunions du conseil et frais administratifs de base).

En 1986-1987, 326 bandes (55 %) étaient associées à des conseils tribaux pour obtenir de l'aide en matière de services de consultation ou pour bénéficier de différents services des programmes (ou pour ces deux raisons).

Avantages sociaux des employés des bandes : Outre sa contribution aux régimes enregistrés de retraite privés (tableau 33), le Ministère peut mettre à la disposition des employeurs indiens une contribution égale au coût minimum d'une série d'avantages sociaux, imposés par la loi dans la plupart des cas, à savoir l'assurance-chômage, le régime des rentes du Québec, le régime de pensions du Canada, les primes d'hospitalisation et d'assurance-maladie et l'indemnisation des accidents de travail. Ces coûts sont assurés par le programme (par exemple l'Éducation, le Développement social, etc.) faisant l'objet du transfert et ne figurent pas dans le tableau .

Modes optionnels de financement (MOF) : Les MOF constituent un mécanisme de financement qui accorde aux conseils de bande ou aux conseils tribaux concernés des pouvoirs beaucoup plus importants qui permettent l'établissement ou la réorientation des programmes et l'allocation des fonds selon les besoins et les priorités des collectivités. En 1987-1988, cinq bandes se sont prévalues de MOF, pour un total de 9,9 millions de dollars. Pour 1988-1989, on prévoit que 30 ententes de MOF fourniront 100 millions de dollars à 75 bandes.

Consultation et élaboration des politiques : Le financement est offert aux groupes indiens pour compenser les frais de déplacement à des fins de réunions, et pour l'indemnité journalière des participants aux réunions consultatives. Ce financement est offert pour aider à la tenue de réunions avec les bandes, groupes de bandes et associations. L'activité Élaboration des politiques assure un financement pour permettre aux associations représentatives des Indiens de procéder à des recherches et d'exposer leur opinion sur les orientations. Les fonds pour l'élaboration de la politique sont généralement fournis aux groupes reconnus aux fins du financement de base par le Sécretariat d'État. Le financement de base compense les coûts d'organisation et de fonctionnement de base et permet de résoudre des questions litigieuses.

Planification globale par les collectivités : Des fonds sont fournis aux bandes et aux conseils tribaux pour compenser le coût des services de conseillers en planification ou de l'embauche de planificateurs, et pour couvrir d'autres coûts, tels ceux des ateliers, de la cartographie et d'études diverses. Les travaux de planification globale par les collectivités comprennent la planification de l'aménagement matériel, la planification communautaire, la planification économique, la levée de cartes par photographie aérienne, l'arpentage, la planification environnementale et celle du développement collectif. Les fonds sont fournis aux bandes et conseils tribaux en fonction des besoins en planification de la collectivé et de son degré de développement. Les collectivités qui adoptent une approche plus globale vont sans doute tirer profit au maximum des ressources existantes.

Services de soutien de gestion : Des fonds sont fournis pour permettre d'acquérir des compétences professionnelles visant des activités précises, notamment l'élaboration de plans de gestion financière pour les collectivités et les organismes indiens.

En 1988-1989 les plans consistent à :

- poursuivre l'amélioration de la qualité des états financiers en continuant à réduire le nombre de récusations de la part des vérificateurs, qui est passé de 26 % en 1982-1983 à 14 % en 1985-1986, et à accroître la proportion des opinions sans réserve, qui est passé de 47 % en 1983-1984 à 61 % en 1985-1986; et

- empêcher l'augmentation des déficits chez les bénéficiaires et les faire passer des 25 % actuels à 15 %, par la mise en oeuvre d'un processus plus efficace d'examen de la vérification des bandes et l'apport subséquent des améliorations nécessaires au niveau de leur gestion.

À l'heure actuelle, 170 bénéficiaires ont besoin de plans de gestion financière. Quatre-vingt-cinq (50 %) des ces plans sont déja établis et, en 1988-1989, on prévoit l'approbation de 80 % des plans nécessaires, pour 120 bénéficiaries.

En 1986-1987, 319 bandes (53 %) possédaient des plans de formation à jour de moins de trois ans. (Bon nombre de plans actuels expireront à la fin du présent exercice.) On prévoit que, en 1987-1988, 351 bandes (63 %) disposeront de plans de formation à jour.

Perfectionnement en gestion des Indiens et des Inuit : Les gouvernements des bandes et les collectivités inuit du Nouveau-Québec ont tous le droit de recevoir des fonds pour acquérir les compétences dont ils ont besoin en matière de gestion. L'aide financière est accordée par la voie d'accords de contributions conclus avec les bandes en vue de permettre la conception de systèmes de gestion, l'établissement et la mise à jour de plans de perfectionnement en gestion des bandes, la prestation de services de perfectionnement en gestion des bandes, la prestation de services professionnels et consultatifs, ainsi que la formation aux fins de l'acquisition de compétences en gestion.

En 1988-1989 les plans consistent à :

- axer les services consultatifs et le perfectionnement en gestion sur les bandes qui ont des problèmes d'endettement et mettre davantage l'accent sur le développement financier et organisationnel; et

- fournir des crédits additionnels pour définir des systèmes de gestion et utiliser les services consultatifs en place pour répondre aux besoins relevés. Le financement de ces activités se fera aux dépens de certains cours de formation qui sont actuellement offerts.

I. Gestion et administration du Programme

Objectif

Assurer le gestion saine du Programme ainsi que la planification financière, la comptabilité, les services du personnel, les communications et d'autres formes de soutien administratif, en veillant à ce que ces activités soient efficaces et conformes aux besoins des clients et aux directives des organismes centraux.

Description

Cette activité assure un cadre de gestion efficace, ainsi que des services de soutien administratif internes pour le Programme aux niveaux de l'administration centrale, des bureaux régionaux et des bureaux de district. Le volet gestion générale est constitué du sous-ministres associé des Services aux Indiens, de neuf directeurs et directeurs généraux régionaux, de plus de trente gestionnaires de district et de centre de services, ainsi que d'un certain nombre de gestionnaires des Services aux Indiens et de leurs employés de soutien. Le volet soutien administratif comprend des services comme les finances, l'administration générale, le personnel, les communications, la coordination des systèmes et de la planification, principalement au niveau des bureaux régionaux et des bureaux de district.

Sommaire des ressoures

Cette activité représente 2,6 % des dépenses totales du Programme des affaires indiennes et inuit et 21,7 % des années-personnes.

Tableau 34 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	10 460	131	8 834	124	11 111	188
Administration du Programme	43 478	576	45 375	658	42 593	678
	53 938	707	54 209	782	53 704	866

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 52,3 % ont trait au personnel, 3,1 % aux immobilisations et 43,7 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 35 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	11 111	188	9 409	126	1 702	62
Administration du Programme	42 593	678	46 347	721	(3 754)	(43)
	53 704	866	55 756	847	(2 052)	19

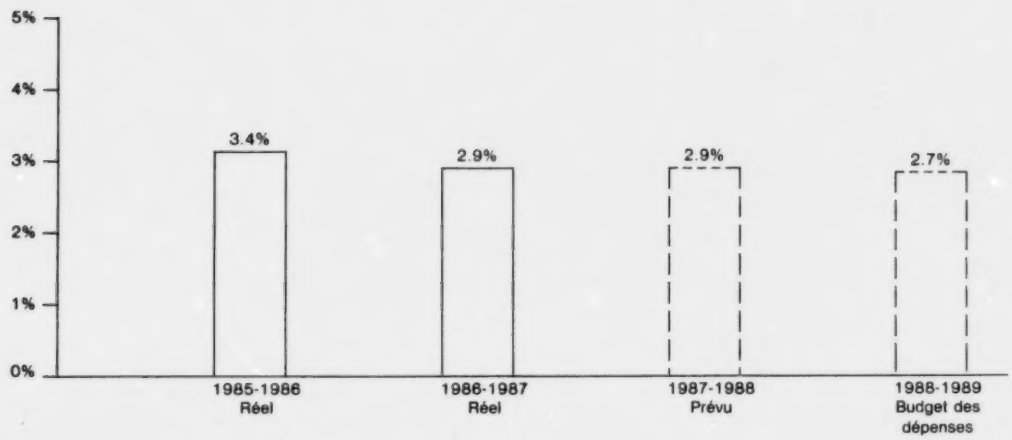
Explication de la différence :

- l'enquête sur la bande Westbank a exigé, au niveau de la Gestion du Programme, 15 années-personnes supplémentaires ainsi que les ressources financières connexes; et
- pour répondre aux exigences en matière de réduction et de rajustement des effectifs en 1986-1987. Il a fallu redéployer les années-personnes pour respecter les priorités opérationnelles et gestionnaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

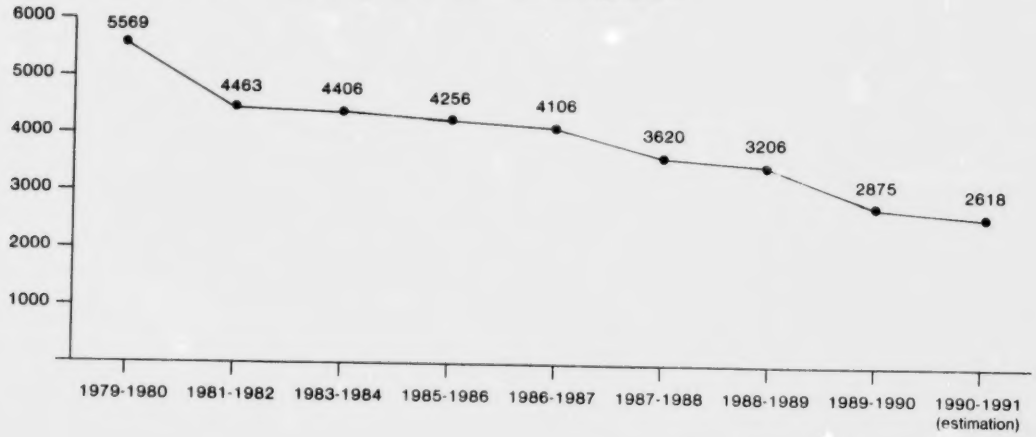
Un indicateur de rendement fondamental est le changement constaté au cours des années dans la proportion des dépenses totales du Programme qui va à l'activité Gestion et administration du Programme. On voit dans le tableau 36 que, en 1987-1988, cette activité représentait 3 % des dépenses totales du Programme des affaires indiennes et inuit. Si l'on met ce chiffre en rapport avec les taux des années antérieures, on constate une tendance marquée à la baisse qui s'explique par les bonnes méthodes de gestion utilisées en général et correspond à la volonté du Ministère de réduire ses frais généraux en transférant aux Indiens une part plus importante de la gestion.

Tableau 36: Pourcentage des dépenses du Programme allant à la Gestion et à l'administration du Programme



Par suite de la politique du Programme de transférer la responsabilité de la prestation des services aux collectivités indiennes et des objectifs récents de réduction des effectifs à l'échelle du gouvernement, le Programme a procédé à une réduction graduelle de son effectif au cours des dernières années. À cet égard, il dispose actuellement d'un plan de transfert et de réduction de ses effectifs pour la période quinquennale 1985-1986 à 1990-1991. On voit, dans le tableau 37, l'utilisation réelle (1986-1987 et années antérieures) et prévue (1987-1988 et années subséquentes) des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit au fil des années. La baisse inusitée entre 1986-1987 et 1987-1988 est surtout attribuable au transfert de la fonction Services techniques du Programme (230 années-personnes pour 1987-1988) à Travaux publics Canada au 1er avril 1987.

Tableau 37 : Années-personnes du Programme



NOTA: Le nombre d'années-personnes prévu pour 1989-1990, soit 2618, ne constitue qu'une estimation. Celle-ci suppose le transfert optimal de programmes et de services aux Indiens et aucun accroissement ou réduction des responsabilités du Ministère.

Même si ce taux élevé de transferts et de réductions des effectifs a posé un défi considérable pour la haute direction, qui s'efforce de réduire au minimum les répercussions négatives possibles de ces mesures sur les employés du Programme, les méthodes de réaménagement des effectifs au sein de celui-ci se sont révélées jusqu'à maintenant assez efficaces. En 1986-1987, sur un total de 225 employés touchés par les transferts, 60 % ont accepté des offres d'emplois de la part des "bandes" et seulement 8 % ont dû être mis en disponibilité et quitter la Fonction publique.

Une autre mesure pertinente du rendement au niveau de la gestion du Programme est le niveau d'emploi des personnes provenant des groupes spéciaux. Le tableau 38 montre, par catégorie, le pourcentage des postes occupés par des employés faisant partie des groupes en question. Même si ces pourcentages reflètent une tendance plutôt positive à court terme dans les pratiques de gestion du Programme, il y a eu en réalité une baisse du nombre absolu d'employés autochtones et d'employées par suite du transfert des écoles aux Indiens et de la fermeture des bureaux de district.

Tableau 38 : Emploi des groupes spéciaux

	1985-1986			1986-1987		
	Cadres supérieurs (EX-SM)	Cadres intermédiaires (PM-5-6)	Tous les employées	Cadres supérieurs (EX-SM)	Cadres intermédiaires (PM-5-6)	Tous les employées
Autochtones	10%	12%	23%	14%	13%	23%
Femmes	3%	13%	54%	4%	15%	55%
Handicapés	3%	2%	1%	2%	3%	1.5%

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme des affaires indiennes et inuit pour 1988-1989 sont exposées au tableau 39.

1. Besoins financiers par article

Tableau 39 : Détail des besoins financiers par article (milliers de dollars)*

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	123 934	130 063	144 630
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	19 210	19 517	22 601
Autres frais touchant le personnel	6 368	5 489	7 758
Biens et services			
Transports et communications	28 182	24 923	20 578
Information	1 382	1 077	1 141
Services professionnels et spéciaux	34 680	37 097	18 295
Location	5 105	4 340	4 126
Réparations et entretien	10 211	6 360	8 290
Services publics, fournitures et approvisionnements	17 017	19 222	13 804
Autres subventions et paiements	21 915	8 317	20 256
Total des dépenses de fonctionnement	268 004	256 405	261 479

* Tous les montants ont été rajustés, compte tenu de l'organisation actuelle du Ministère, approuvée dans le cadre du plan opérationnel.

Tableau 39 : Détail des besoins financiers par article (milliers de dollars)*

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Capital			
Services professionnels et spéciaux	**3 774**	5 663	10 560
Construction ou acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	**15 361**	25 934	43 065
Construction et acquisition de matériel, d'équipement et de mobilier	**1 157**	1 909	3 296
Total des dépenses en capital	**20 292**	33 506	56 921
Paiements de transfert	**1 716 623**	1 553 000	1 492 890
Total des dépenses budgétaires	**2 004 919**	1 842 911	1 811 290
Dépenses non budgetaires (prêts, placements, avances)	**35 729**	45 420	3 140
	2 040 648	1 888 331	1 814 430

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme des affaires indiennes et inuit, qui se chiffrent à 149 512 000 $, représentent 55,8 % du total des dépenses de fonctionnement. Cette somme comprend les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.

On peut voir au tableau 40 la ventilation du personnel par activité, et, au tableau 41, les années-personnes et le salaire annuel moyen par catégorie.

Tableau 40 : Années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Autonomie gouvernementale	**65**	65	72
Revendications globales	**31**	31	24
Développement économique	**333**	353	340
Terres, revenus et fiducie	**449**	446	428
Éducation	**1 111**	1 361	1 489
Développement social	**179**	201	204
Immobilisations et services communautaires	**122**	122	435
Gestion des bandes	**263**	259	248
Gestion et administration du Programme	**707**	782	866
	3 260	3 620	4 106

Tableau 41 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Gestion	**109**	102	109	51 400 - 100 700	**69 431**
Scientifique et professionnelle					
Architecture et urbanisme	**1**	11	14	20 112 - 79 200	**54 423**
Économique, sociologie et statistique	**11**	22	29	15 600 - 70 392	**48 357**
Éducation	**964**	1 139	1 283	15 334 - 70 800	**36 556**
Génie et arpentage	**3**	87	107	25 715 - 79 200	**55 334**
Sciences forestières	**9**	9	9	17 485 - 70 800	**45 125**
Sciences physiques	**7**	13	18	19 957 - 70 800	**56 274**
Service social	**45**	59	60	22 450 - 55 858	**44 161**

Tableau 41 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**173**	201	198	15 178 - 63 264	**35 779**
Gestion des systèmes d'ordinateurs	**8**	7	6	20 807 - 68 111	**36 420**
Gestion des finances	**76**	96	123	14 005 - 59 267	**43 434**
Services d'information	**15**	13	15	15 055 - 59 100	**40 935**
Organisation et méthodes	**12**	12	9	14 874 - 59 100	**48 391**
Gestion du personnel	**41**	45	48	14 239 - 60 400	**42 347**
Administration des programmes	**586**	490	433	15 178 - 63 264	**42 577**
Achat et approvisionnement	**9**	9	12	14 155 - 59 268	**34 981**
Programmes de bien-être	**86**	159	280	15 476 - 59 100	**34 406**
Commerce	**139**	160	162	16 182 - 66 779	**47 620**
Technique					
Dessin et illustrations	**-**	4	6	-	**-**
Soutien technologique et scientifique	**-**	72	85	-	**-**
Techniciens divers	**-**	13	18	-	**-**
Soutien des sciences sociales	**48**	66	61	14 009 - 64 044	**36 483**
Soutien de l'enseignement	**21**	45	56	11 884 - 31 617	**18 423**

Tableau 41 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Soutien administratif					
Communications	1	2	2	17 034 - 35 284	21 059
Traitement mécanique des données	24	26	27	14 912 - 41 166	24 987
Commis aux écritures et aux règlements	546	620	678	14 338 - 35 194	24 045
Équipment de bureau	5	1	2	14 042 - 28 019	23 099
Secrétariat, sténographie et dactylographie	228	222	232	14 210 - 35 419	23 141
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	1	26	55	17 281 - 43 181	29 101
Services divers	20	52	95	14 693 - 44 350	24 243
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	6	6	9	20 996 - 40 948	26 729
Services hospitaliers	1	1	4	13 657 - 32 930	22 210
Autres					
Pétrole et gaz (classe 1-14)	65	65	-	-	-

Nota : Les colonnes des années-personnes montrent la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Les échelles des traitements actuelles sont celles qui avaient cours au 1er octobre 1987. La colonne Provision pour le traitement annuel moyen indique les coûts de base estimatifs des salaires, qui comprennent des allocations en prévision des nouvelles conventions, des augmentations annuelles, des promotions et des reclassements, compte tenu du nombre d'années-personnes de chaque groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 42 donne la ventilation par activité du budget d'immobilisations du Programme.

Tableau 42 : Ventilation des dépenses en capital (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Développement économique	-	547	-
Terres, revenus et fiducie	1	911	568
Gestion et administration du Programme	**1 648**	1 664	1 712
Immobilisations et services communautaires:			
- Logement	**118 027**	100 791	104 416
- Équipements communautaires *	**157 905**	140 494	127 745
- Installations d'enseignement	**66 482**	67 465	83 241
	344 063	311 872	317 682

* Sont compris dans les équipements communautaires les projets de construction de routes et de ponts, de bâtiments collectifs, de réseaux d'assainissement et d'aqueduc et de réseaux électriques, ainsi que la protection-incendie.

Le tableau 43 donne le sommaire des dépenses en capital par grand projet et l'emplacement des projets d'immobilisations dont la valeur estimative est d'au moins 250 000 $. Les projets sont classés par type (éducation, équipements collectifs) et par numéro de crédit.

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations
(milliers de dollars)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 10					
Installations d'enseignement					
MANITOBA					
École Long Plain	-	3 885	2 220	**1 665**	-
École Sioux Valley	4 824	4 902	4 885	**17**	-
École God's River	5 356	5 638	5 611	**27**	-
École Nelson House	10 418	10 510	10 488	**22**	-
École Shamattawa	10 765	10 073	10 025	**48**	-
SASKATCHEWAN					
École Little Pine	4 805	6 155	5 755	**400**	-
École Pelican Narrows	10 656	9 001	5 115	**2 612**	1 274
École One Arrow	2 313	2 313	2 111	**202**	-
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 10					
Acquisition et construction d'équipements collectifs					

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	Budget des dépenses 1988-1989	Besoins des années futures
QUÉBEC					
Barrière Lake Raccordement au réseau hydroélectrique	-	3 830	1 019	1 034	1 777
ONTARIO					
Fort Albany Aqueduc et égouts	3 569	3 150	3 108	42	-
Moose Factory Égouts	4 210	4 210	3 699	408	103
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Installations d'enseignement					
QUÉBEC					
École Mistassini	-	8 581	3 455	2 625	2 501
ONTARIO					
Kashechewan Ajout à l'école	-	1 579	295	1 284	-

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Kashechewan Salle de classe/ résidence pour enseignants	-	484	350	**134**	-
Fort Hope Ajout à l'école	-	7 987	1 490	**5 269**	1 228
Kashechewan École/égouts municipaux	-	3 485	1 102	**2 336**	47
MANITOBA					
École Roseau River	-	3 273	1 179	**2 094**	-
École The Pas	-	9 687	347	**934**	8 406
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Installations d'enseignement					
SASKATCHEWAN					
École Wallaston Lake	5 393	5 393	827	**1 700**	2 866
École Buffalo River	2 899	3 661	2 108	**1 543**	10
École Fond du Lac	-	7 275	575	**3 522**	3 178
COLOMBIE-BRITANNIQUE					
École Gitsegukla	2 345	2 344	1 509	**835**	-

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Acquisition et construction d'équipements collectifs					
ATLANTIQUE					
Chapel Island Égouts Phase II	465	456	58	**46**	352
Burnt Church Lotissement	850	1 086	260	**200**	626
Eskasoni Égouts et aqueduc	870	1 002	232	**200**	570
Eel River Lotissement	-	264	91	**50**	123
ONTARIO					
J.C. Hill Salle de classe Remplacement d'une aile	1 632	1 697	807	**890**	-
Tyendinaga Bayshore Eau et égouts	3 968	3 096	2 855	**241**	-

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Acquisitions et construction d'équipements collectifs					
ONTARIO					
Eau Attawapiskat		2 315	2 064	**251**	-
Attawapiskat Traitement de l'eau	-	1 773	481	**1 292**	-
Moose Factory Construction de route	-	1 063	953	**110**	-
Washagamis Bay Service	-	981	670	**331**	-
Fort Hope Réseau électrique	-	1 000	313	**687**	-
Wegequie Réseau électrique	-	478	450	**28**	-
Red Rock Expansion des services communautaires	-	1 258	678	**580**	-
Rocky Bay Services	-	3 177	3 058	**119**	-
Wunnumin Lake Eau	-	3 438	1 005	**2 430**	3

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Cat Lake Réseau électrique	-	1 576	450	**1 126**	-
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Acquisitions et construction d'équipements collectifs					
ONTARIO					
Pikangikum Amélioration du réseau électrique	474	604	474	**130**	-
Weagamow Réseau électrique	713	750	350	**400**	-
MANITOBA					
Roseau River Eau et égout	-	4 218	1 196	**3 022**	-
Shoal River Routes	1 087	1 087	847	**240**	-
Barrens Land Route et chaussée	-	1 137	52	**1 085**	-
Poplar River Routes	-	2 398	435	**745**	1 218

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
ALBERTA					
North Tallcree Aqueduc et égouts	2 480	2 480	1 930	**550**	-
Saddle Lake Amélioration de l'usine de traitement de l'eau	-	404	278	**126**	-
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Acquisitions et construction d'équipements collectifs					
ALBERTA					
Driftpile Égout de l'aire centrale	-	921	331	**256**	334
Big Stone Eau/égout, expansion	-	990	262	**445**	283
Fort Mekay Services municipaux	-	2 445	1 000	**1 445**	-
COLOMBIE-BRITANNIQUE					
Stellaquo Égout	-	450	50	**400**	-
Portage Eau	-	568	295	**273**	-

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Mt. Currie Égout	261	440	340	**100**	-
Seton Lake Eau potable	330	330	270	**60**	-
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Acquisitions et construction d'équipements collectifs					
COLOMBIE-BRITANNIQUE					
Musqueem Aqueduc	662	430	230	**200**	-
Ohiaht Aqueduc	-	421	296	**125**	-
Cowichan Contrôle des crues	709	806	706	**100**	-
Hagwilget Égouts	-	821	568	**253**	-
Gitanmaax Routes et Drainage	-	926	332	**160**	434
Moricetown Aqueduc	-	648	50	**322**	276
Kispiox Aqueduc	-	473	165	**90**	218

Tableau 43 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars) (Suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Acquisitions et construction d'équipements collectifs					
COLOMBIE-BRITANNIQUE					
Okanagan Aqueduc	-	292	171	**121**	-
Shackan Aqueduc	-	399	120	**145**	134
Spallumcheen Canyon Aqueduc	-	350	130	**155**	65

4. Paiments de transfert

Le tableau 44 résume toutes les subventions et les contributions du Programme des affaires indiennes et inuit, et donne une brève description de celles qui ne figurent pas dans le budget de 1988-1989, mais qui font partie de celui de l'année en cours.

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Autonomie gouvernementale			
Subventions aux Sechelts en vertu de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte	2 022 500	1 896 000	326 886
Revendications globales			
Subventions aux bandes cries et naskapies de la baie James (Québec)	18 001 700	17 019 000	14 073 216
(L) - Subvention à la Société régionale inuvialuit relativement à l'indemnité prévue par la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	5 000 000	1 000 000	1 000 000
Subventions de capital aux bandes cries et naskapies du Québec	7 159 000	7 404 000	10 135 700
Développement économique			
Subventions à des particuliers et à des organismes pour le développement économique et la création d'emplois pour les Indiens et les Inuit	1 569 000	2 529 000	2 180 803

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars)
(Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions à la Fondation des ressources pour les entrepreneurs et les collectivités autochtones, pour le développement économique des autochtones	-	-	619 316
Terres, revenus et fiducie			
(L) - Versement de rentes prévues par les traités	**880 000**	880 000	856 516
Subventions aux bandes de la Colombie-Britannique à la place d'une rente per capita	**300 000**	300 000	300 000
Subventions à des organismes pour qu'ils puissent conseiller des personnes au sujet de l'admissibilité au recouvrement du statut d'Indien inscrit et à la réintégration d'une bande, et au sujet des conditions connexes	-	-	1 500 000
Subventions aux bandes indiennes pour les revendications particulières	-	3 755 000	25 078 717
Subventions à des bandes indiennes pour les aider à élaborer des codes d'appartenance, par suite du retranchement des dispositions discriminatoires de la Loi sur les Indiens	**1 538 000**	4 000 000	2 497 680

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Éducation			
Subventions à des particuliers et à des organismes indiens ou inuit pour soutenir leur avancement culturel et éducationnel aux niveaux primaire et secondaire	**2 146 000**	2 333 000	1 985 941
Subventions à des particuliers et à des organismes indiens ou inuit pour soutenir leur avancement éducationnel au niveau postsecondaire	**56 036 000**	43 213 000	31 352 345
Développement social			
Prestations d'aide sociale à des Indiens, à des Inuit et à des non-Indiens qui habitent dans des réserves indiennes	**76 807 000**	75 210 000	65 330 618
Subventions à des particuliers pour protéger des enfants, des familles et des particuliers indiens et inuit qui habitent dans des réserves indiennes	**6 714 000**	1 631 000	1 718 984
Gestion des bandes			
Subventions à la bande indienne Miawpukek pour appuyer les programmes désignés	**4 988 000**	4 300 000	5 500 000

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions aux bandes indiennes, à leurs conseils de districts et aux collectivités inuit pour soutenir leur administration	**105 694 000**	94 190 000	11 781 045
Total des subventions	**288 855 200**	259 660 000	176 237 767
Contributions			
Autonomie gouvernementale			
Contributions aux bandes et associations indiennes pour l'élaboration de politiques et la consultation	**1 200 000**	1 200 000	700 000
Contributions aux bandes, aux localités, aux conseils tribaux, aux conseils de districts et à d'autres organisations administratives des Indiens et des Inuit pour faciliter la négociation de l'autonomie gouvernementale	**4 000 000**	4 790 000	3 284 573
Revendications globales			
Contributions aux requérants autochtones pour la préparation et la présentation de leurs revendications	**4 529 000**	4 529 000	4 369 647

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contribution aux organismes prévus par la Convention définitive des Inuvialuit ou établis pour l'application de cette dernière, en vue des coûts uniques et permanents liés à la mise en oeuvre de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	-	-	1 422 305
Contribution à la Commission crie-naskapie pour surveiller la mise en oeuvre de la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec	**395 000**	394 700	390 952
Développement économique			
Contributions aux institutions économiques indiennes et inuit	**16 000 000**	-	-
Contributions aux bandes, aux localités, aux sociétés et aux particuliers indiens et inuit, aux provinces et aux autres organismes, pour le développement économique et la création d'emplois	**24 028 000**	55 218 000	76 231 183
Terres, revenus et fiducie			
Contributions aux bandes indiennes pour la sélection de terres	**1 305 000**	1 500 000	584 748

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions à des commissions pour les recherches, les négociations et la médiation visant les revendications et les griefs des Indiens et des Inuit	**200 000**	200 000	-
Contributions aux bandes indiennes pour la gestion de leurs terres et de leurs successions	**3 610 000**	2 718 000	3 363 360
Contributions aux bandes indiennes pour l'administration de leurs effectifs	**1 174 000**	1 772 000	1 068 777
Contributions à des particuliers et à des bandes et associations indiennes pour le financement des causes-types touchant les Indiens	**1 562 000**	2 950 000	2 566 270
Éducation			
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit, à leurs conseils scolaires, aux gouvernements provinciaux, à des particuliers et à d'autres personnes morales pour les services éducationnels aux niveaux primaire et secondaire et le soutien de l'enseignement	**389 528 000**	344 808 000	335 193 215

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contribution à la province de Québec relativement aux dispositions de la Convention de la Baie James et du Nord québécois relatives à l'éducation des Cris et des Inuit	**29 325 000**	27 666 000	25 914 560
Contributions aux bandes indiennes et aux localités ou aux établissements éducatifs inuit pour les services éducationnels au niveau postsecondaire et le soutien de l'enseignement	**72 240 000**	65 936 000	64 999 106
Contributions aux bandes indiennes, aux organismes ou aux localités inuit pour les centres culturels et l'épanouissement culturel	**7 220 000**	7 220 000	7 013 376
Développement social			
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit, à leurs organismes et aux gouvernements ou organismes provinciaux pour l'aide sociale, y compris les prestations versées aux non-Indiens qui vivent dans les réserves	**250 720 000**	218 979 000	209 968 235

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars)
(Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit ainsi qu'à leurs organismes, aux gouvernements ou organismes provinciaux, à des particuliers et à d'autres organismes pour la prestation de soins, de services de réadaptation et de services préventifs	**92 720 000**	91 296 000	90 883 828
Contribution aux bandes indiennes, aux localités inuit ou à leurs organismes pour les services sociaux communautaires et les services de réadaptation	**6 279 000**	6 499 000	3 234 954
Immobilisations et services communautaires			
Contributions aux bandes, aux localités et aux sociétés indiennes et inuit, aux gouvernements provinciaux et à d'autres organismes pour aider à la conception, à l'aménagement, à l'entretien et au fonctionnement de logements et de services et installations communautaires			
- Immobilisations	**323 024 000**	278 016 000	258 440 472
- Entretien et fonctionnement	**132 287 000**	120 598 000	104 750 451

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions à la province de Québec pour le logement des Inuit en vertu de la Convention de la Baie James et du Nord québécois	**350 000**	350 000	2 100 000
Contributions à la Société Makivik pour payer les frais de transport des Inuit de Grise Fjord et de Resolute Bay (T.N.-O.), à Inukjuak (Québec)	**150 000**	50 000	-
Gestion des bandes			
Contributions aux bandes et aux conseils tribaux indiens, ainsi qu'aux localités inuit, pour leurs frais d'administration et les services de soutien de la gestion	**23 812 000**	21 628 000	91 808 864
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit pour la planification du développement local	**3 965 000**	4 397 000	4 098 998
Contributions aux bandes et aux associations indiennes pour l'élaboration de politiques et la consultation	**8 644 000**	8 375 000	9 558 926
Contributions aux bandes indiennes pour les régimes d'avantages sociaux de leurs employés	**17 860 000**	12 976 000	2 929 985

Tableau 44 : Détail des subventions et contributions (dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions aux bandes indiennes pour les programmes de formation en gestion des Indiens et de formation paraprofessionnelle sociale	4 281 000	2 623 000	5 090 688
Contributions à la province de Terre-Neuve pour la prestation de programmes et de services aux autochtones de Terre-Neuve et du Labrador	7 359 000	6 651 000	6 684 270
Total des contributions	**1 427 767 000**	1 293 339 700	1 316 651 743
Total	**1 716 622 200**	1 552 999 700	1 492 889 510

5. Prêts, dotations en capital et avances

Tableau 45 : Prêts, dotations en capital et avances (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Prêts			
Prêts aux requérants autochtones pour compenser les coûts de recherche, d'élaboration et de négociation touchant les revendications	**15 466**	14 303	14 171
Prêts au conseil des Indiens du Yukon pour le versement d'indemnités provisoires aux anciens du Yukon	**1 172**	1 117	1 052
Prêts à la Société régionale inuvialuit (statutaire)	**19 091**	30 000	30 000
Prêts - Construction d'habitations (net)	-	-	(1 156)
Prêts et garanties d'emprunt, puisés dans le compte d'expansion économique chez les Indiens (net)	-	-	(10 927)
	35 729	45 420	33 140

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1988-1989 du Programme des affaires indiennes et inuit ne comprend que les dépenses à imputer aux crédits du Ministère et aux paiements législatifs. Les autres éléments de coût doivent également être pris en considération lorsqu'on envisage le coût réel de fonctionnement du Programme.

Tableau 46 : Coût total du Programme pour 1988-1989
(milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Plus autres coûts	**Coût total 1988-1989**	Coût total 1987-1988
Programme des affaires indiennes et inuit	2 040 648	187 859	**2 228 507**	2 041 825

Les rajustements faits aux prévisions de dépenses de fonctionnement pour parvenir à un coût total net comprennent 10 283 000 $ pour les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada, de même que les autres services fournis gratuitement par les autres ministères, au montant de 4 862 000 $, ainsi que les locaux fournis gratuitement par le MAINC (pour les externats fédéraux, les résidences scolaires et les résidences des employés ainsi que les édifices des agences indiennes) au montant de 172 759 000 $.

B. Autres renseignements

1. Liste des bureaux régionaux et nombre de bureaux de district et de bandes

	Endroit	Nombre de districts	Nombre de points de service	Autres*	Nombre de bandes
T.N.-O.	Yellowknife	-	-	-	17
Yukon	Whitehorse	-	-	-	13
C.-B.	Vancouver	7	-	1	197
Alberta	Edmonton	4	-	1	41
Saskatchewan	Regina	7	-	-	68
Manitoba	Winnipeg	1	-	-	60
Ontario	Toronto	10	-	1	126
Québec	Québec	1	-	3	39
Atlantique	Amherst	2	2	1	31
		32	2	7	592

* Comprend les centres consultatifs et les autres bureaux.

Programme des affaires du Nord

Plan de dépenses 1988-1989

Table des matières

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses 3-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics 3-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
1. Points saillants 3-9
2. Sommaire des besoins financiers 3-11
B. Rendement récent
1. Points saillants 3-13
2. Examen des résultats financiers 3-15
C. Données de base
1. Introduction 3-16
2. Mandat 3-17
3. Objectif du Programme 3-18
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-18
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 3-20
2. Initiatives 3-21
3. État des initiatives annoncées antérieurement 3-22
E. Efficacité du Programme 3-22

Section II
Analyse par activité

A. Évolution politique, développement social et épanouissement culturel 3-26
B. Planification et développement économiques 3-31
C. Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement 3-37
D. Gestion des ressources non renouvelables 3-46
E. Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada 3-52
F. Gestion du Programme 3-66

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 3-73
2. Besoins en personnel 3-75

3. Dépenses en capital 3-78
4. Paiements de transfert 3-80
5. Recettes 3-88
6. Coût net du Programme 3-90
7. États financiers du fonds pour l'étude de l'environnement 3-91

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme des affaires du Nord		
30	Dépenses de fonctionnement	**57 125**	69 567
35	Dépenses en capital	**19 055**	20 171
40	Subventions et contributions	**36 886**	31 653
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 504**	4 364
	Poste non requis :		
(S)	Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement	**-**	600
	Total du Programme	**117 570**	126 355

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme des affaires du Nord	
30	Affaires du Nord - Dépenses de fonctionnement et autorisation de consentir des avances recouvrables pour services rendus au nom du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**57 125 000**

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme des affaires du Nord	
35	Affaires du Nord - Dépenses en capital, y compris l'autorisation d'engager des dépenses et de consentir des avances recouvrables relativement aux services fournis et aux travaux effectués sur des propriétés n'appartenant pas au gouvernement; autorisation de contribuer aux travaux de construction exécutés par des autorités locales ou des groupes privés	**19 055 000**
40	Affaires du Nord - Subventions inscrites au Budget et contributions	**36 886 000**

Programme par activité

(En milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989					
		Budgétaire				
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Budget principal 1987-1988
Évolution politique développement social et épanouissement culturel	31	2 291	13	21 243	**23 547**	23 793
Planification et développement économiques	46	3 822	17 314	6 472	**27 608**	24 077
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement	275	28 203	1 230	3 345	**32 778**	43 976
Gestion des ressources non renouvelables	84	6 426	156	57	**6 639**	8 687
Administration du pétrole et du gas des terres du Canada	86	7 895	55	-	**7 950**	8 360
Gestion du Programme	146	12 992	287	5 769	**19 048**	17 462
	668	61 629	19 055	36 886	**117 570**	126 355
1987-1988 Années-personnes	691					

B. **Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics**

Crédits (dollars)	**Budget principal**	Total disponible	Emploi Réel
Programme des affaires du Nord			
Budgétaire			
Crédit 20 - Affaires du Nord - Dépenses de fonctionnement et autorisation de consentir des avances recouvrables pour la prestation de services au nom du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**72 587 500**	86 096 828	83 401 299
Crédit 21c - Conformément à l'article 18 de la Loi sur l'administration financière, radier des Comptes du Canada la somme de 462 655 $ due à Sa Majesté la Reine du chef du Canada, soit le solde sur le capital de 51 comptes de 48 personnes ou groupes à qui un prêt a été consenti à partir de la Caisse de prêts aux Esquimaux, créée en vertu de la Loi des subsides nº 3 de 1953	-	462 655	461 825
Crédit 25 - Affaires du Nord - Dépenses en capital, y compris l'autorisation d'engager des dépenses et de consentir des avances recouvrables pour des services fournis et des travaux effectués sur des propriétés non fédérales; autorisation de verser des contributions pour l'exécution de travaux de construction par des instances locales ou des groupes privés	**26 975 000**	22 290 000	20 927 396

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi Réel
Crédit 30 - Affaires du Nord - Subventions inscrites au Budget et contributions	**32 826 500**	40 064 465	37 599 016
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 347 000**	4 967 100	4 967 100
Législatif - Fonds pour l'étude de l'environnement	**1 200 000**	2 021 529	1 086 991
Législatif - Remboursement des sommes créditées aux recettes d'exercices précédents	-	218 619	218 619
Total du Programme - Budgétaire	**137 936 000**	156 121 196	148 662 246
Non-budgétaire			
L40 - Prêts au gouvernement du Yukon pour qu'il puisse consentir des prêts de deuxième hypothèque à ses résidents en vertu de la Loi nationale sur l'habitation et de la Loi nº 3 de 1975 portant affectation des crédits. Limite : 320 000 $ (net)	-	320 000	-
L55 - Prêts effectués à l'aide de la Caisse de prêts aux Esquimaux, et destinés à favoriser des activités commerciales établi à l'origine comme crédit 546 en vertu de la Loi des subsides nº 3 de 1953 et modifié, le plus récemment, par la Loi nº 2 de 1978-1979 portant affectation de crédits (crédit L55). Limite : 7 072 000 $ (net)	-	4 331 118	(463 722)

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi Réel
L81a - Prêts pour la création ou l'expansion de petites entreprises au Yukon, tirés de la Caisse de prêts aux petites entreprises du Yukon. Limite : 5 000 000 $. Loi nº 4 de 1969 portant affectation de crédits. (net)	-	4 646 413	(17 599)
Total - Non-budgétaire	-	9 297 531	(481 321)
Total du Programme - Budgétaire	137 936 000	156 121 196	148 662 246
- Non-budgétaire	-	9 297 531	(481 321)

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Au cours de l'année budgétaire 1988-1989, on mettra en oeuvre, dans le cadre du Programme des affaires du Nord, les stratégies fédérales relatives à l'évolution politique et au développement économique du Nord et ce, comme suit :

- développement économique :
  - négociation et mise en oeuvre d'un accord avec les gouvernements territoriaux sur la gestion du pétrole et du gaz (voir page 3-31);
  - facilitation de la mise au point des activités de la société Gulf en ce qui a trait au champ de pétrole Amauligak dans la mer de Beaufort, en vue de son éventuelle mise en valeur complète dans les années 90 (voir page 3-35);
  - collaboration avec les deux gouvernements territoriaux afin d'élaborer et de mettre en oeuvre des stratégies régionales de développement économique (voir page 3-25);
  - participation au Programme de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord (voir page 3-31); et
  - élaboration d'un plan d'aménagement de la région du détroit de Lancaster (voir page 3-44);
- suite du transfert des pouvoirs régissant :
  - la Commission d'énergie du Nord canadien, au gouvernement des T.N.-O. (voir page 3-31);
  - les programmes de gestion des forêts et de lutte contre les incendies, au gouvernement du Yukon (voir page 3-43);
  - le Programme de réfection des routes interterritoriales, aux deux gouvernements (voir page 3-35);

- les Centres de recherche scientifique dans le Nord, au gouvernement des T.N.-O. (voir page 3-67);

- la gestion des titres de propriété, aux deux gouvernements (voir page 3-23);

- la Collection d'art inuit, au Musée des beaux-arts du Canada, au Musée canadien des civilisations ainsi qu'à des institutions culturelles dans le Nord (voir page 3-26); et

- la publication de la revue Inuktitut, à un organisme inuit (voir page 3-26);

- affirmation de la souveraineté du Canada dans l'Arctique :

  - mise en oeuvre du programme de travail sur la souveraineté (voir page 3-72);

  - recherches sur l'établissement éventuel d'une Commission nationale de recherches polaires (voir page 3-72);

  - mise en oeuvre du nouveau Programme canado-soviétique de recherche dans l'Arctique (voir page 3-21); et

- facilitation du règlement des revendications territoriales des autochtones :

  - soutien des activités de la Direction générale de l'autonomie gouvernementale, qui ont trait aux revendications du Nord (voir page 3-72).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité (milliers de dollars)

	Budget 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la Page
Évolution politique, développement social et épanouissement culturel	**23 547**	23 993	(446)	3-26
Planification et développement économiques	**27 608**	27 677	(69)	3-31
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement*	**32 778**	33 836	(1 058)	3-37
Gestion des ressources non renouvelables	**6 639**	8 687	(2 048)	3-46
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	**7 950**	8 360	(410)	3-52
Gestion du Programme	**19 048**	17 608	1 440	3-66
	117 570	120 161	(2 591)	
Années-personnes	**668**	686	(18)	

* Depuis la promulgation de la Loi fédérale sur les hydrocarbures, le fonds pour l'étude de l'environnement est utilisé à titre de compte spécial distinct; ainsi, il ne sera plus mentionné dans les autres versions du Budget.

Explication des besoins financiers de 1988-1989 : Les besoins de 117 570 000 $ en 1988-1989 sont inférieurs de 2 591 000 $ ou 2,2 % aux prévisions, principalement en raison de l'achèvement de la première phase du programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord le 31 mars 1988.

Explication des prévisions de 1987-1988 : Les prévisions de 1987-1988 sont inférieures de 6 194 000 $ ou 4,9 % au montant de 126 355 000 $ porté au Budget principal de 1987-1988. La différence est attribuable aux articles suivants :

- transfert des programmes de gestion des forêts et des incendies au GTNO; et (11 700 000 $)

- réduction causée par les articles suivants approuvés au moyen du budget supplémentaire :

  - subventions des prix de l'énergie 2 800 000 $
  - entente de développement économique entre le Canada et les T.N.-O. 800 000 $
  - contribution à l'industrie de la fourrure 700 000 $
  - contribution à la visite papale 700 000 $
  - contribution à l'Alliance constitutionnelle des T.N.-O. 300 000 $

Tableau 2 : Dépenses brutes de 1988-1989 par activité (répartition en pourcentages)

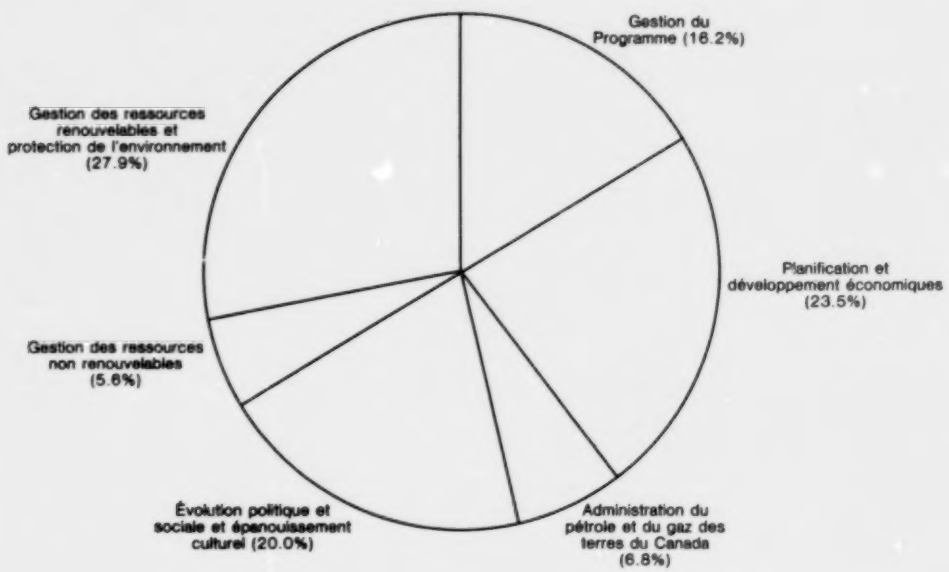
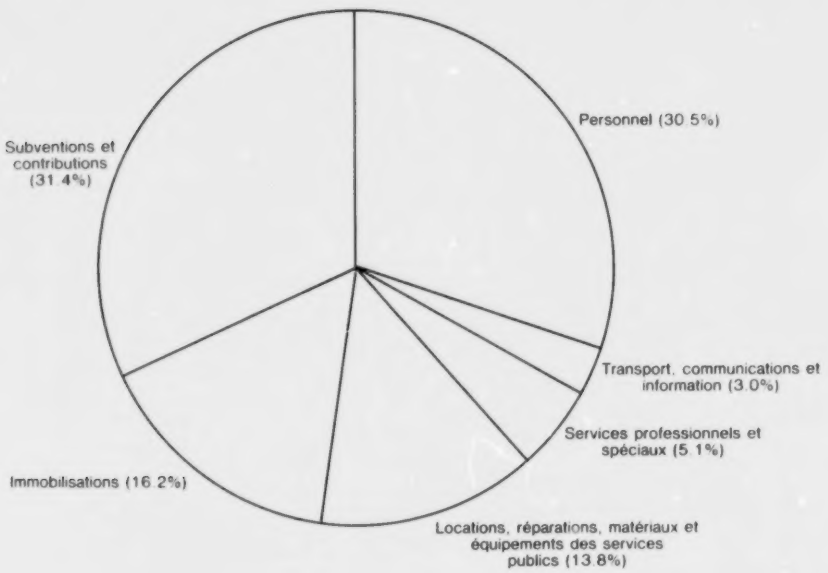


Tableau 3 : Répartition des dépenses brutes de 1988-1989 par article de dépense



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants des activités du Programme des affaires du Nord en 1986-1987, dont certaines se sont poursuivies en 1987-1988 :

- on a établi un cadre politique et économique pour le Nord qui confirme l'engagement du gouvernement fédéral envers le développement d'institutions dans le Nord, la promotion du développement économique, l'affirmation de la souveraineté du Canada, le règlement des revendications territoriales des autochtones et le transfert de responsabilités aux gouvernements territoriaux;

- les responsabilités ainsi que l'actif de la Commission d'énergie du Nord canadien au Yukon ont été transférés au gouvernement de ce territoire le 31 mars 1987;

- la responsabilité des subventions à la consommation d'électricité et de mazout par les collectivités yukonnaises isolées a été transférée au gouvernement du Yukon le 1er avril 1987;

- les programmes de gestion des forêts et de lutte contre les incendies dans les T.N.-O. ont été transférés au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (GTNO) à compter du 1er avril 1987;

- on a transféré la fonction "conseillance d'Inuit" à des organismes inuit à Ottawa, en mars 1987;

- on a fini d'évaluer l'efficacité de la méthode triennale de financement préétablie des gouvernements territoriaux et l'on a proposé que le financement soit renouvelé pour deux ans;

- la première partie (1984-1985 à 1987-1988) du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord (PIPGN) prendra fin le 31 mars 1988; le PIPGN a parrainé pour 32,9 millions de dollars de recherches visant à préparer le gouvernement à composer avec l'activité pétrolière et gazière dans le Nord;

- le Programme de piégeage sans cruauté a été reconduit jusqu'au 31 mars 1990 et sa gamme d'activités, étendue; les responsables ont en outre participé à l'exposition The Living Arctic (L'Arctique, terre vivante) présentée par le British Museum et l'Organisation internationale de survie des autochtones, qui représente les modes de vie des habitants du Nord d'aujourd'hui et leur dépendance à l'endroit des ressources renouvelables;

- une Politique minière pour le Nord a été approuvée en novembre 1986, et l'on a commencé à mettre en oeuvre des initiatives adaptées à chaque territoire, qui se poursuivront en 1988-1989;

- on a créé une commission d'aménagement du territoire pour la région du détroit de Lancaster en septembre 1986, et pour la mer de Beaufort et le delta du Mackenzie en juin 1987; en octobre 1987, le MAINC et le gouvernement du Yukon ont convenu d'entreprendre l'aménagement du territoire yukonnais;

- au cours de la première année complète où il était en vigueur, l'Accord de développement économique entre le Canada et le Yukon a engendré pour 3,2 millions de dollars de dépenses dans le cadre de 96 projets;

- les responsables du Programme ont aidé leurs collègues des Affaires extérieures à élaborer une politique étrangère relative au Nord et un programme complet d'affirmation de la souveraineté canadienne dans le Nord;

- on a publié le rapport d'un groupe d'étude ministériel, où il est recommandé que l'on crée une Commission canadienne de recherches polaires.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1986-1987 (milliers de dollars)

	1986-87		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Évolution politique, développement social et épanouissement culturel	24 633	24 997	**(364)**
Planification et développement économiques	29 544	31 771	**(2 227)**
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement*	57 238	47 974	**9 264**
Gestion des ressources non renouvelables	9 332	9 896	**(564)**
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	6 347	8 780	**(2 433)**
Gestion du Programme	21 568	14 518	**7 050**
	148 662	137 936	**10 726**
Années-personnes	770	802	**(32)**

* Comprend le fonds pour l'étude de l'environnement (comptabilité de caisse modifiée)

Explication de la différence : Les dépenses réelles sont supérieures de 10 726 000 $ ou 7,7 % au montant porté au Budget principal et ce, principalement en raison des deux grands postes suivants (pour plus de précisions, voir la section II (Analyse par activité) à la page 3-26) :

- dépenses additionnelles approuvées, budget supplémentaire :

  - lutte contre l'incendie 15 066 000 $
  - subventions au coût de l'énergie 4 073 000 $

- moins

  - sous-utilisation, due à des réductions budgétaires, des transferts et la péremption de crédits, du budget de la Gestion de l'infrastructure du transport (5 822 000 $)

  - APGNC - péremption due au fléchissement de l'activité de l'industrie pétrolière et gazière (2 433 000 $)

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des affaires du Nord sert à donner suite aux responsabilités du Ministre ayant trait à l'évolution politique, économique et sociale du Nord; à la coordination de toutes les activités du gouvernement fédéral dans le Nord; au maintien de la qualité de l'environnement nordique; et à l'expansion des connaissances sur le Nord grâce à la technologie, à la recherche scientifique et à la coopération des nations circumpolaires. Ses responsables sont résolus de transférer aux gouvernements territoriaux les responsabilités fédérales qui ressortissent habituellement aux provinces, de régler les revendications territoriales des autochtones et d'affirmer plus avant la souveraineté du Canada dans le Nord. Le Programme des affaires du Nord vise à favoriser, de concert avec les gouvernements territoriaux et en coordonnant l'activité des ministères et des organismes fédéraux, une gestion et une exploitation équilibrées et soutenues, mais respectueuses de l'environnement et des ressources naturelles du Nord comme le pétrole et le gaz, les minéraux, les eaux, les forêts et les terres. À cet égard, le Programme compte de nombreuses responsabilités semblables à celles d'une Province, qui seront toutefois transférées aux gouvernements du Nord.

Pour susciter une exploitation équilibrée et soutenue des ressources par des méthodes qui respectent les préférences et les aspirations des habitants du Nord, tout en permettant à tous les Canadiens d'en bénéficier, il faut concilier les intérêts différents et souvent concurrentiels des habitants du Nord et des industries d'exploitation des ressources, et les impératifs écologiques.

Les responsables du Programme doivent consulter souvent leurs homologues d'autres ministères fédéraux — Affaires extérieures, Énergie, Mines et Ressources, Transports, Pêches et Océans, Environnement, Emploi et Immigration, Finances, Expansion industrielle régionale, Santé et Bien-Être social, Industrie, Sciences et Technologie, et Agriculture — en ce qui a trait aux politiques et aux programmes nationaux touchant le Nord. L'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada, qui relève conjointement du ministre d'Énergie, Mines et Ressources et du ministre des Affaires indiennes, est chargée d'assurer l'application uniforme des processus réglementaires découlant des lois sur le pétrole et le gaz dont les deux ministères assurent l'exécution.

Les fonctionnaires du Programme des affaires du Nord collaborent avec les gouvernements territoriaux, particulièrement en ce qui concerne la négociation du transfert de programmes et la mise en oeuvre des ententes de développement économique et du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord, et assurent une liaison constante au sujet des transferts de fonds et de la gestion des ressources, au moyen des comités de coordination et de consultation constitués à cette fin.

Les fonctionnaires du Programme des affaires du Nord collaborent de près avec les responsables des autres programmes du Ministère, fournissant entre autres une aide essentielle à la négociation des revendications globales des autochtones du Nord. On s'assure également que les programmes et les services dispensés aux autochtones dans le Nord sont comparables avec ceux qu'offre le Programme des affaires indiennes et inuit.

En raison de leurs fonctions de réglementation et de gestion des ressources, les fonctionnaires du Programme des affaires du Nord ont des contacts fréquents avec les représentants d'industries et de différents groupes d'intérêt comme les groupes autochtones et les associations environnementalistes.

2. Mandat

Le mandat légal du Ministère relativement au Nord découle essentiellement de la Loi sur le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (1970).

3. Objectif du Programme

Promouvoir l'évolution politique, le développement économique et social et l'épanouissement culturel des territoires du Nord et, de concert avec les gouvernements territoriaux et les autres ministères fédéraux, assurer l'utilisation ordonnée, l'exploitation et la conservation des richesses naturelles du Nord et protéger l'environnement du Nord pour le bénéfice de tous les Canadiens et des habitants du Nord en particulier.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : Le Programme compte quatre grandes stratégies de fonctionnement :

- appui à la mise en place d'institutions et de processus politiques, sociaux et culturels représentatifs répondant aux besoins des intéressés (voir page 3-26);
- surveillance et analyse économiques, appui direct au développement économique grâce à la création d'infrastructures et à la programmation des activités de mise en valeur, et coordination des initiatives d'ordre économique de l'industrie et des autres ministères fédéraux (voir page 3-31);
- gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement naturel du Nord grâce à l'établissement de politiques et à l'application d'un régime de réglementation (voir page 3-37);
- gestion des ressources non renouvelables du Nord par l'établissement de politiques et l'application d'un régime de réglementation (voir page 3-46);

À chacune de ces stratégies correspond une activité. En outre, l'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada administre les droits relatifs au pétrole et au gaz et réglemente l'industrie, le financement de cette activité et les responsabilités connexes étant partagés entre le Programme de l'énergie d'ÉMR et le Programme des affaires du Nord. Mentionnons enfin l'activité Gestion du Programme, qui recouvre la gestion et l'orientation du Programme. Les 6 activités figurent au tableau 5.

Organisation : Le Programme compte deux directions générales à l'administration centrale. Les bureaux régionaux des deux territoires, qui utilisent 57,8 % des 668 années-personnes du Programme, voient aux activités opérationnelles du Programme.

Le tableau 5 donne la ventilation des activités et celle des ressources pour 1988-1989, selon la structure et les activités.

Tableau 5 : Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités en 1988-1989 (milliers de dollars)

	DG – Évolution constitutionnelle et planification stratégique	DG – Ressources naturelles et développement économique	Bureau régional des T.N.-O.	Bureau régional du Yukon	Totaux (milliers de dollars)	(A-P)
Évolution politique et sociale et épanouissement culturel	23 532	—	15	—	23 547	33
Planification et développement économiques	1 391	20 799	3,512	1 906	27 608	46
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement	—	6 025	11 318	15 435	32 778	275
Gestion des ressources non renouvelables	—	1 851	1 988	2 800	6 639	84
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	—	7 950	—	—	7 950	86
Gestion du Programme	9 639	539	5 053	3 817	19 048	146
Total des estimations	34 562	37 164	21 886	23 958	117 570	—
Années-personnes autorisées	100*	182	173	213	—	668

* Comprend les Services généraux

D. Perspective de planification

En 1988-1989, l'objectif principal du Programme des affaires du Nord consistera à renforcer les gouvernements nordiques et à en favoriser la prise de responsabilités, afin que le Nord s'inscrive davantage dans le courant des traditions politiques du Canada. On cherchera tout particulièrement :

- à transférer le reste des pouvoirs de type provincial aux gouvernements territoriaux;
- à régler les revendications des autochtones;
- à favoriser un débat complet sur les conséquences politiques, économiques et financières de la division des Territoires du Nord-Ouest, s'il se dégage un consensus sur une ligne de division;

- à aider les gouvernements territoriaux et les nordistes à favoriser une croissance régulière et soutenue de l'économie du Nord, notamment du secteur des ressources renouvelables;

- à affirmer la souveraineté du Canada et à renouveler l'intérêt pour les questions circumpolaires.

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Contexte social et politique : Au Yukon, la responsabilité du gouvernement incombe entièrement à un conseil exécutif formé de membres élus du parti majoritaire à l'Assemblée législative. Depuis 1979, le commissaire joue un rôle officiel semblable à celui des lieutenants-gouverneurs des Provinces. Dans les Territoires du Nord-Ouest, tous les portefeuilles relèvent aussi de membres du Conseil exécutif. Il n'existe aucun régime de partis : les membres du Conseil exécutif sont élus par ceux de l'Assemblée législative. En février 1986, le commissaire a remis la présidence du Conseil exécutif au chef du gouvernement.

Les deux gouvernements ont exprimé des réserves sur l'Accord du lac Meech et sur ses effets politiques et constitutionnels ultérieurs.

L'Alliance constitutionnelle des T.N.-O. a été créée en 1982; composée de députés et de représentants d'organismes autochtones, elle devait dégager un consensus sur la division des Territoires du Nord-Ouest et sur la ligne de division, en particulier. Ses deux groupes constituants, l'Assemblée constitutionnelle de la région ouest et l'Assemblée constitutionnelle du Nunavut, ont entériné le 15 janvier 1987 une "entente frontalière et constitutionnelle en vue de la division des T.N.-O.", mais il faudra régler, dans le contexte des revendications territoriales globales, certaines questions ayant trait à la ligne de division avant d'organiser un plébiscite de ratification.

Les autochtones du Nord cherchent, par leurs revendications foncières, à obtenir des fonds ainsi qu'un territoire qui leur soit propre. Ils espèrent acquérir, sur le plan politique, beaucoup d'ascendant en ce qui a trait aux questions qu'ils jugent essentielles à leur survie comme peuples distincts au sein de la société canadienne. On doit définir et protéger leurs droits et leurs intérêts à cet égard tout en tenant dûment compte des intérêts des habitants non autochtones du Nord et de tous les Canadiens.

Contexte économique : Il est impossible de prédire avec certitude l'avenir d'une économie reposant sur l'exploitation de matières premières. Néanmoins, on prévoit que l'économie du Yukon continuera d'afficher, grâce à l'exploitation minière et au tourisme, la vigueur dont elle a récemment fait preuve, bien que son taux de croissance n'atteindra sans doute pas celui de 1986. Il faudra déployer des

efforts soutenus et bien coordonnés si l'on veut que continuent de croître les secteurs des ressources renouvelables et du tourisme aux T.N.-O. Les groupes de protection des animaux continuent de mobiliser l'opinion publique en vue de détruire l'industrie de la fourrure, importante source de fonds pour les personnes qui vivent de chasse et de piégeage. Vu la situation désavantagée des autochtones yukonnais et ténois, le gouvernement fédéral et les administrations territoriales doivent continuer de chercher à créer pour les autochtones des possiblités de développement économique encore meilleures qu'avant. Cette observation s'applique d'autant plus au centre et à l'est de l'Arctique que ces régions n'ont pas encore pu remplacer complètement les sources de revenus qui ont périclité avec la chute du marché des peaux de phoque. Les initiatives du Fédéral en matière de commerce international et la réforme fiscale influeront aussi sur les économies territoriales.

Le redressement du prix du pétrole depuis le début de 1986 augmente la probabilité d'une intensification, à moyen terme, des travaux d'exploration et de mise en valeur dans les T.N.-O. et dans les régions extracôtières de l'Arctique. En outre, l'avancement des négociations foncières, l'émission de permis d'exploration touchant la vallée du Mackenzie et la signature avec les gouvernements territoriaux d'un accord sur le partage de la gestion du pétrole et du gaz et des recettes en découlant, tous ces facteurs pourraient favoriser l'intensification des travaux d'exploration.

Le rythme des activités d'exploration minière devrait demeurer très encourageant, atteignant presque le niveau record. On évalue actuellement l'importance d'un certain nombre de gisements aurifères découverts dans les deux territoires, et l'on se prépare à en exploiter deux dès 1988, un dans chaque territoire. Curragh Resources a décidé de mettre en valeur les gisements de plomb et de zinc du plateau Vangorda, ce qui aidera à stabiliser l'industrie minière au Yukon et favorisera le développement économique du territoire. La fermeture de la mise de Pine Point continuera de nuire à l'économie des T.N.-O. en 1988.

2. Initiatives

Au cours de 1988-1989, au Programme des affaires du Nord, on :

- renégociera l'Entente de développement économique Canada-Yukon et les ententes auxiliaires connexes, ou l'on étudiera un autre régime de développement économique;

- étudiera le projet d'un pipeline devant relier la mer de Beaufort à l'Alberta en passant par la vallée du Mackenzie;

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici une mise à jour des initiatives signalées dans les plans de dépenses de 1986-1987 et de 1987-1988 :

- on a renégocié l'Entente de développement économique Canada-T.N.-O. et quatre ententes auxiliaires, qui prévoient le versement de 17 millions de dollars au cours des quatre prochaines années;

- dans le cadre du Programme d'action sur les initiatives dans l'Arctique, en 1986-1987, le MAINC a dépensé 800 000 $ dans l'Arctique de l'Ouest pour la création d'emplois et l'achat de biens et de services sur place. Le MAINC et le GTNO ont convenu de dresser un régime de planification économique à long terme pour l'ensemble des T.N.-O.;

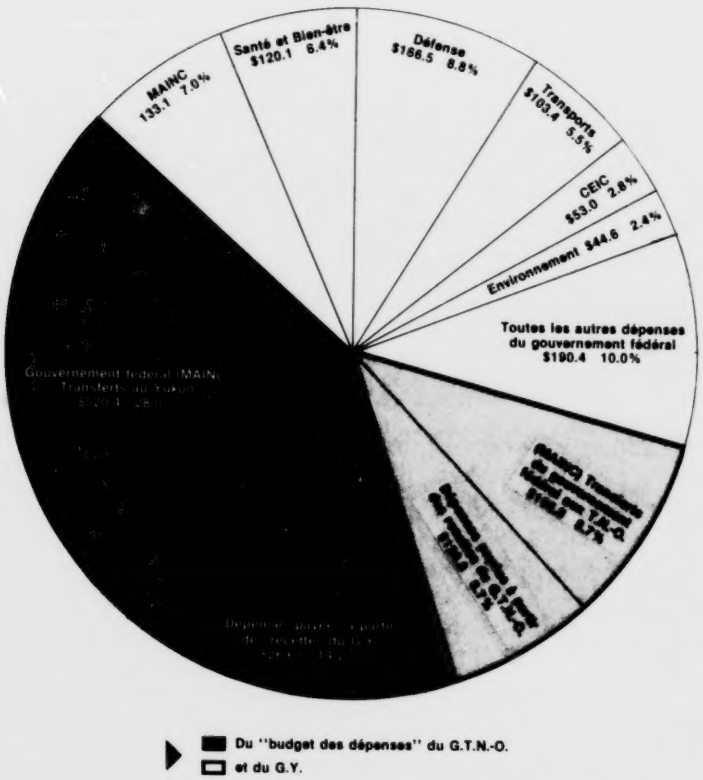
- Le Programme canado-soviétique de recherche dans l'Arctique a été reconduit, l'objectif étant d'échanger des renseignements sur des questions scientifiques et techniques d'intérêt mutuel se rapportant au Nord.

E. Efficacité du Programme

Le Ministère, en raison surtout du Programme des affaires du Nord, est l'un des 25 organismes fédéraux qui prévoient dépenser un total de 1,50 milliard de dollars dans le Nord en 1987-1988. Cette somme comprend 685 millions de dollars en paiements de transfert aux gouvernements territoriaux. Comme les dépenses du Programme des affaires du Nord représentent environ 56 % du total, le MAINC est l'organisme fédéral qui dépense le plus dans le Nord.

Le tableau 6 montre la répartition des dépenses totales prévues pour 1987-1988, y compris les recettes et les excédents accumulés des gouvernements territoriaux.

Tableau 6 : Dépenses prévues pour 1987-1988, par ordre de gouvernement et principal organisme fédéral (millions de dollars)



Programmes sociaux et politiques : L'évolution politique du Nord est réalisée progressivement grâce à la mise sur pied d'institutions politiques, au transfert des responsabilités aux gouvernements territoriaux et à la poursuite des négociations visant à régler les revendications des autochtones.

On a élaboré une série de lignes directrices sur le transfert des pouvoirs et des programmes du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux, qui ont été approuvées en juin 1987. Outre les transferts décrits aux pages 3-9 et 3-10, on a fourni des conseils, approuvé le transfert de terrains et lancé un programme de contrôle, le tout relativement au transfert au GTNO des postes de soins infirmiers de Baffin du ministère de la Santé.

Programmes de développement économique : En ce qui a trait au développement économique, l'activité pétrolière et gazière a créé 700 emplois saisonniers (estimation) et engendré des dépenses d'environ 100 millions de dollars dans le Nord, malgré la fin prochaine du projet de Norman Wells et la réduction progressive de l'activité de Dome/Canmar.

En novembre 1986, le Cabinet a approuvé une Politique minière pour le Nord destinée à améliorer les perspectives d'investissement dans la recherche et la mise en valeur des ressources minérales. Des plans de mise en oeuvre distincts ont été élaborés en collaboration avec les deux gouvernements territoriaux. Le gouvernement fédéral a vendu à Mineral Resources International Ltd., pour 6 012 000 $, les 18 p. 100 des actions de Nanisivik Mines Ltd. qu'il détenait. En 1986, l'industrie minière a employé 3 072 personnes à plein temps, plus 600 à 700 personnes pour l'exploitation des placers pendant la belle saison. Selon les estimations, on a consacré 76 millions de dollars à l'exploration minière dans le Nord en 1986.

Plus de 310 projets d'une valeur globale approximative de 21 millions ont été financés grâce aux trois ententes auxiliaires s'inscrivant dans l'Entente de développement économique Canada-T.N.-O. de 1982. Les deux instances viennent de conclure une nouvelle EDE et quatre ententes auxiliaires prévoyant la dépense d'environ 17 millions sur quatre ans. Jusqu'à présent, 95 projets d'une valeur globale de 6,2 millions ont été approuvés dans le cadre de l'EDE Canada-Yukon de 1984, et 2,2 millions de plus ont été affectés à 57 projets de tourisme MEIR-Yukon.

Le Programme des affaires du Nord a également favorisé par d'autres moyens la diversification du développement économique régional. Notons par exemple les efforts consacrés à l'essor des coopératives et des sociétés autochtones de développement. Il existe actuellement dans le Nord 32 coopératives appartenant aux autochtones et gérées par eux. Celles-ci emploient environ 300 autochtones à plein temps; en 1986, leurs recettes globales se chiffraient à plus de 30 millions de dollars. Le Programme des gestionnaires de secteur des coopératives de l'Arctique a été évalué en 1986-1987. Dans le rapport, on recommande que le financement du programme se poursuive à son niveau actuel. On y recommande également que les Coopératives de l'Arctique présentent, d'ici le milieu de 1989, un plan de transition accélérée vers l'autosuffisance après 1990-1991. Différentes recommandations visent à rendre le programme plus efficace. Ces dernières portaient sur la grande gamme d'activités et sur l'amélioration du rendement des gestionnaires de secteur. En outre, le rapport faisait état des modifications à apporter aux accords de contributions utilisés pour le programme.

La protection de l'industrie canadienne de la fourrure demeure un sujet des plus délicats et le gouvernement cherche activement, avec les différents secteurs touchés, à défendre les intérêts de ceux-ci. Le programme du gouvernement fédéral est axé à la fois sur la recherche de pièges sans cruauté pouvant remplacer les pièges à palette, et sur les relations publiques. Le Ministère est notamment chargé d'assurer la liaison et de jouer le rôle de défenseur et de coordonnateur au sein du gouvernement fédéral. Il dispense en outre un programme d'information et d'éducation des trappeurs autochtones.

Protection de l'environnement : On évalue les conséquences environnementales de tous les projets d'exploration et d'exploitation avant de les approuver. Des centaines d'approbations relatives à l'environnement et de permis d'exploitation des ressources renouvelables sont accordés chaque année (p. ex. 975 transactions foncières en 1986-1987) et les conséquences du développement industriel font l'objet d'un contrôle attentif.

Les projets de recherche environnementale appliquée parrainés par le Programme des affaires du Nord jouent un rôle clé dans l'élaboration de bons règlements et de saines pratiques de gestion des ressources, dans la protection de la santé publique et dans la détermination des nouvelles possibilités économiques liées aux ressources renouvelables. Environ 36 projets de recherche ont été lancés en 1986-1987, certains ayant été financés par le Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord. Ces projets avaient des sujets variés comme l'exploitation des ressources fauniques, la contamination des poissons et de la nourriture des autochtones, l'intégrité des terres où passe un pipeline et les préoccupations relatives aux mines abandonnées.

Le Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement du Nord, qui a été créé en 1983 et qui est entièrement financé par les sociétés pétrolières et gazières, permet à l'industrie et au gouvernement d'effectuer les études sociales et environnementales nécessaires à la prise de décisions éclairées relativement à la recherche et à l'exploitation du pétrole et du gaz dans le Nord. En 1985-1986, huit études touchant le Nord ont été entreprises, d'une valeur globale de 556 000 $.

Des évaluations ont été achevées relativement à l'Aménagement des terres du Nord, au Programme d'initiatives pétrolières et gazières du Nord et aux comités consultatifs communautaires.

Section II
Analyse par activité

A. Évolution politique, développement social et épanouissement culturel

Objectif

Favoriser l'évolution politique et sociale de chaque territoire tout en sauvegardant les intérêts culturels des groupes autochtones.

Description

Cette activité comprend la gestion des relations entre le MAINC et les gouvernements territoriaux dans les domaines suivants : évolution politique, transfert des responsabilités et questions fiscales, soutien de l'art et des artistes inuit et promotion de la culture et des langues inuit.

Évolution politique et affaires territoriales : Cette sous-activité a trait aux rapports entre le Ministère et les gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, et englobe l'octroi des ressources nécessaires au fonctionnement du Bureau du commissaire de chaque territoire. Elle comprend aussi l'élaboration de lignes de conduite et de plans relatifs à l'évolution politique du Nord, la délégation des responsabilités aux gouvernements territoriaux et la gestion des relations fiscales. La sous-activité recouvre enfin la gestion du Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux.

Développement social et épanouissement culturel : Cette sous-activité a pour but d'appuyer le développement et la promotion de l'art inuit grâce à la gestion et à l'exposition d'une collection d'oeuvres d'art inuit. En outre, elle sert à appuyer la commercialisation des oeuvres d'art et elle englobe la gestion d'un centre de recherche et de documentation et le financement du Conseil canadien des arts esquimaux. Elle sert aussi à promouvoir les langues et la culture inuit : commandite de la réalisation de films sur la culture des Inuit et sur diverses questions qui les touchent, publication de la revue Inuktitut, services de traduction inuktitut-anglais, administration du Programme de subventions aux affaires culturelles et des programmes des centres culturels et éducatifs qui sont destinés aux Inuit et, enfin, publication de dictionnaires, de grammaires et de lexiques spécialisés en inuktitut. De l'aide financière est accordée aux organismes autochtones pour leur permettre de donner leur opinion sur les projets de développement économique et social. En 1988-1989, les oeuvres de la

collection d'art inuit seront confiées au Musée des beaux-arts du Canada, au Musée canadien des civilisations et à des centres régionaux, et la responsabilité de publier la revue Inuktitut sera remise à un organisme autochtone.

Subventions et contributions aux gouvernements territoriaux : Cette sous-activité permet d'accorder une aide financière aux deux gouvernements territoriaux pour couvrir le coût des soins hospitaliers et médicaux dispensés aux Indiens inscrits et aux Inuit. De plus, une aide financière est accordée au gouvernement du Yukon pour couvrir les déficits de fonctionnement des habitations à loyer modique destinées aux Indiens du Yukon.

Sommaires des ressources

Cette activité représente 20,0 % des dépenses et 4,6 % des années-personnes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 7 : **Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)**

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Évolution politique et affaires territoriales	1 072	16	1 406	17	2 204	10
Développement social et épanouissement culturel	2 734	15	2 746	16	3 049	16
Subventions et contributions aux gouvernements territoriaux	19 741	-	19 841	-	19 380	-
	23 547	31	23 993	33	24 633	26

Des dépenses totales de cette activité, 7,7 % seront engagés pour le personnel et 2,1 % pour d'autres dépenses de fonctionnement. Les subventions et les contributions représenteront 90,1 % et les immobilisations 0,1 % des dépenses de l'activité. Les recettes, engendrées surtout par l'intérêt sur le capital prêté aux territoires, s'élèveront à 620 000 $ (voir le tableau des recettes à la page 3-88).

Tableau 8 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Évolution politique et affaires territoriales	2 204	10	2 376	17	(172)	(7)
Développement social et épanouissement culturel	3 049	16	2 730	16	319	-
Subventions et contributions aux gouvernements territoriaux	19 380	-	19 891	-	(511)	-
	24 633	26	24 997	33	(364)	(7)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal découle surtout de ce qui suit :

Évolution politique et affaires territoriales : La différence de 172 000 $ est surtout attribuable aux coûts en personnel associés à la sous-utilisation de sept années-personnes. La dotation des postes pertinents a été retardée en attendant la réorganisation du Programme.

Développement social et épanouissement culturel : L'écart de 319 000 $ est surtout attribuable aux contributions de 240 000 $ à la Conférence circumpolaire inuit et de 55 000 $ pour la conseillance d'Inuit, par voie de réaffectation interne.

Subventions et contributions aux gouvernements territoriaux : La sous-utilisation de 511 000 $ découle du fait que les frais de soins hospitaliers facturés au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest ont été moins élevés que prévu.

Données sur le rendement et justification des ressources

Évolution politique et affaires territoriales : En 1986-1987, on a fourni des fonds de fonctionnement à l'Alliance constitutionnelle des T.N.-O. et l'on en a évalué les travaux. On a aussi fourni un budget pour la tenue d'un plébiscite devant servir à ratifier l'accord sur la

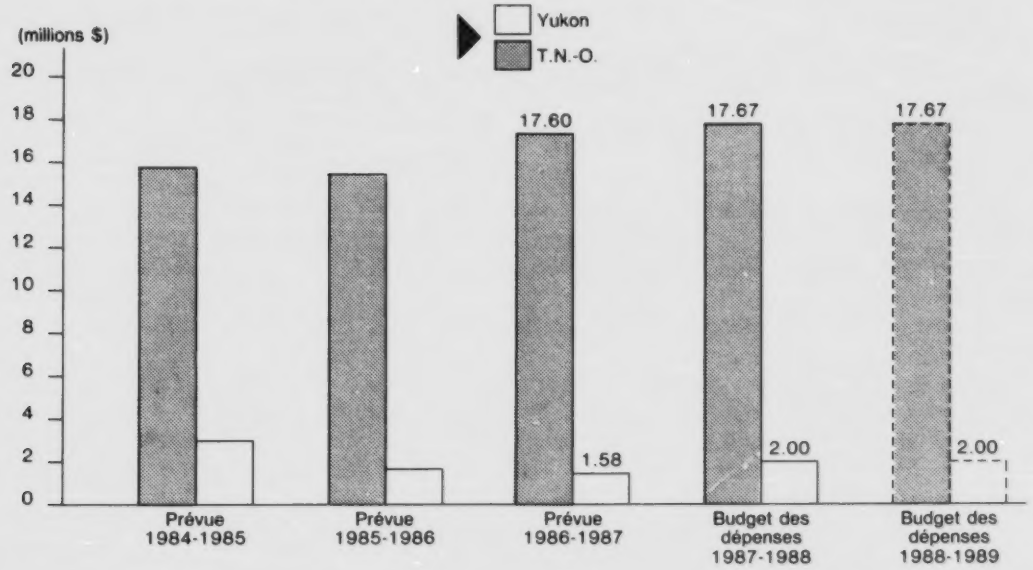
ligne de division des Territoires, conclu en janvier 1987. Subséquemment reporté, le plébiscite devrait avoir lieu vers la fin de 1987-1988.

Les années-personnes de cette sous-activité servent aussi à gérer le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux et à assurer l'orientation et la coordination des lignes de conduite et des objectifs du gouvernement fédéral par rapport aux gouvernements territoriaux.

Développement social et épanouissement culturel : Cette sous-activité a aidé à stabiliser le marché des objets d'art et d'artisanat inuit. Quelque 2 000 artistes inuit tirent la totalité ou une partie de leurs revenus de la production et de la vente d'oeuvres d'art. En 1986-1987, on a organisé 15 expositions dans des galeries d'art publiques, et l'on a commencé à préparer de grandes expositions pour l'Allemagne et peut-être le Japon. Pendant l'exercice écoulé, c'est en fonction des priorités des centres culturels et des projets présentés par ceux-ci qu'ont été dispensées les contributions visant à favoriser le développement linguistique et culturel. En général, les services de traduction ont été assurés, à forfait, par des particuliers et des organisations inuit. Quinze subventions d'une valeur moyenne de 3 300 $ ont permis à des particuliers d'entreprendre des projets à caractère culturel.

Subventions et contributions aux gouvernements territoriaux : Il incombe au gouvernement fédéral de fournir des soins médicaux et hospitaliers aux Inuit et aux Indiens inscrits qui habitent le Nord. En 1988-1989, les contributions totales relatives aux soins de santé devraient s'élever à quelque 19 683 000 $. Les paiements correspondent aux services effectivement dispensés aux Indiens et aux Inuit. Le tableau 10 indique le coût de ces services.

Tableau 9 : Contributions liées aux services de santé dispensés aux Indiens et aux Inuit



B. Planification et développement économiques

Objectif

Promouvoir et appuyer le développement économique soutenu du Nord.

Description

Dans le cadre de cette activité, on s'occupe de l'élaboration de politiques et de programmes visant le développement économique des territoires.

Politique de développement économique : Cette sous-activité sert à coordonner tous les travaux du Fédéral qui favorisent le développement économique du Nord et à faire en sorte qu'il soit dûment tenu compte des intérêts et des priorités des intéressés dans le cadre des politiques et des programmes pertinents. On tient à jour des bases de données économiques utiles à ces travaux. On prépare actuellement le transfert de la Commission d'énergie du Nord canadien au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

Mise en oeuvre des programmes de développement économique : Dans le cadre de cette sous-activité, on élabore des politiques et l'on met en oeuvre des programmes qui assurent des avantages économiques directs aux habitants du Nord. Les ententes de développement économique (EDE) négociées avec chaque territoire visent à favoriser la croissance et la diversification des économies nordiques et la coopération entre les gouvernements fédéral et territoriaux dans ce domaine. Les projets de développement, par exemple le Programme de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord, sont analysés, et l'on consulte les habitants du Nord concernés afin qu'ils puissent en tirer le maximum d'avantages en matière de formation, d'emploi, de possibilités commerciales et de participation au capital. La sous-activité aide au développement économique des autochtones grâce à des consultations et à la prestation de conseils et d'aide financière en vertu du Programme de développement économique des Inuit et du Programme d'aide aux coopératives. On cherche à approvisionner les collectivités éloignées en énergie moins coûteuse en faisant des analyses et des recherches économiques sur des solutions de rechange et des projets d'économie d'énergie.

Gestion de l'infrastructure du transport : Dans le cadre de cette sous-activité, on élabore des politiques et des plans pour l'infrastructure des transports dans le Nord et l'on crée des possibilités de formation et d'emploi dans le domaine de la construction. En outre, on met en oeuvre la politique des routes du Nord (1983) et l'on gère un programme de travaux routiers d'environ

20 millions de dollars par année, qui a pour but d'étendre le réseau de routes principales dans le Nord et de faciliter l'accès aux agglomérations éloignées et aux projets d'exploitation des ressources. Les responsabilités de la sous-activité sont en voie d'être graduellement transférées aux gouvernements territoriaux.

Élaboration de projets : Dans le cadre de cette sous-activité, on coordonne les différents procédés qu'utilise le gouvernement pour évaluer les grands projets d'exploitation de ressources dans le Nord. De plus, on ordonnance les travaux de façon à prévenir les retards dans les approbations de principe des gouvernements et les retards dans l'émission des documents réglementaires.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 23,5 % de toutes les dépenses du Programme des affaires du Nord et 6,9 % du nombre total d'années-personnes.

Tableau 10 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique de développement économique	1 464	20	1 310	18	1 202	17
Mise en oeuvre des programmes de développement économique	7 443	11	8 180	13	9 678	14
Gestion de l'infrastructure du transport	18 281	10	17 767	10	18 389	8
Élaboration de projets	420	5	420	5	275	4
	27 608	46	27 677	46	29 544	43

Des dépenses engagées pour cette activité, 9,6 % seront attribuables au personnel et 4,2 % à d'autres frais de fonctionnement. Les subventions et les contributions représenteront 23,5 % du budget et les immobilisations, 62,7 %.

Tableau 11 : Résultats financiers en 1986-1987 (milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique de développement économique	1 202	17	1 273	18	(72)	(1)
Mise en oeuvre des programmes de développement économique	9 678	14	5 905	13	3 773	1
Gestion de l'infrastructure du transport	18 389	8	24 211	11	(5 822)	(3)
Élaboration de projets	275	4	382	5	(107)	(1)
	29 544	43	31 771	47	(2 227)	(4)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal est surtout attribuable à ce qui suit :

Politique de développement économique : La sous-utilisation de 71 000 $ est due au fait que les frais juridiques associés au transfert de la CENC au gouvernement du Yukon ont été moins élevés que prévu.

Mise en oeuvre des programmes de développement économique : L'écart de 3 773 000 $ est principalement imputable :

- à des subventions au coût de l'énergie (Budget supplémentaire); 4 073 000 $

• à la radiation de créances irrécouvrables se rapportant à la Caisse de prêts aux Esquimaux (Budget supplémentaire);	463 000 $
• à la péremption de crédits affectés à l'entente auxiliaire sur les ressources renouvelables signée dans le cadre de l'Entente sur le développement économique (EDE) Canada-Yukon.	(763 000 $)
	3 773 000 $

Gestion de l'infrastructure du transport : La sous-utilisation de 5 822 000 $ s'explique comme suit :

• réductions budgétaires de février 1986	(2 000 000 $)
• virements internes opérés pour répondre aux priorités du Ministère	(2 000 000 $)
• réduction de 4 % du budget d'immobilisations, par le Conseil du Trésor	(960 000 $)
• transfert lié aux ententes de développement économique	(240 000 $)
• péremptions diverses dues aux mesures d'économie prises à l'échelle du gouvernement, au report de projets et aux prix de soumissions inférieurs aux prévisions	(622 000 $)
	(5 822 000 $)

Élaboration de projets : La sous-utilisation de 107 000 $ découle surtout des coûts en personnel associés à une vacance de (60 000 $) et à l'annulation d'une étude prévue (25 000 $).

Données sur le rendement et justification des ressources

Politique de développement économique : En 1986-1987, on a dressé un cadre complet pour le développement économique et politique du Nord; analysé les effets du ralentissement de l'économie des Territoires du Nord-Ouest; entrepris de consulter les ministères fédéraux, le gouvernement des T.N.-O. et les organismes autochtones intéressés, pour pouvoir présenter au Bureau de la négociation du libre-échange une position unifiée, tenant compte des intérêts et responsabilités de chacun, sur les entraves au commerce des produits tirés de mammifères marins; étudié des projets qui permettraient d'accroître l'importance du commerce circumpolaire; calculé les recettes que pourrait engendrer l'exploitation des ressources; représenté, auprès du Secrétariat du Conseil du Trésor et de la Société canadienne des Postes, les intérêts des nordistes et des autochtones en ce qui a trait à la subvention de

l'affranchissement des colis aéroportés dans le Nord; représenté, auprès du ministère des Finances, les intérêts du Nord en ce qui a trait à l'impôt fédéral; enfin, maintenu et augmenté la base de données sur le Nord. En outre, on a transféré au gouvernement du Yukon les avoirs yukonnais de la Commission d'énergie du Nord canadien.

Mise en oeuvre des programmes de développement économique : L'Entente de développement économique Canada-T.N.-O. de 1982, qui a donné lieu à plus de 310 projets d'une valeur globale d'environ 21 millions de dollars, a pris fin le 31 mars 1987. Une nouvelle EDE Canada-T.N.-O. et quatre ententes auxiliaires ont toutefois été négociées, qui prévoient le versement de 17 millions sur quatre ans à compter de 1987-1988. Par ailleurs on a consacré 2 031 900 $ à quelque 62 projets dars le cadre des trois ententes auxiliaires de l'EDE Canada-Yukon, en 1986-1987, la seconde année de celle-ci. Une évaluation de l'EDE Canada-Yukon sera terminée en 1987-1988.

Le Programme de développement économique des Inuit aide à financer, au moyen de prêts directs, de garanties de prêts et de contributions, des entreprises appartenant à des Inuit ou dirigées par des Inuit. En 1986-1987, on a accordé pour 482 182 $ sous forme de prêts, ce qui porte le total des prêts en cours à 2 277 160 $.

Grâce à l'aide financière, à la formation et à divers autres moyens, le Programme a aussi favorisé l'expansion des coopératives appartenant à des autochtones ou dirigées par ceux-ci; il existe actuellement 32 coopératives de ce genre où travaillent à plein temps environ 300 autochtones et dont les revenus ont atteint 30 millions de dollars en 1986. Grâce au programme d'aide aux coopératives, Coopératives de l'Arctique Limitée reçoit 1,2 million de dollars par année pour dispenser des services de gestion aux coopératives membres.

Au moyen de subventions à la consommation d'énergie, le Programme a rendu plus équitable le prix de l'électricité pour les petites entreprises et les maisons des collectivités éloignées, ainsi que le prix du mazout dans le cas des maisons. En 1986-1987, 5 825 maisons ou entreprises nordiques ont reçu des subventions à la consommation d'énergie d'un coût total de 4 073 000 $.

Gestion de l'infrastructure du transport : Le Nord compte environ 5 100 kilomètres de routes. En 1986-1987, d'importants travaux de réfection ont été effectués sur la route Dempster, le tronçon sud de la route du Klondike et la route du Mackenzie. De plus, on a poursuivi la construction de la route Dempster (km 125 à 671) et terminé la deuxième partie des travaux de terrassement du tronçon de la route du Mackenzie reliant Fort Simpson et Wrigley. Le projet Mackenzie (Wrigley) a fourni des possibilités d'emploi et de formation à plus de 300 autochtones du Nord.

Les dépenses prévues des grands projets d'immobilisations de 1988-1989 sont indiquées à la page 3-79.

On achève actuellement des négociations portant sur le transfert, du Fédéral au GTNO, du Programme de réfection des routes interterritoriales ainsi que des projets en cours, dont la date d'achèvement a été reportée au 1er avril 1988. Des pourparlers préliminaires viennent de débuter avec le gouvernement du Yukon sur le même sujet. On commencera bientôt à élaborer une politique des besoins d'infrastructure en matière de transports, qui mettra l'accent sur les besoins financiers. Enfin, on prévoit aussi faciliter, grâce à la présente sous-activité, le transfert des aéroports de classe B et C de l'Arctique du Fédéral aux gouvernements territoriaux.

Élaboration de projets : En 1986-1987, la présente sous-activité a facilité la poursuite du projet Bent Horn de Panarctic Oils Limitée : on a réussi à substituer du pétrole brut local au diesel qu'il fallait "importer" du Sud pour une des centrales électriques de la collectivité. On a aidé à coordonner et à orienter les travaux du projet Amauligak de Gulf, dans la mer de Beaufort. En 1986, le pétrole extrait du dernier de deux puits de délimitation lors d'essais prolongés d'écoulement, a quitté la mer de Beaufort par pétrolier; il s'agissait d'une première. Les responsables de la sous-activité prévoient participer, en 1988-1989, à un programme fédéral-territorial d'étude et de coordination de la planification préliminaire de l'éventuelle construction d'un oléoduc dans la vallée du Mackenzie. On continuera aussi d'évaluer le premier essai de production et d'expédition de pétrole brut fait par Gulf, relativement au projet F-24 d'Amauligak, ainsi que le programme des responsables du projet de Bent Horn, qui veulent commercialiser davantage l'emploi du pétrole brut local en convaincant au moins une entreprise minière nordique et d'autres collectivités de le préférer au diesel importé du Sud.

C. Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement

Objectif

Gérer efficacement les ressources hydrauliques, les forêts* et les terres et protéger l'environnement du Nord.

Description

Dans le cadre de cette activité, on s'occupe de gérer les ressources renouvelables et de protéger l'environnement du Nord, à peu près comme le font les provinces, en collaboration avec les gouvernements territoriaux et compte tenu des revendications territoriales.

Gestion des forêts : La lutte contre les incendies de forêt, destinée à protéger la population, les biens et les ressources, constitue la principale responsabilité de cette sous-activité, et c'est à cette tâche qu'est affectée la majeure partie des ressources financières. La gestion des ressources forestières au Yukon comporte la délivrance de permis de coupe pour autoriser la coupe du bois sur une petite échelle. Elle comprend aussi la négociation d'ententes sur la gestion de la coupe du bois avec les principaux exploitants commerciaux et l'établissement d'inventaires permettant de déterminer l'emplacement, la qualité et l'étendue des ressources forestières exploitables et la gestion des activités de lutte contre les incendies de forêt. Le Ministère et le gouvernement territorial du Yukon ont conclu une entente de principe relativement au transfert à ce dernier des programmes de gestion des forêts et de lutte contre les incendies de forêt.

Gestion des eaux : Dans le cadre de cette sous-activité, on accorde des permis d'exploitation hydraulique à des industries, à des entreprises commerciales et à des municipalités du Nord. L'octroi de ces permis relève des offices des eaux du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest. Parmi les autres grandes responsabilités rattachées à cette sous-activité, mentionnons la prévention de la pollution de l'eau. Les conditions régissant l'utilisation de l'eau sont définies dans les permis, et le déversement de matières polluantes dans les eaux intérieures et au large des côtes est régi par la Loi sur les eaux intérieures du Nord et la Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques, par l'entremise d'inspections. On maintient des réseaux de collecte de données sur l'écoulement, sur l'enneigement, sur les précipitations et sur la qualité de l'eau pour permettre une bonne planification et une saine gestion des eaux.

* (gérer les forêts au Yukon seulement)

Gestion des terres : Cette sous-activité porte sur la gestion des droits de superficie et des règlements d'ordre environnemental régissant 3,9 millions de km^2 de terres publiques du Nord et fournit une orientation pour l'établissement de positions du Programme relativement aux questions territoriales issues des négociations entourant les revendications globales. Dans le cadre de cette sous-activité, on élabore des politiques visant à assurer l'utilisation optimale des terres et des ressources granulaires et on administre les baux, les droits de passage, les permis d'occupation, les conventions de vente, les permis d'exploitation de carrières et d'utilisation des terres.

Aménagement des terres : Cette sous-activité a pour but d'assurer la mise en oeuvre du programme d'aménagement des terres dans le Nord. Elle vise également à garantir que les intérêts du gouvernement fédéral sont pris en considération au moment de l'élaboration des plans régionaux et que les organismes fédéraux assumant des responsabilités dans le Nord sont consultés et participent à la planification. La prestation d'aide et de conseils dans le domaine de l'orientation et des techniques est assurée dans le cadre du programme d'aménagement des terres dans les deux Territoires.

Protection et recherches environnementales : Cette sous-activité aide à assurer la protection de l'environnement du Nord contre les répercussions éventuelles des projets d'exploitation des ressources, grâce à l'examen des plans de mise en valeur,à l'intégration de conditions d'exploitation tenant compte de l'environnement dans les autorisations, les baux et les permis accordés et, enfin, à la mise en oeuvre du Processus fédéral d'évalution et d'examen en matière d'environnement (PFÉEE) dans le Nord. Un programme de recherches appliquées fait partie intégrante de cette sous-activité et fournit les renseignements nécessaires à une saine gestion des ressources renouvelables. Ces recherches s'inspirent principalement de trois sources : le Programme des études environnementales, le fonds pour l'étude de l'environnement (Nord) et le Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord.

Bureaux de district et bureaux locaux : On trouve des bureaux locaux dans les agglomérations situées un peu partout dans les Territoires. Les responsables s'occupent de ceux qui demandent des droits d'exploitation des ressources. De plus, ils effectuent des inspections, participent au rassemblement des données et organisent les services de lutte contre les incendies de forêt au Yukon.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 27,9 % de toutes les dépenses du Programme des affaires du Nord et 41,1 % de toutes les années-personnes.

Tableau 12 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion des forêts	8 416	60	8 422	60	32 160	133
Gestion des eaux	5 744	48	5 860	48	4 919	43
Gestion des terres	3 705	46	3 993	46	3 018	36
Aménagement des terres	5 770	23	5 071	23	3 426	20
Protection de l'environnement	2 652	18	3 546	20	3 580	23
Recherches environnementales*	679	6	1 243	6	1 669	2
Bureaux de district et bureaux locaux	5 812	74	5 701	76	8 466	102
	32 778	275	33 836	279	57 238	359

* Le fonds pour l'étude de l'environnement (FÉE) ne fait plus partie du budget du ministère et donc de la présente sous-activité. Le sommaire du FÉE est expliqué à la page 3-91.

Des dépenses totales engagées pour cette activité (y compris le fonds pour l'étude de l'environnement), 45,5 % sont attribuables au personnel et 40,6 % à d'autres frais de fonctionnement. Les subventions et les contributions représenteront 10,2 % du budget et les immobilisations 3,7 %.

Tableau 13 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion des forêts	32 160	133	19 456	124	12 704	9
Gestion des eaux	4 919	43	5 866	48	(947)	(5)
Gestion des terres	3 018	36	3 960	47	(942)	(11)
Aménagement des terres	3 426	20	4 391	23	(965)	(3)
Protection de l'environnement	3 580	23	3 241	20	339	3
Recherches environnementales	582	2	652	2	(70)	-
Bureaux de district et bureaux locaux	8 466	102	9 208	101	(742)	1
	56 151	359	46 774	365	9 377	(6)
Fonds pour l'étude de l'environnement (comptabilité de caisse modifiée)	1 087	-	1 200	4	(113)	(4)
	57 238	359	47 974	369	9 264	(10)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget approuvé résulte principalement des facteurs suivants :

Gestion des forêts : Le dépassement de 12 704 000 $ est surtout attribuable à ce qui suit :

- Augmentation des dépenses liées à la suppression d'un nombre extrêmement élevé d'incendies de forêt (Budget des dépenses supplémentaire); 15 066 000 $

- Transfert à la Gestion du Programme des salaires des pompiers engagés à contrat. (2 617 000 $)

Gestion des eaux : La sous-utilisation de 947 000 $ provient des facteurs suivants :

- Retards dans la mise en oeuvre des recommandations issues de deux études importantes de bassins fluviaux; (400 000 $)
- Coûts en personnel associés à la sous-utilisations de quatre années-personnes; (125 000 $)
- Report des audiences de l'Office des eaux des T.N.-O. (105 000 $)

Gestion des terres : La sous-utilisation de 942 000 $ est attribuable aux facteurs suivants :

- Coûts en personnel associés à la sous-utilisation de onze années-personnes, principalement attribuable au taux de roulement élevé dans les régions; (565 000 $)
- Transfert de fonds pour respecter les priorités du Ministère. (178 000 $)

Aménagement des terres : La sous-utilisation de 965 000 $ est principalement attribuable aux facteurs suivants :

- Retards dans la signature de l'accord sur l'aménagement des terres aux Yukon; (381 000 $)
- Retards dans la création d'une commission d'aménagement pour les régions de la mer de Beaufort et du détroit de Lancaster. (347 000 $)

Protection de l'environnement : Le dépassement de 339 000 $ est attribuable principalement aux coûts en personnel et aux autres coûts de fonctionnement associés à la surutilisation de trois années-personnes.

Bureaux de district et bureaux locaux : La sous-utilisation de 742 000 $ provient principalement d'économies attribuables en partie aux restrictions ministérielles et à la réduction des déplacements des employés.

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion des forêts : En 1986-1987, des permis de coupe ont été délivrés relativement à environ 200 000 m^3 de bois d'oeuvre dans les deux Territoires. Durant cette année, la coupe et la production de bois d'oeuvre ont créé 100 emplois pour les habitants du Nord. Le transfert au GTNO des programmes de gestion des forêts et de lutte contre les incendies est survenu le 1er avril 1987. Par conséquent les activités du MAINC dans ce secteur seront concentrées au Yukon. Parmi les programmes importants, mentionnons l'inventaire des ressources forestières et la planification à long terme d'importants projets d'exploitation forestière dans le sud-est du Yukon.

Dans le cadre du programme de prévention et de maîtrise des incendies de forêt, des crédits sont prévus pour les mesures préparatoires et pour la lutte contre les incendies. Le budget affecté aux mesures préparatoires comprend des fonds pour couvrir les coûts fixes entraînés par le maintien d'un service d'incendie essentiel. Les crédits affectés à la lutte contre les incendies comprennent les fonds additionnels nécessaires pour combattre les incendies à mesure qu'ils se déclarent. Les dépenses consacrées à la lutte contre les incendies sont proportionnelles au nombre d'incendies qui se déclarent chaque année.

Tableau 14 : Fonds affectés à la lutte contre les incendies

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Mesures préparatoires	**5 129 252**	5 747 000	13 859 335
Lutte contre les incendies	**581 514**	548 400	17 045 958
Total	**5 710 766**	5 022 400	30 905 293

On trouvera au tableau 15 la tendance des activités sur une période de cinq ans dans les deux territoires.

Tableau 15 : Nombre d'incendies combattus et superficie brûlée dans des secteurs protégés

	Secteur protégé (km^2)	Nombre d'incendies	Superficie brûlée (ha)	Superficie brûlée par incendie (ha)	Superficie brûlée proportionnellement au secteur protégé (%)
1982	396 920	387	50 254	130	0.127
1983	396 920	350	52 877	151	0.133
1984	396 920	334	11 021	33	0.028
1985	396 920	195	14 442	74	0.036
1986	396 920	259	265 504	1 025	0.669
Moyenne	396 920	305	78 820	283	0.200

* Nota : 100 ha = 1 km^2

Gestion des eaux : La somme de travail accompli en 1986-1987 dans le cadre de cette sous-activité est représentée par les indicateurs suivants :

	Yukon	T.N.-O.
Demandes de permis d'exploitation hydraulique traitées	182	26
Approbations délivrées concernant la réglementation au large des côtes	S.O.	11
Inspections portant sur les droits relatifs à l'eau (intérieur)	430	145
Inspections portant sur la qualité de l'eau (intérieur)	55	S.O
Inspections au large des côtes	S.O.	25
Stations hydrométriques (MAINC)	13	-
Stations d'évaluation de l'enneigement (MAINC)	54	-
Stations d'évaluation des précipitations (MAINC)	10	-

Le MAINC et le MDE sont à mettre au point des accords sur le contrôle de la qualité de l'eau avec chaque territoire. En outre, des négociations ont été entamées entre le GTNO, les gouvernements de l'Alberta et de la Saskatchewan et le MAINC relativement à des accords transfrontières de gestion des eaux. Des négociations ont également eu lieu entre le gouvernement du Yukon, le MDE, le MPO, le MAINC et le gouvernement de la Colombie-Britannique relativement à un accord de mise en oeuvre de l'étude du bassin du Yukon.

Gestion des terres : Dans le cadre de cette sous-activité, on répond aux besoins des particuliers, des collectivités et des entreprises d'exploitation des ressources en traitant les demandes soumises et en délivrant diverses autorisations. Le tableau 16 indique, selon leur type, le nombre d'opérations foncières effectuées ces trois dernières années.

Tableau 16 : Opérations réparties selon leur type

	1984-1985		1985-1986		1986-1987	
	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-O.
Permis d'utilisation des terres	190	192	191	204	199	166
Permis d'exploitation de carrières	66	82	46	111	74	120
Permis d'occupation	1	11	-	-	1	1
Baux	134	112	90	135	70	133
Conventions de vente	36	4	14	-	29	3
Terres mises de côté par le gouvernement	81	27	29	106	34	108
Décrets	35	35	29	30	18	19
Total	543	463	399	586	425	550

Dans le cadre de cette sous-activité, 18 études visant l'établissement et la mise à jour d'un inventaire des ressources granulaires et d'un plan d'aménagement en vue d'un projet d'exploitation des hydrocarbures dans le Nord ont également été entreprises dans la région de la mer de Beaufort et dans le couloir de la vallée du Makenzie, de même que deux autres projets touchant les ressources granulaires pour appuyer la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit. On a commencé à transférer aux gouvernements territoriaux la compétence relative aux titres de bien-fonds.

Aménagement des terres : La Commission d'aménagement de la région du détroit de Lancaster a été mise sur pied en septembre 1986 et un plan d'utilisation des terres est en voie d'élaboration pour cette région. En juin 1987, la Commission d'aménagement de la région de la mer de Beaufort et du delta du Mackenzie a été créée. Au Yukon, on est à mettre la touche finale à l'accord d'aménagement des terres. Une évaluation de ce programme a été menée en 1986-1987. On y conclut que le programme est nécessaire et on recommande la continuation du financement à son niveau actuel. Toutefois, l'efficacité doit être améliorée au plan de l'organisation et des opérations. Un certain nombre de suggestions ont été formulées sur la réaffectation des coûts.

Protection et recherches environnementales : Dans le cadre de cette sous-activité, des négociations ont eu lieu relativement à l'élaboration d'une politique concernant l'utilisation de boues à l'huile dans les eaux du large de l'Arctique et à l'accord canado-américain de protection de la harde de caribous de la Porcupine. On a conçu et géré un programme de surveillance des incidences environnementales pour assurer la protection des eaux du large de l'Arctique. Parmi les nouvelles orientations, mentionnons la recherche et la présentation de rapports sur la gestion des déchets, l'établissement de régimes régionaux de surveillance et de gestion de l'environnement ainsi que la création d'une nouvelle base de données sur les contaminants qui se trouvent dans les aliments des autochtones.

En 1986-1987, le fonds pour l'étude de l'environnement a permis d'entreprendre neuf études, pour un coût total de 1 807 000 $, dont huit qui portent sur le Nord, au coût de 556 000 $. On s'attend à ce que les efforts soient moins intenses en 1988-1989, étant donné le ralentissement général des activités pétrolières et gazières dans les régions éloignées.

D. Gestion des ressources non renouvelables

Objectif

Encourager l'exploitation minière dans le Nord, gérer efficacement les ressources minérales et tenir compte des intérêts du Nord dans la gestion du pétrole et du gaz.

Description

Dans le cadre de l'activité Ressources non renouvelables du Nord, il faut veiller, à peu près comme le font les provinces, à la gestion et à l'exploitation des ressources minérales, y compris le pétrole et le gaz.

Gestion des mines et des minéraux : Cette sous-activité porte sur l'élaboration et l'application des politiques et des mesures législatives relatives aux ressources minérales, l'évaluation de la faisabilité économique de projets d'exploitation minière et le maintien d'une liaison avec l'industrie minière. Elle recouvre également la prestation de services d'exploration et de cartographie et la surveillance des projets d'exploitation minière pour en assurer la conformité aux textes législatifs et aux accords conclus entre le gouvernement et l'industrie. Les programmes de santé, de sécurité et de secours se rapportant aux mines sont administrés au Yukon.

Gestion du pétrole et du gaz : Dans le cadre de cette sous-activité, on fournit une orientation en matière de politique et de gestion relativement à l'exploration, à l'exploitation et à la production pétrolières et gazières dans le Nord. On conseille l'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada (APGTC) en matière de politique et on coordonne ses activités avec celles du reste du Programme des affaires du Nord. On administre également l'Entente sur les réserves commerciales prouvées, qui régit l'exploitation du gisement de Norman Wells. On s'occupe aussi de coordonner le Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord (PIPGN), qui vise à préparer le gouvernement à faire face à la mise en valeur des hydrocarbures du Nord.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 5,6 % des dépenses totales du Programme des affaires du Nord et 12,6 % de toutes les années-personnes.

Tableau 17 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Gestion des mines et des minéraux	**5 956**	**74**	5 909	74	5 617	67
Gestion du pétrole et du gaz	**683**	**10**	2 778	12	3 715	6
	6 639	**84**	8 687	86	9 332	73

Les recettes proviennent des droits, des permis et des redevances. Les recettes prévues pour 1988-1989 s'élèvent à 4 801 000 $ et sont portées directement au Trésor (voir Recettes, page 3-88).

Des dépenses totales engagées pour cette activité, 68,5 % seront destinées au personnel et 28,3 % aux autres dépenses de fonctionnement. Les immobilisations représenteront 2,3 % des dépenses, et les subventions et les contributions, 0,9 %.

Tableau 18 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion des mines et des minéraux	5 617	67	5 802	74	(185)	(7)
Gestion du pétrole et du gaz	3 715	6	4 094	12	(394)	(6)
	9 332	73	9 896	86	(564)	(13)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le budget approuvé est principalement attribuable aux facteurs suivants :

Gestion des mines et des minéraux : La sous-utilisation de 185 000 $ est principalement attribuable à la sous-utilisation de sept années-personnes, causée par le taux de roulement élevé dans les régions.

Gestion du pétrole et du gaz : La sous-utilisation de 379 000 $ est principalement attribuable au report des projets prévus dans le cadre du PIPGN et aux coûts en personnel associés à la sous-utilisation des années-personnes, en raison du ralentissement général des activités de l'industrie.

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion des mines et des minéraux : Parmi les activités prévues pour 1988-1989, mentionnons la mise en oeuvre de la Politique minière pour le Nord, l'élaboration d'ententes auxiliaires dans le cadre des ententes de développement économique et la planification du transfert progressif des programmes miniers aux gouvernements territoriaux.

Au 31 mars 1987, on comptait dans le Nord quelque 90 000 claims miniers et permis en règle visant environ 10 millions d'hectares. On a extrait en 1986 pour environ 840 millions de dollars de minerai dans 11 mines de roche dure et dans environ 190 placers, ce qui représente une hausse par rapport aux 712 millions de dollars de 1985. Les recettes provenant de droits miniers, de loyers et de redevances ont atteint 1,6 million de dollars en 1986-1987, comparativement à 2,4 millions l'année précédente. On prévoit qu'elles se situeront autour de 4,7 millions en 1988-1989. Au Yukon, on a procédé à 42 inspections de la sécurité dans les mines en 1986-1987. Par ailleurs, 4,1 heures par 1 000 heures-personnes de travail ont été perdues pour cause d'accident, ce qui constitue une diminution considérable comparativement à 18,7 heures en 1985-1986. Enfin, 190 rapports d'exploration provenant de sociétés privées sont étudiés en moyenne chaque année à des fins d'approbation. Voir le tableau 20 pour connaître la valeur de la production minière des Territoires du Nord.

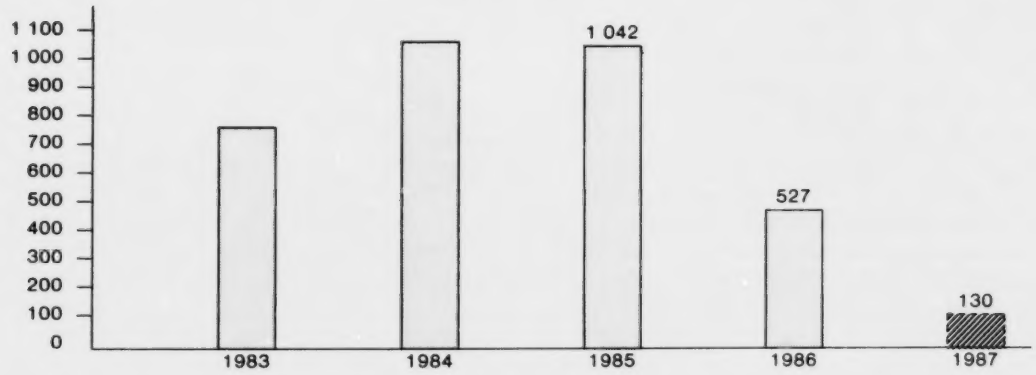
Tableau 19 : Valeur de la production minière des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1982-1986 (millions de dollars réels courants)

	1982	1983	1984	1985[R]	1986[P]
T.N.-O.	468,3	557,2	746,5	649,7	656,2
Yukon	169,1	63,0	70,1	60,1	183,5
Total	637,4	620,2	816,6	709,8	839,7

* Sources : EMR, MAINC R = Révisé P = Préliminaire

Gestion du pétrole et du gaz : Les principales réalisations de cette sous-activité consistent en l'élaboration de politiques, de stratégies et de plans pour régler les problèmes constatés dans la gestion et la réglementation des activités pétrolières et gazières. Les aspects quantitatifs et qualitatifs des réalisations doivent être évalués indirectement. Les dépenses annuelles totales liées à l'exploration sont l'une des mesures utilisées (voir le tableau 21).

Tableau 20 : Dépenses d'exploration pétrolière et gazière (millions de dollars)



Le rythme des travaux d'exploration et d'exploitation dans le Nord se maintient. En effet, depuis 5 ans, 27 puits d'exploration ont été forés en moyenne chaque année (40 en 1986). Les investissements annuels dans le secteur pétrolier et gazier ont décliné considérablement en raison des prix peu élevés du pétrole brut (527,3 millions de dollars en 1986 par rapport à 130 millions de dollars en 1987). Le nombre total des droits pétroliers détenus par l'industrie devrait demeurer relativement stable: ils porteraient sur environ 20 millions d'hectares (50 millions d'acres) et se traduiraient par la délivrance d'environ 60 permis d'exploration. On prévoit que les recettes provenant de l'exploitation du pétrole et du gaz atteindront 6 millions de dollars en 1987-1988.

En 1986-1987, le Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord a poursuivi ses travaux de recherche sur environ 120 projets et sous-projets, dont un bon nombre doivent s'étendre sur plusieurs années. Parmi les participants à ce programme, mentionnons les gouvernements des deux Territoires, le MAINC et d'autres ministères fédéraux. On planifie la prolongation du programme au-delà de sa date d'échéance, prévue pour mars 1988. On a effectué une évaluation du programme en 1987-1988 et, selon le rapport, celui-ci est bien administré et a sa raison d'être. Les recommandations ont porté sur les niveaux de financement devant assurer la poursuite du programme et sur les critères révisés de sélection des projets.

On élabore un cadre pour les négociations avec les gouvernements territoriaux sur les principes régissant la cogestion du pétrole et du gaz et le partage des recettes tirées de leur exploitation. La mise en oeuvre de l'accord devrait commencer en 1988-1989.

En 1987-1988, une évaluation a été entreprise pour examiner le financement accordé à deux comités consultatifs communautaires (les groupes des régions touchées par les répercussions de l'exploitation) dans les Territoires du Nord-Ouest, notamment l'Association de la RRE du delta du Mackenzie et de la mer de Beaufort et l'Association de la RRE du Mackenzie et du Grand lac de l'Ours, qui s'occupent des activités d'exploitation pétrolière et gazière. Selon l'évaluation, ces groupes constituent actuellement le moyen le plus efficace d'assurer la consultation avec les collectivités. Toutefois, la disponibilité des crédits octroyés par le MAINC et le calendrier des versements préoccupent grandement à la fois les bénéficiaires et les autres commanditaires. On recommande au MAINC de poursuivre le financement à son niveau actuel pour les deux prochaines années financières.

E. Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada

Objectif

Assurer l'administration et la réglementation efficaces et réfléchies de l'exploitation des ressources pétrolières et gazières des régions pionnières.

Description

L'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada (APGTC) relève du sous-ministre d'EMR et de celui du MAINC. En ce qui concerne ses responsabilités particulières de réglementation et de gestion, l'APGTC rend compte au ministre d'EMR des activités qui se déroulent au sud de la ligne de démarcation administrative et au ministre des AINC des activités entreprises au nord de cette ligne. (On trouve au tableau 22 une carte des régions pionnières indiquant la ligne de démarcation administrative.) Outre les responsabilités de gestion et de réglementation qui leur sont propres, les deux ministères s'occupent de questions de principe d'intérêt commun. Le Comité de révision de la politique, qui se compose de hauts fonctionnaires des deux ministères, assure l'adoption d'une approche uniforme et commune.

L'APGTC assume des responsabilités réparties en quatre grands secteurs. Le premier se rapporte à la coordination intergouvernementale et intragouvernementale et vise à assurer l'existence d'un régime uniforme et fonctionnel d'administration des activités pétrolières et gazières dans les régions pionnières. Elle voit à la négociation et à l'application des ententes de gestion conjointe des ressources pétrolières et gazières, par exemple celles qui portent sur les ressources au large des côtes de Terre-Neuve et de la Nouvelle-Écosse. L'APGTC participe actuellement à des négociations préliminaires qui doivent aboutir à la conclusion d'une entente semblable relativement aux ressources au large de la côte ouest et dans les régions septentrionales. Le rôle de l'APGTC consiste à favoriser les négociations, à voir à la mise en oeuvre de toute entente conclue et, de concert avec les offices indépendants et les comités intergouvernementaux intéressés, à veiller à ce que ces accords soient appliqués comme prévu. Pour assumer son rôle de point de contact principal avec l'industrie de l'exploitation du pétrole et du gaz des terres pionnières , l'APGTC dépend de l'appui et de la collaboration de nombreux ministères fédéraux. L'APGTC voit à l'application d'ententes fédérales-provinciales ou d'accords portant sur le gaz et le pétrole exploités au large des côtes, lesquels encadrent la collaboration fédérale-provinciale en la matière.

Le deuxième secteur a trait à l'attribution, à l'enregistrement et à l'administration des droits pétroliers et gaziers sur les terres des régions pionnières et à la négociation et à la délivrance de permis de production. Parmi ses responsabilités, mentionnons la publication d'appels d'offres en vue de l'octroi de droits de prospection et la délivrance subséquente de nouvelles licences d'exploration (LE) pour l'exploration de nouvelles terres. Les titulaires des LE peuvent être tenus de s'engager à effectuer certains travaux et à se conformer ou à souscrire aux lignes directrices concernant les retombées pour le Canada, qui exposent les mesures à prendre pour que l'industrie et la population active canadienne aient toutes les chances de bénéficier des avantages qui découleront des activités pétrolières et gazières, et pour que les entreprises canadiennes aient l'occasion de fournir les biens et services nécessaires à ces activités. L'APGTC s'acquitte de ces responsabilités soit directement, soit dans le cadre de projets fédéraux-provinciaux prévus aux termes de l'Accord de l'Atlantique et de l'Accord avec la Nouvelle-Écosse.

Le troisième secteur se rapporte à la réglementation et à la surveillance des mesures de sécurité opérationnelle, professionnelle et environnementale prises dans le cadre des initiatives pétrolières et gazières. L'APGTC doit, avec l'avis d'offices indépendants et d'organismes provinciaux-territoriaux, assurer l'existence d'un régime national de réglementation. Il s'agit notamment de rédiger des règlements et des normes et d'en assurer l'application uniforme et intégrale. De plus, l'APGTC administre certaines terres dont elle est directement responsable. Cette tâche consiste à évaluer les demandes présentées en vue de l'exécution de programmes géophysiques, de programmes de forage ou de recherche, de fixer les modalités liées aux opérations, de surveiller les activités d'exploitation et de production, de prévenir les activités dangereuses, de pénétrer sur des chantiers et de les inspecter, et de veiller à ce que des rapports soient présentés. Il s'agit également de donner toute une série d'approbations, y compris l'approbation des plans de forage et d'exploitation et la délivrance d'un certificat final de conformité et d'autorisation d'exploiter un ouvrage de production. Sur demande, l'APGTC aidera les autres organismes à effectuer des inspections ou à examiner des plans d'exploration ou d'exploitation.

Le quatrième secteur s'occupe de la prestation de conseils techniques et de la réalisation de recherches, notamment l'évaluation des ressources, la prestation de données techniques à des sociétés, des institutions et des particuliers, et la réalisation de travaux connexes en recherche environnementale et appliquée. L'évaluation des ressources permet de déterminer le potentiel en pétrole et en gaz des terres pionnières du Canada et, par le fait même, d'évaluer les travaux d'exploration nécessaires, d'examiner les plans de travail relatifs aux licences d'exploration, de délimiter les découvertes importantes et de permettre au gouvernement fédéral de prévoir les réserves de pétrole et

de gaz. Les données géophysiques et géologiques que recueille l'APGTC aux fins de la politique fédérale et pour ses besoins administratifs sont aussi offertes aux sociétés, en vue de leurs opérations, et à la communauté scientifique, pour la recherche. Les projets de recherche et de développement facilitent le processus de prise de décisions en matière de réglementation déjà décrit en rapport avec le deuxième secteur ci-dessus. Le principal moyen permettant la recherche est le fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (FREE) et le comité fédéral chargé du Programme de recherche et de développement énergétiques (PRDE). Le fonds est financé grâce à la perception de redevances auprès de l'industrie pétrolière et gazière. Le PRDE est un programme fédéral dont le but est d'accroître la recherche en matière énergétique. La participation de l'APGTC dans le cadre du PRDE vise essentiellement le Programme de mécanique navale.

Tableau 21 : Les terres pionnières du Canada

Ligne de démarcation administrative EMR/MAINC

Le Ministère détient un mandat général pour la région se trouvant au nord du 60^{e} parallèle tandis que EMR détient un mandat à l'égard des régions situées au sud du 60^{e} parallèle et des régions situées au large des côtes est et ouest du Canada.

Sommaire des ressources

Les ressources consacrées à cette activité figurent dans le Budget des dépenses du MAINC et dans celui de l'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR). En ce qui concerne le MAINC, cette activité représente environ 6,8 % des dépenses et 12,9 % des années-personnes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 22 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité	3 616	38	3 398	41	3 200	36
Protection de l'environnement	1 148	14	1 193	15	900	12
Évaluation et conservation des ressources	1 968	24	1 686	21	1 800	24
Droits et recettes	780	12	1 238	17	660	12
Analyse et coordination	6 560	24	4 975	24	1 320	24
Retombées pour le Canada	410	5	583	8	375	5
Recherche et développement	2 496	18	2 005	14	1 729	18
Questions internationales	195	3	218	3	225	3
Fonds pour l'exploitation	110 000	-	61 400	-	18 580	-
Offices	4 257	2	3 146	2	2 386	2
Gestion et soutien de l'activité	2 909	32	2 770	40	2 546	31
Étude de l'environnement*	-	4	(1 362)	4	1 531	3
Ressources brutes du Programme	134 339	176	81 250	189	35 252	170
Moins : Coûts payés par EMR	126 389	86	74 252	88	27 374	84
Moins : Étude de l'environnement	-	4	(1 362)	-	1 531	3
Ressources nettes du Programme (MAINC)	7 950	86	8 360	97	6 347	83

* Le sommaire des ressources du fonds pour l'étude de l'environnement (Nord) est expliqué à la page 3-79.

Des dépenses totales du MAINC pour cette activité, 59,2 % seront attribuables au personnel et 40,1 % à d'autres dépenses de fonctionnement. Les immobilisations constitueront 0,7 % du budget.

Tableau 23 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité	3 200	36	4 028	56	(828)	(28)
Protection de l'environnement	900	12	1 271	17	(371)	(5)
Évaluation et conservation des ressources	1 800	24	1 953	31	(153)	(7)
Droits et recettes	660	12	1 260	20	(600)	(8)
Analyse et coordination	1 320	24	11 890	30	(10 570)	(6)
Retombées pour le Canada	375	5	945	15	(570)	(10)
Recherche et développement	1 729	18	1 582	12	147	6
Questions internationales	225	3	252	4	(27)	(1)
Fonds pour l'exploitation	18 580	-	50 000	-	(31 420)	-
Offices	2 386	2	2 000	4	386	(2)
Gestion et soutien de l'activité	2 546	31	2 571	32	(25)	(1)
Étude de l'environnement	1 531	3	-	-	1 531	3
Ressources brutes du Programme	35 252	170	77 752	221	(42 500)	(51)
Moins : Coûts payés par EMR	27 374	84	68 972	110	(41 598)	(26)
Moins : FEE	1 531	3	-	-	1 531	3
Ressources nettes du Programme (MAINC)	6 347	83	8 780	111	(2 433)	(28)

Explication de la différence : Les dépenses engagées dans le cadre de la plupart des sous-activités étaient de beaucoup inférieures à celles prévues. Cet état de choses est directement attribuable au fait que l'activité pétrolière et gazière sur les terres pionnières s'est maintenue à un niveau peu important, ce qui explique le retranchement de 10 millions de dollars de la sous-activité Analyse et coordination. Cette somme devait servir à rembourser au gouvernement de la Nouvelle-Écosse la part de la taxe de vente appliquée aux activités pétrolières et gazières au large des côtes qui lui était due. Aucun versement ne s'est révélé nécessaire. Les paiements beaucoup moins considérables que prévu, faits dans le cadre de la sous-activité Fonds pour l'exploitation, sont imputables aux décisions prises par les gouvernements provinciaux relativement au rythme auquel les projets seraient mis en train. Toute somme non dépensée est reportée aux années subséquentes, jusqu'à ce que les travaux de production soient entamés. Les principaux dépassements de crédits figurent à la sous-activité Offices et ceux-ci sont dus aux coûts de démarrage plus élevés que prévu de l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers.

Les sommes versées au fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement proviennent de l'industrie pétrolière et gazière. Le solde enregistré au cours des années précédentes a servi à couvrir les dépenses engagées.

Tout comme l'année passée, une certaine marge de sécurité a été prévue dans le budget de l'APGTC pour permettre à cette dernière de faire face avec rapidité et compétence à toute situation d'urgence et à toute intensification des activités pétrolières et gazières sur les terres pionnières.

Données sur le rendement et justification des ressources

Conformément au protocole d'entente intervenu entre EMR et le MAINC, il incombe aux deux ministères de financer l'APGTC, sous réserve des contrôles gouvernementaux normaux. Les budgets des deux ministères tiennent compte de cet arrangement.

Plusieurs réalisations importantes ont marqué l'année 1986-1987. On a procédé à l'adoption de la Loi fédérale sur les hydrocarbures, ce qui a permis la mise en place d'un nouveau régime d'administration des activités pétrolières et gazières sur les terres pionnières. À la fin de l'année, la Loi de mise en oeuvre de l'Accord atlantique Canada-Terre-Neuve a été sanctionnée. L'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers, qui ne faisait qu'assurer l'intérim, a pu ainsi assumer ses pleines responsabilités. Les négociations visant la mise en place d'un processus d'administration du fonds Canada-Terre-Neuve pour l'exploitation des hydrocarbures extracôtiers de 300 millions de dollars étaient bien avancées. En outre, des succès

notables ont été réalisés dans le secteur des ententes fédérales-provinciales, le Canada et la Nouvelle-Écosse ayant signé un nouvel accord de gestion conjointe des ressources pétrolières. En effet, le 26 août dernier, l'Accord Canada-Nouvelle-Écosse sur les ressources pétrolières offshore a été signé. Dans le cadre de cet accord, on est à créer un office indépendant chargé des questions d'ordre opérationnel liées à la gestion des ressources pétrolières au large des côtes de la Nouvelle-Écosse. La loi habilitante devrait être passée en 1988 et le comité précité devrait être mis sur pied cette même année.

En 1986-1987, une série de mesures de sécurité opérationnelle ont été prises. En avril, un groupe de travail du secteur privé a été chargé de formuler des recommandations à l'intention du Ministre, relativement à plusieurs questions de compétence soulevées dans le rapport de la Commission royale Hickman sur le désastre marin de l'Ocean Ranger. Le gouvernement fédéral a donné suite à la plupart des recommandations faites par la Commission dans son rapport. Il lui reste toutefois à se pencher sur les questions qui intéressent plusieurs ministères et qui peuvent compromettre la sécurité des activités au large des côtes. Le groupe de travail a présenté son rapport au Ministre qui a soumis au Cabinet un mémoire s'inspirant de ce rapport. On élabore actuellement des modifications qui seront apportées à la Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz et qui permettront la mise en oeuvre des mesures de sécurité préconisées. Au cours de l'année, l'APGTC a joué le rôle de chef de file dans le cadre des projets de recherche et de développement auxquels collaborent le gouvernement et l'industrie et dont le but exprès est d'améliorer la sécurité des activités au large des côtes. La mise à l'essai du Système de largage d'embarcations de sauvetage par tangon (EST) au large de la côte est a été une réussite, une embarcation de sauvetage ayant pu être larguée à partir d'un appareil de forage. Ce nouveau système permet de réduire au minimum les risques de collision lorsqu'une embarcation est mise à flot à partir d'un appareil de forage pendant une tempête. On cherchait depuis longtemps à régler ce problème. Le prototype d'un véhicule d'évacuation dans l'Arctique (VEA) a été construit et mis à l'essai dans les eaux arctiques. Ce véhicule, qui peut évacuer jusqu'à 50 personnes d'une installation de forage, peut se déplacer dans les eaux libres de glaces ainsi que dans des eaux couvertes de glaces non consolidées ou de glaces en fragments. Enfin, on a conçu et mis à l'essai avec succès une nacelle améliorée servant à transporter des personnes d'un appareil de forage à un navire de secours. De plus, on a réussi à larguer et à récupérer des embarcations de secours dans des vagues atteignant 8 mètres.

Les travaux de production dans le Nord ont continué à aller bon train en 1986. De 1985 à 1986, la production de pétrole extrait du champ de Norman Wells a augmenté d'environ 50 %, passant à 1 411 000 mètres cubes, soit huit fois de plus qu'au début des années 80. Cette hausse est due à l'achèvement du projet d'expansion de la

zone d'exploitation du gisement pétrolifère de Norman Wells. Pour la deuxième année consécutive, la Panarctic a expédié du pétrole à partir du puits Bent Horn dans l'Extrême-Arctique. Quelque 17 000 mètres cubes de pétrole y ont été produits. Pour la première fois, on a procédé à la production de pétrole extrait de la mer de Beaufort. La Gulf Canada Ltd. a produit et expédié quelque 50 000 mètres cubes de pétrole lors d'un essai d'écoulement prolongé du puits Amauligak. Elle a également pris les mesures nécessaires à la réalisation d'un projet de production saisonnier qui doit débuter en 1988. Ce projet pourrait aboutir à la production de pétrole douze mois par année.

Plusieurs initiatives d'une importance particulière ont été prises dans le domaine de la protection de l'environnement au cours de l'année qui vient de s'écouler. Avec le concours technique du Comité Canada-Nouvelle-Écosse de coordination environnementale, l'APGTC a évalué les effets d'ordre environnemental liés au forage de prospection que l'on propose d'entreprendre sur le banc Georges. Dans le rapport publié à la suite de cette évaluation, il a été conclu que ces travaux pourraient avoir lieu si certaines conditions étaient respectées. En collaboration avec le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources pétrolières de la Colombie-Britannique, l'APGTC a coordonné la réponse intergouvernementale au rapport de la Commission d'évaluation environnementale du projet d'exploration au large de la côte ouest.

Il a été conclu dans ce rapport que les travaux de forage pourraient avoir lieu sous réserve de certaines conditions de protection de l'environnement. La réponse intergouvernementale expose les points de vue des deux gouvernements relativement à ces conditions. L'APGTC a coordonné une étude portant sur la marche à suivre en cas d'alerte d'ordre environnemental et sur les plans d'urgence en cas de fuite de pétrole, pour l'essai d'écoulement prolongé du puits Amauligak et le deuxième projet de production et de transport de pétrole du puits Bent Horn. Dans les deux cas, les parties intéressées ont fait preuve de beaucoup de collaboration.

Comme il avait été prévu en 1987, les activités sur les terres pionnières ont diminué considérablement en raison du prix peu élevé du pétrole au niveau international. En 1986, l'industrie a engagé des dépenses de 1,055 milliard de dollars comparativement à 2,219 milliards de dollars en 1985. Ces dépenses se sont réparties également entre le Nord et la côte est. De 1985 à 1986, le nombre de puits de prospection et de délimitation forés par battage au cable est passé de 60 à 46. Le nombre de puits de développement a également diminué, passant de 39 à 14. Cette baisse était attribuable à l'achèvement du projet d'expansion de la zone d'exploitation du gisement de Norman Wells. Abstraction faite des tendances indiquées ci-après, le niveau d'activité en 1986 est demeuré sensiblement supérieur à ce qu'il était avant 1980.

Sous-activité	Ressources 000$	A-P	Buts	Mesures prévues pour l'année financière 1988-1989
Sécurité				
Promouvoir un programme efficace de sécurité opérationnelle et professionnelle.	3,616	38	- Fournir des règlements, des normes et des lignes directrices en matière de génie et d'environnement, à la fine pointe de la technique, pour assurer la sécurité opérationnelle et professionnelle. - Examiner et approuver le matériel, les installations et les méthodes de travail proposés pour les programmes de forage, de sondage sismique, de recherche et de production. - Surveiller les activités quotidiennes de forage, de production, de sondage sismique et de recherche ainsi que les conditions environnementales connexes. - Inspecter les installations et travaux pétroliers et gaziers. - Maintenir un programme complet et efficace d'intervention en cas d'urgence. - Fournir, sur demande, des conseils et de l'aide d'ordre technique aux offices conjointes et aux autres organismes.	- Publier de nouveaux règlements sur les aspects géophysiques, la plongée, les installations de production, les pipelines ainsi que la sécurité et la santé. - Mettre à jour les lignes directrices sur le le forage, la sécurité et la formation. - Certifier 2 appareils de forage et de 2 à 4 bateaux de ravitaillement. - Évaluer de 6 à 8 programmes de forage et délivrer 15 autorisations de forer. - Inspecter 100 installations et emplacements de forage. - Contrôler 25 rapports quotidiens de forage visant 15 puits et de 5 à 10 sondages sismiques. - Contrôler chaque jour les conditions atmosphériques et l'état de la mer pour 2 installations de forage en mer. - Examiner les plans d'exploitation des gisements Amauligak, Liard et Tuk. - Évaluer les projets de mise en valeur du gisement Cohasset.
Retombées pour le Canada				
Faire en sorte que les Canadiens puissent participer pleinement et de façon équitable aux activités pétrolières et gazières dans les régions pionnières et qu'ils puissent en retirer le maximum d'advantages.	410	5	- Faire en sorte que les exploitants des régions pionnières comprennent bien les buts, les principes et les mécanismes ayant trait aux retombées. - Évaluer de façon équitable le respect par les exploitants des exigences liées aux retombées, au moyen de mécanismes négociés de contrôle et de rapport. - Veiller à ce que les dirigeants d'entreprises canadiennes de biens et services soient au courant des possibilités dans les régions pionnières. - Faire en sorte que tous les postes à long terme des secteurs de l'exploration et de l'exploitation dans les régions pionnières soient occupés par des Canadiens. - Fournir des conseils techniques aux offices chargés de la gestion conjointe des ressources et assurer la coordination des positions du gouvernement fédéral sur les aspects touchant les retombées des projets de mise en valeur des ressources.	- Analyser et évaluer de 25 à 30 rapports annuels sur les retombées. - Analyser les appels d'offre en fonction des retombées pour le Canada et examiner 15 programmes de forage et de 5 à 10 sondages sismiques. - Enquêter sur 5 à 10 plaintes. - Vérifier l'éxecution de 10 à 20 engagements touchant les retombées, pour 5 exploitants. - Siéger au comité d'un projet de mise en valeur. - Répondre aux demandes de renseignements (100 à 500).

Sous-activité	Ressources 000$	Ressources A-P	Buts	Mesures prévues pour l'année financière 1988-1989
Protection de l'environnement				
Assurer la meilleure protection possible de l'environnement et prévoir un programme efficace d'intervention en cas d'urgence.	1,148	14	- Établir les conditions de protection de l'environnement pour tous les projets visés par des droits d'exploration ou de production. - Fournir des règlements, des normes et des lignes directrices en matière de génie et d'environnement, à la fine pointe de la technique, pour assurer la protection de l'environnement. - Examiner et approuver le matériel, les installations et les méthodes de travail proposés pour les program -mes de forage, de sondage sismique et de production. - Maintenir un programme complet et efficace d'intervention en cas d'urgence. - Assurer l'examen public approprié des répercussions environnementales des activités pétrolières et gazières importantes. - Assurer l'existence d'un régime fiscal judicieux sur lequel on puisse s'appuyer pour les opérations de forage et les dispositions compensatories.	- Promulger un règlement sur les limites en matière de responsabilités. - Élaborer et mettre en oeuvre un règlement sur les limites en matière de responsabilités. - Participer, en ce qui a trait aux aspects environnementaux, à l'élaboration de règlements sur les pipelines et les installations de production, ainsi que des lignes directrices sur les aspects géophysiques. - Donner suite aux recommendations faites dans le cadre des études des incidences environnementales sur le banc Georges et sur la Côte ouest. - Élaborer des lignes directrices sur l'élimination des déchets, sur l'utilisation des boues à base d'huile, sur la surveillance de l'environnement et sur l'abandon de puits. - Évaluer de 6 à 8 programmes de forage et 15 demandes d'autorisation de forer. - Examiner et approuver de 8 à 10 plans d'intervention d'urgence et participer à 2 grands exercises d'intervention en cas d'urgence.
Études environnementales				
Financer les études environnementales et sociales nécessaires pour décider de l'opportunité d'autoriser les activités de recherche ou d'exploitation du pétrole ou du gaz dans les régions pionnières.	1,000	4	- Faire en sorte que, dans le cadre du fonds pour l'étude de l'environnement (FEE), on fournisse les données et les documents de recherche nécessaires pour décider des approbations réglementaires dans les domaines pétrolier et gaz.	- Restructurer le cadre de gestion du FEE conformément aux exigences de la Loi fédérale sur les hydrocarbures. - Élaborer les règlements du nouveau comité de gestion du FEE. - Publier 20 rapports sur le FEE.

Sous-activité	Ressources 000$	Ressources A-P	Buts	Mesures prévue pour l'année financière 1988-1989
Évaluation et conservation des ressources				
Assurer un cadre solide pour la gestion de ressources par l'APGTC, pour l'établissement d'une politique ainsi que pour l'acquittement des responsabilités qui lui incombent en matière de négociation, d'administration et de conservation, par l'évaluation judicieuse des réserves et du potentiel pétroliers et gaziers.	1,968	24	- Évaluer le potentiel pétrolier et gazier des régions pionnières. - Recommander des stratégies d'exploration pour mieux connaître les réserves. - Constituer et tenir à jour des bases de données de façon à connaître le potentiel en ressources des régions pionnières. - Évaluer et approuver les plans d'exploitation des réserves. - Élaborer des règlements et des lignes directrices sur l'exploitation, la production, la conservation et le transport des ressources pétrolières et gazières.	- Réaliser la partie de l'inventaire national des ressources d'hydrocarbures ayant trait aux régions pionnières, y compris le bassin Jeanne D'Arc et la partie sud des territories. - Effectuer des évaluations de 3 régions, soit la mer de Beaufort, la vallée du Mackenzie et la partie sud des territories, afin de pouvoir délivrer des droits effectifs. - Examiner et analyser 8 découvertes importantes. - Traiter selon les règles de l'art des données, des carottes et des débris de forage ainsi que des diagrammes de réservoirs relatifs à 15 puits et conserver des des échantillons pour l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers. - Examiner 30 à 35 programmes d'essai aux tiges pour différents puits. - Établir des évaluations des réserves et effectuer des études des réserves pour 8 nouveaux gisements et pour 10 à 12 gisements déjà connus. - Promulguer des règlements sur les aspects géophysiques ainsi que sur la production et la conservation. - Élaborer des lignes directrices conformément aux règlements sur les aspects géophysiques ainsi que sur la production de la conservation.
Questions internationales				
Fournir des conseils d'ordre professionnel sur les questions de limites frontalières touchant l'exploitation des ressources au large des côtes et sur les régimes de gestion des ressources.	195	3	- Fournir des conseils techniques et des témoignages d'experts sur les questions touchant les régimes de gestion des ressources des fonds marins dans les eaux internationales et sur les questions touchant les limites frontalières. - Promouvoir l'établissement de plans détaillés d'intervention d'urgence en cas d'accidents ayant des répercussions de part et d'autre des frontières. - Fournir des reseignements sur le régime de gestion des ressources canadiennes à des sociétés, des universitaires et des organismes étrangers. - S'il y a lieu, fournir des connaissances techniques à des pays moins développés ou dans le cadre de colloques internationaux et des tribunes des Nations unies.	- Fournir des conseils sur les différents relatifs aux frontières internationales en mer : Saint-Pierre et Miquelon, mer de Beaufort, entrée Dixon et Nord de l'Alaska. - Tenir un exercice conjoint d'intervention en cas d'urgence en mer ou participer à un exercice de ce genre. - Répondre à 100 demandes de renseignements de l'étranger.

Sous-activité	Ressources 000$	Ressources A-P	Buts	Mesures prévues pour l'année financière 1988-1989
Analyse et Coordination				
Veiller à la conclusion et au respect des ententes et des accords intergouvernementaux et interministériels de gestion des ressources pétrolières et gazières; faire en sorte que les activités pétrolières et gazières dans les régions pionnières soient entreprises conformément aux lois fédérales pertinentes et aux buts fixés en matière énergétique ainsi qu'aux objectifs touchant la mise en valeur et le développement économique du Nord.	6,565	24	- Élaborer et mettre en oeuvre des lignes de conduite et des stratégies visant à assurer le fonctionnement du régime de gestion des ressources pétrolières et gazières des régions pionnières. - Diffuser des renseignements sur la gestion des ressources pétrolières et gazières des terres pionnières. - Favoriser la collaboration fédérale-provinciale-territoriale en matière de gestion des ressources. - Assurer la mise en oeuvre, l'application et le contrôle d'ententes intergouvernementales de gestion des ressources. - Établir et administrer des mécanismes de consultation en vue de coordonner la participation interministérielle à la prise de décisions touchant la gestion des ressources. - S'assurer que l'on donne à l'industrie des directives uniformes quant au respect des exigences prescrites dans les règlements.	- Appuyer et surveiller l'apport de modifications à la Loi sur la conservation et la production du pétrole et du gaz et fournir des conseils à ce sujet. - Publier 125 communiqués et tenir 10 grandes conférences de presse. - Négocier une entente intergouvernementale de gestion des ressources pétrolières et gazières au large des côtes. - Achever la mise en oeuvre de l'entente entre le Canada et la Nouvelle-Écosse. - Au besoin, examiner les mécanismes de consultation entre les ministères et organismes fédéraux et provinciaux. - Renforcer la fonction de coordination assurée par l'APGTC dans les territoires.
Recherche et développement				
Favoriser l'acquisition des connaissances nécessaires en matière de techniques de pointe pour permettre l'approbation des activités pétroliers et gazières, pour faciliter les décisions de l'industrie et pour renforcer les capacités du Canada dans ce secteur.	2,496	18	- Faire en sorte que le programme de recherche et de développement dans le domaine de la mécanique navale aide à répondre aux besoins en matière de sécurité et de réglementation et serve à promouvoir le développement technologique canadien. - Promouvoir, de concert avec les exploitants et les fournisseurs, le développement de technologies pétrolière et gazière au Canada ainsi que les initiatives conjointes de transfert et de partage de techniques avec d'autre pays.	- Effectuer 4 ou 5 études en maitère de mécanique navale sur les normes touchant la sécurité et les ouvrages. - Établir les possibilités de recherche et de développement dans les plans de retombées pour le Canada et les plans de mise en valeur de gisement Hibernia. - Répondre à 2 500 demandes de renseignements ou de conseils.

Sous-activité	Ressources 000$	A-P	Buts	Mesures prévues pour l'année financière 1988-1989
Administration des droits et des recettes				
Gérer et contrôler l'administration des droits afin d'assurer la perception des recettes et le respect de leurs obligations par les sociétés.	780	12	- Promulguer divers règlements sur les redevances et les droits, conformément à la Loi fédérale sur les hydrocarbures. - Négocier les conditions touchant les successeurs, à appliquer aux licences d'exploration (LE) et à l'abandon des terres. - Administrer les licences d'exploration (LE) en vigueur, en assurant notamment l'enregistrement et le transfert des droits ainsi que le contrôle des engagements pris relativement à l'exécution des travaux. - Assurer la collecte intégrale et expéditive des recettes. - Se tenir au courant des droits concédés sur les terres pionnières et conseiller le Ministre sur le rythme et l'envergure des travaux d'exploration et sur les tendances connexes.	- Lancer 1 ou 2 appels d'offres et délivrer jusqu'à 6 licences d'exploration. - Préparer la documentation officielle relative à 50 licences d'exploration au plus. - Administrer 50 licences d'exploration et négocier les conditions touchant les successeurs pour 5 autres. - Délivrer de 5 à 10 licences pour des découvertes importantes. - Percevoir des recettes de l'ordre de 10 millions de dollars. - Promulguer des règlements sur les revedances, la délivrance de permis, l'enregistrement et le taux de participation canadienne. - Aider à l'Arpenteur général à mettre au point les dernier détails d'un règlement sur l'arpentage. - Surveiller le respect de 40 licences d'exploration visant des travaux au large de la Côte est. - Faire concorder les dépenses permises avec les remboursements des frais de location et les dépôts.
Fonds pour l'exploitation				
Administrer le Fonds Canada-Nouvelle-Écosse pour l'exploitation (200 millions de dollars) et le Fonds Canada-Terre-Neuve pour l'exploitation des hydrocarbures extra-côtiers (225 millions de dollars, qui servent à payer les coûts de l'infrastructure nécessaire à l'exploitation du pétrole et du gaz au large des côtes.	100,000	-	- Assurer la co-présidence des organismes chargés d'examiner les projets sélectionnés et leurs calendriers ainsi que les prolongations de projets.	- Examiner 30 demandes de financement de projets. - Contrôler l'avancement de 20 projets et effectuer les paiements prévus en conséquence.

Sous-activité	Ressources 000$	Ressources A-P	Buts	Mesures prévue pour l'année financière 1988-1989
Offices				
Administrer les modalités financières liées à la part des coûts des organismes mixtes de gestion des resssources, imputable au gouvernement fédéral.	4,257	2	- Examiner les budgets et contrôler les dépenses de l'Office Canada-Nouvelle-Écosse du pétrole et du gaz extracôtiers. - Examiner les budgets et contrôler les dépenses de l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers.	- Examiner la presentation faite par l'Office en vue d'obtenir des crédits de fonctionnement. - Administrer un système de contrôle des dépenses des deux offices.
Gestion et soutien de l'activité				
Fournir des directives en matière de gestion et des services de soutien à l'organisation chargée de l'activité.	2,922	32	- Assurer le leadership en matière de direction à l'APGTC. - Fournir des services généraux en matière de finances, d'administration et de personnel, conformément aux directives et aux politiques du Ministère et des organismes centraux. - Assurer en permanence la surveillance et le contrôle des opérations.	- Régler les derniers détails concernant la fermeture graduelle du bureau de la Nouvelle-Écosse. - Préparer l'évaluation des programmes de l'APGTC.

F. Gestion du Programme

Objectif

Gérer et diriger le Programme des affaires du Nord et favoriser les sciences nordiques.

Description

La présente activité englobe la gestion et la direction du Programme des affaires du Nord, l'élaboration et la coordination de politiques touchant l'ensemble du Programme (et donc d'autres activités), la prestation de services financiers et administratifs, ainsi que de services de communications, du personnel et de gestion pour le Programme, l'acquisition de connaissances au sujet des questions touchant les pays circumpolaires, qui intéressent le Canada, et le soutien des sciences et des techniques nordiques.

Gestion du Programme : La présente sous-activité comprend tous les directeurs généraux et leurs employés de soutien respectifs. Elle recouvre notamment la prestation de conseils et de renseignements au Ministre, au sous-ministre et au sous-ministre associé, la représentation du Programme à des réunions interministérielles, intergouvernementales et internationales, la prestation d'une orientation relative à toutes les activités du Programme et la gestion des ressources financières et humaines de celui-ci.

Politique et coordination : Dans le cadre de la présente sous-activité, on analyse et on établit des politiques touchant l'ensemble du Programme, conformément aux orientations et objectifs changeants du gouvernement portant sur le Nord. On coordonne en outre les initiatives et les questions touchant la politique sectorielle du Programme alors que l'on se tient au courant des politiques d'autres ministères et organismes fédéraux qui influent sur le Nord. On coordonne également la participation du Programme aux processus d'examen public ou de consultation du public [par exemple, les audiences de l'Office national de l'énergie et celles du Bureau fédéral d'examen des évaluations environnementales (BFEÉE)]. La présente sous-activité comprend enfin la coordination de la participation du Programme à la négociation et au règlement des revendications touchant les terres du Nord ainsi que la coordination de la participation du gouvernement fédéral à la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit.

Services de soutien : La présente sous-activité couvre la gamme complète des services administratifs et financiers et des services du personnel et ce, pour les deux régions, ainsi que les services de gestion non fournis par le Programme d'administration, en particulier les services de planification opérationnelle et de planification du travail et la prestation de services de dessin pour le Programme.

Communications et protocole : La présente sous-activité comprend tout un éventail de services touchant les communications publiques dans les deux régions. Ces services comprennent notamment l'écoute ou la lecture, selon le cas, des médias du Nord, la rédaction et la diffusion de communiqués, les services photographiques et les conseils en matière de questions publiques. Cette sous-activité comporte en outre, dans les régions, des services de soutien aux communications pour les visites ministérielles, des conférences de presse, des déclarations publiques et d'autres événements spéciaux. À l'administration centrale, la présente sous-activité comprend l'organisation et la coordination de visites du Nord par des ambassadeurs, des dignitaires, des diplomates et des amateurs d'aventure venant de l'étranger, ainsi que la prestation de conseils en matière de protocole.

Sciences nordiques et affaires circumpolaires : Cette sous-activité englobe l'élaboration de lignes de conduite et de programmes destinés à favoriser les activités scientifiques et techniques entreprises dans l'Arctique pour en faire d'importants leviers de développement économique régional. Dans le cadre de cette activité, on suit et analyse les faits nouveaux et les questions d'ordre politique, économique, environnemental, social, scientifique et technique qui se présentent dans les régions circumpolaires ainsi que leur effet sur la politique relative au Nord du gouvernement fédéral. La présente sous-activité comporte la négociation et la gestion des ententes signées avec des nations circumpolaires, qui ont trait aux sciences et à la technologie. On négocie actuellement le transfert des centres de recherches scientifiques sur le Nord au gouvernement des Territories du Nord-ouest.

Sommaire des ressources

La présente activité représente 16,2 % du total des dépenses et 21,9 % des années-personnes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 24 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	**1 425**	**18**	1 206	14	2 633	28
Politique et coordination	**5 934**	**15**	4 218	15	2 605	15
Services de soutien	**9 081**	**91**	8 967	95	13 468	115
Communications et protocole	**393**	**5**	321	4	458	8
Sciences nordiques et affaires circumpolaires	**2 215**	**17**	2 896	17	2 404	20
	19 048	**146**	17 608	145	21 568	186

Des frais totaux de la présente activité, les frais en personnel représentent 37,7 %, ceux des subventions et contributions, 30,3 %, les frais de fonctionnement, 30,5 %, et les immobilisations, 1,5 %.

Tableau 25 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		**Différence**	
	$	A-P	$	A-P	**$**	**A-P**
Gestion du Programme	2 633	28	1 383	19	**1 250**	**9**
Politique et coordination	2 605	15	1 075	15	**1 530**	**-**
Services de soutien	13 468	115	9 458	101	**4 010**	**14**
Communications et protocole	458	8	406	5	**52**	**3**
Sciences nordiques et affaires circumpolaires	2 404	20	2 196	16	**208**	**4**
	21 568	186	14 518	156	**7 050**	**30**

Explication de la différence :

Gestion du Programme : Le dépassement de crédits de l'ordre de 1 250 000 $ est d'abord et avant tout attribuable aux postes suivants :

- Surutilisation des années-personnes et coûts connexes, comme suit : 422 000 $
  - Prestation de conseils et de soutien en matière de politiques (4)
  - Programme de piégeage sans cruauté (3)
  - Programme d'examen des règlements (2)
- Dépassement de crédits attribuable à des coûts en personnel plus élevés que prévu et compensé par des excédents dans d'autres activités 522 000 $

Politique et coordination : Le dépassement de crédits de l'ordre de 1 530 000 $ est surtout attribuable aux postes suivants :

- Mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit (CDI) (Budget supplémentaire des dépenses) 3 334 000 $

- Virement de crédits aux Ressources renouvelables et à la Protection de l'environnement en vue de la mise en oeuvre de la CDI (578 000 $)

- Non-utilisation de fonds prévus dans la CDI en raison de retards dans la création des structures de gestion et dans la réception de la dernière facture de rectification du GTNO (860 000 $)

Services de soutien : Le dépassement de crédits de 4 010 000 $ est dû aux postes suivants :

- Salaires versés aux pompiers engagés à forfait (transfert) 2 617 000 $

- Services communs (transferts) 504 000 $

- Coûts en personnel liés à la surutilisation de 14 années-personnes, qui ont été compensés par des années-personnes excédentaires provenant de diverses activités du Programme 1 070 000 $

Communications et protocole : L'écart de 52 000 $ est attribuable aux coûts en personnel liés à la surutilisation de 3 années-personnes.

Sciences nordiques et affaires circumpolaires : Le dépassement de crédits de l'ordre de 208 000 $ est surtout dû aux postes suivants :

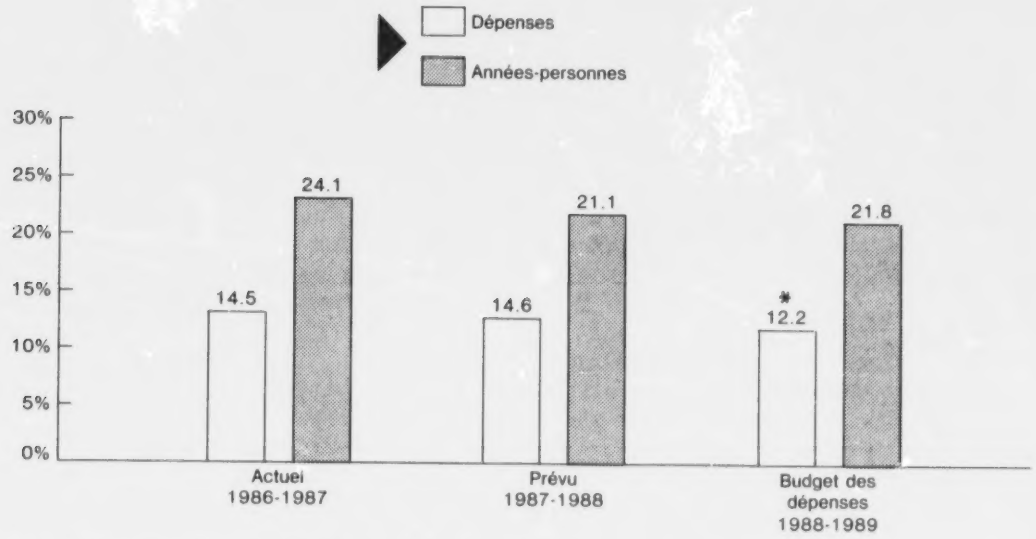
- Coûts en personnel liés à la surutilisation de 4 années-personnes, dont trois ont été affectées aux centres de recherche scientifique dans le Nord; 114 000 $

- Virement de crédits de l'activité Évolution politique, développement social et épanouissement culturel afin d'atteindre les objectifs prioritaires du Programme. 84 000 $

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion du Programme : Un indicateur de rendement fondamental est l'évolution, au fil des ans, de la proportion des dépenses totales du Programme représentée par l'activité. Ainsi, d'après le tableau 26, celle-ci comptera, en 1988-1989, 16,2 % des dépenses et 21,9 % des années-personnes du Programme.

Tableau 26 : Dépenses et années-personnes de l'activité Gestion du Programme exprimées en pourcentages du total du Programme



* La contribution relative à la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit n'est pas comprise.

Services de soutien du Programme : Cette sous-activité est surtout axée sur la prestation de services. Le Programme de formation en cours d'emploi offre des possibilités de formation aux autochtones habitant dans les deux territoires. L'objectif de ce programme est de fournir aux stagiaires la formation dont ils ont besoin pour obtenir des emplois à la fin de leur stage. En 1986-1987, les dépenses totales de ce programme étaient de l'ordre de 818 400 $. Des 140 stagiaires, 63 ont terminé le programme de formation et 58 (92 %) ont obtenu un emploi par la suite. L'évaluation a produit plusieurs recommandations, notamment la continuation du financement du programme à son niveau actuel et l'amélioration de l'efficacité du programme. On recommande en particulier aux responsables du programme de procéder à des réaffectations pour accroître la représentation des Inuit, augmenter le nombre de personnes placées dans les collectivités et octroyer des subventions aux parents seuls formés dans des grands centres. On recommande d'obtenir les fonds nécessaires à ces améliorations en limitant la formation à un an et en éliminant la formation d'apprentis. Le Ministère devrait également entamer des discussions avec les gouvernements territoriaux et les organisations autochtones sur le transfert de ce programme. Ces discussions sont en cours.

Politique et coordination : Cette sous-activité a comporté une participation à l'élaboration d'une offre pour régler la revendication des Dénés et des Métis (juin 1986) et d'un certain nombre de sous-ententes visant les revendications de la FTN. Avec l'adoption d'une nouvelle politique des revendications globales, on s'attend, en 1987-1988, à marquer un pas important vers le règlement de trois revendications. Le Secrétariat de la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique coordonne la mise en oeuvre de la Convention définitive de concert avec les Inuvialuit et les gouvernements territoriaux et ce, grâce à la mise sur pied d'organismes de gestion conjointe et d'autres organismes du genre. Il a élaboré une présentation d'ensemble au Conseil du Trésor en vue d'obtenir des fonds au-delà de 1987-1988. On a évalué la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit en 1987-1988. D'après l'évaluation, les activités de mise en oeuvre ont été largement exécutées, bien que certaines questions précises restent à régler, notamment l'absence de définition de certaines tâches, l'établissement de la priorité relative des tâches, la nécessité de définir clairement les arrangements financiers et le besoin d'améliorer les mécanismes de coordination et d'information de toutes les parties à l'égard de la mise en oeuvre. Le rapport d'évaluation faisait également état de l'expérience à tirer de la négociation et de la mise en oeuvre d'autres ententes ayant réglé des revendications globales.

Sciences nordiques et affaires circumpolaires : Au cours de 1986-1987, le Programme des centres de recherche scientifique dans le Nord est venu en aide à 129 projets et à 286 chercheurs. En tout, 366 étudiants de 26 universités canadiennes ont bénéficié de subventions s'élevant en moyenne à 2 210 $ (soit un total de 825 000 $), destinées à leur permettre d'effectuer des recherches sur des questions scientifiques touchant le Nord. La majorité d'entre eux ont effectué des travaux liés à des études de deuxième cycle et ils ont passé en moyenne 48,8 jours dans le Nord. En 1988, le Ministère financera également une conférence nationale des étudiants en études nordiques.

Au cours de 1986-1987, on a fourni des conseils et de l'aide au MAINC et à d'autres ministères en vue de la mise en oeuvre du Programme de souveraineté du gouvernement qui vise à affermir la souveraineté du Canada dans l'Arctique. On a entrepris une étude des activités du gouvernement dans l'Arctique, qui en démontre l'importance stratégique relativement à la souveraineté du Canada. De plus, conformément aux recommandations d'un groupe d'étude, le Ministre est actuellement à mettre sur pied une commission canadienne de recherches sur les régions polaires. En 1988-1989, on continuera à faire progresser le programme de souveraineté du gouvernement en offrant, entre autres, des conseils sur l'aménagement des terres dans la région du passage du Nord-Ouest.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme des affaires du Nord pour 1988-1989, qui s'élèvent à 117 570 000 $, sont présentées au tableau 27.

1. Besoins financiers par article

Tableau 27 : Détails des besoins financiers par article (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	**29 055**	29 109	32 040
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 504**	4 372	4 967
Autres frais touchant le personnel	**2 243**	2 855	3 372
Biens et services			
Transports et communications	**3 144**	3 286	5 926
Information	**367**	374	675
Services professionnels et spéciaux	**6 036**	6 411	11 562
Location	**11 406**	12 161	21 931
Service de réparation et d'entretien	**786**	817	1 474
Services publics, fournitures et approvisionnements	**3 590**	3 745	6 754
Autres subventions et paiements	**498**	507	914
Total des dépenses de fonctionnement	**61 629**	63 637	89 618

Tableau 27 : Détails des besoins financiers par article
(milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	**17 360**	17 008	18 761
Construction et acquisition d'équipement et de matériel	**1 695**	1 663	1 835
Paiements de transfert	**36 886**	38 757	39 035
Dépenses totales	**117 570**	121 065	149 246
Moins : recettes à valoir sur le crédit	**-**	904	584
Total pour le Programme	**117 570**	120 161	148 662

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme des affaires du Nord, qui s'élèvent à 35 802 000 $ représentent 58,1 % des dépenses totales de fonctionnement. Les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, qui sont prévues par la loi, sont comprises dans ce chiffre.

Le tableau 28 indique le nombre d'années-personnes par activité et le tableau 31, les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 28 : Années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Évolution politique, développement social et épanouissement culturel	31	33	26
Planification et développement économiques	46	46	43
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement	275	279	359
Gestion des ressources non renouvelables	84	86	73
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	86	97	83
Gestion du Programme	146	145	186
Années-personnes	668	686	770

Tableau 29 : Années-personnes autorisées et provision pour les traitements

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Gestion					
Gestion	**35**	36	38	51 400 - 100 700	**67 460**
Scientifique et professionnelle					
Architecture et urbanisme	**10**	11	10	20 112 - 79 200	**47 030**
Sciences biologiques	**6**	6	6	17 485 - 70 800	**51 972**
Économique, sociologie et statistique	**36**	37	33	15 600 - 70 392	**56 347**
Génie et arpentage	**18**	20	21	25 715 - 79 200	**59 150**
Sciences forestières	**10**	10	10	17 485 - 70 800	**52 473**
Sciences physiques	**64**	65	66	19 957 - 70 800	**53 049**
Recherche scientifique	**4**	4	5	30 521 - 74 074	**60 645**
Autres	**3**	2	2	17 425 - 70 800	**40 314**
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**53**	52	51	15 178 - 63 264	**38 911**
Gestion des systèmes informatiques	**1**	1	1	20 807 - 68 111	**-**
Gestion des finances	**7**	7	10	14 005 - 59 267	**39 377**
Services d'information	**5**	4	4	15 055 - 59 100	**39 169**
Gestion du personnel	**9**	8	8	14 239 - 60 400	**38 998**
Administration des programmes	**84**	90	86	15 178 - 63 264	**45 585**
Achat et approvisionnement	**3**	3	3	14 155 - 59 268	**37 404**
Commerce	**8**	10	13	16 182 - 66 779	**54 936**

Tableau 29 : Années-personnes autorisées et provision pour les traitements (Suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Gestion					
Technique					
Dessin et illustrations	**11**	15	17	17 248 - 44 693	33 722
Électronique	**2**	2	4	18 337 - 57 319	36 883
Soutien technique et scientifique	**40**	38	44	15 568 - 56 395	36 693
Techniciens divers	**46**	52	74	14 009 - 61 735	35 881
Soutien des sciences sociales	**6**	6	3	14 009 - 64 044	33 210
Soutien administratif					
Communications	**2**	2	1	17 034 - 35 284	21 059
Traitement mécanique des données	**4**	4	4	14 912 - 41 166	26 565
Commis aux écritures et aux règlements	**107**	109	137	14 338 - 35 194	**24 954**
Secrétariat, sténographie et dactylographie	**45**	44	52	14 210 - 35 419	**24 059**
Autres	**1**	2	4	14 042 - 28 019	-
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	**27**	30	55	17 281 - 43 181	32 893
Services divers	**19**	19	37	14 693 - 44 350	32 410
Capital	**-**	-	1	-	-
Nominations					
Nominations faites par le Gouverneur en conseil	**2**	2	2	-	91 643

Nota : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. La colonne du traitement moyen montre les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 30 illustre la répartition du budget d'immobilisations pour le Programme, pour chaque type de bien.

Tableau 30 : Répartition des dépenses en capital (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Nouveaux édifices	**14 395**	14 105	15 810
Reconstructions	**2 363**	2 315	2 595
Véhicules et matériel	**1 748**	1 713	1 920
Rénovation et entretien périodiques des installations	**549**	538	603
	19 055	18 671	20 928

Tableau 31 : Détail des grands projets d'immobilisations (milliers de dollars)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Crédit 30					
Territoires du Nord-Ouest					
Réfection de la route du Mackenzie (km 0 à 83)	18 519	17 500	14 753	**1 700**	1 047
Construction de la route du Mackenzie jusqu'à Wrigley	13 819	13 132	9 956	**3 176**	-
Pont de Willow Lake	6 800	6 200	200	**3 000**	3 000
Route Dempster - Travaux correctifs	-	5 000	-	**500**	4 500
Route d'accès à l'aéroport d'Inuvik	-	6 500	-	**2 715**	3 785
Yukon					
Route Dempster - Travaux correctifs	3 758	5 000	-	**500**	4 500
Route du Klondike sud - Construction Phase I, II et III	21 105	27 000	9 350	**5 000**	12 650

4. Paiements de transfert

Le tableau 32 donne un bilan de toutes les subventions et contributions versées dans le cadre du Programme des affaires du Nord. On y trouve une brève description des subventions et contributions toujours prévues pour l'année mais non comprises dans le Budget des dépenses de 1988-1989.

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Évolution politique, développement social et épanouissement culturel			
Particuliers ou organismes, pour l'avancement des cultures indiennes et inuit	**45 000**	45 000	50 000
Subvention pour le Programme de travail sur place pour les étudiants de l'Institut scientifique des Territoires du Nord-Ouest	-	-	25 000
Planification et développement économiques			
Onzième conférence nationale sur la mise en valeur du Nord	**10 000**	-	-
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement			
Yukon Conservation Society, pour promouvoir la conservation des ressources naturelles de ce territoire	**15 000**	12 000	-

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Comité canadien des ressources arctiques, pour favoriser une analyse impartiale des questions relatives au Nord et des propositions du gouvernement et de l'industrie concernant ces questions	**100 000**	100 000	90 000
Gestion des ressources non renouvelables			
Subventions de 20 000 $ à la Chambre des mines du Yukon; 20 000 $ à la Chambre des mines des Territoires du Nord-Ouest pour aider à la prestation des cours de formation aux prospecteurs et au maintien des bureaux permanents pour instruire et aider les personnes intéressées à la prospection	**40 000**	40 000	40 000
Subvention à l'Association de prévention des accidents des territoires	**5 000**	5 000	5 000
Association des prospecteurs du Yukon	**2 000**	2 000	2 000
Association des mineurs d'or du Yukon	**10 000**	-	-
Institut canadien du droit des ressources	-	50 000	-

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Gestion du Programme			
Universités et établissements canadiens - formation en matière de recherche scientifique sur le Nord	**748 000**	748 000	825 000
Association universitaire canadienne des études nordiques, aux fins de coordination des activités scientifiques sur le Nord entreprises par les universités canadiennes	**130 000**	150 000	180 000
Subvention sous forme de prix accordée à une personne considérée comme ayant apporté une contribution remarquable au domaine des sciences nordiques	**5 000**	5 000	5 000
Total des subventions	**1 110 000**	1 157 000	1 222 000
Contributions			
Évolution politique, développement social et épanouissement culturel			
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, pour les soins hospitaliers dispensés aux Indiens et aux Inuit	**14 608 000**	14 708 000	14 373 745

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Gouvernement du Yukon, pour les soins hospitaliers dispensés aux Indiens	**1 429 000**	1 429 000	1 120 275
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, pour le régime d'assurance-maladie des Indiens et des Inuit	**2 919 000**	2 919 000	3 229 093
Gouvernement du Yukon, pour le régime d'assurance-maladie des Indiens	**577 000**	577 000	461 777
Gouvernement du Yukon, pour la location et l'achat de logements à prix modique	**208 000**	208 000	195 287
Associations autochtones du Nord, pour leur permettre de réaliser des travaux de recherche et des projets afin de défendre leurs intérêts et pour leur permettre de demander et d'offrir des conseils sur les questions liées à la mise en valeur du Nord	**99 000**	99 000	303 033
Conférence nationale des étudiants en études nordiques	–	–	39 973
Associations inuit, pour leur permettre d'exécuter des programmes conformément aux objectifs et aux critères du Programme des centres éducatifs et culturels des autochtones	**454 000**	454 000	454 000

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contribution au Conseil mixte de gestion des caribous	**15 000**	15 000	15 000
Particuliers, groupes, associations, sociétés ou coopératives inuit, pour la mise en oeuvre de nouvelles stratégies de production et de commercialisation des oeuvres d'art et d'artisanat inuit	**431 000**	431 000	425 591
Alliance constitutionnelle des Territoires du Nord-Ouest, pour en arriver à un consensus sur la division des Territoires du Nord-Ouest	-	300 000	1 432 000
Organismes culturels inuit voués à la promotion de la langue et de la culture inuit	**300 000**	300 000	297 826
Conseil canadien des arts esquimaux, pour ses frais de fonctionnement, afin de lui permettre de donner au gouvernement et aux organismes inuit des conseils sur les questions liées à l'essor et à la protection de l'art inuit	**78 000**	78 000	85 000
Services d'orientation fournis aux Inuit dans le Sud	**80 000**	80 000	24 059
Contribution à la Conférence circumpolaire inuit	-	-	170 000

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Planification et développement économiques			
Gouvernement du Yukon - en rapport avec l'Entente de développement économique conclue entre le Canada et le Yukon	**1 537 000**	1 802 000	778 960
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest et autres bénéficiaires - en rapport avec l'entente auxiliaire sur l'exploitation des ressources naturelles	**3 300 000**	800 000	1 335 260
Contribution au comité consultatif communautaire	**55 000**	125 000	-
Conseil des Indiens du Yukon, pour l'aider à assurer la liaison en matière de formation et d'emploi des autochtones	**55 000**	40 000	40 000
Particuliers, groupes, associations, sociétés ou coopératives inuit, pour favoriser le développement économique des Inuit du Canada	**1 515 000**	1 515 000	1 467 500
Programme de subventions à la consommation d'énergie	-	2 800 000	4 072 987
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement			

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Centre intergouvernemental de protection contre les incendies de forêt	**9 000**	8 000	23 152
Encourager et appuyer la participation directe des gouvernements territoriaux et des organismes autochtones du Nord au programme d'aménagement des terres du Nord	**2 609 000**	1 667 000	1 441 491
Contribution au Conseil de gestion de la harde de caribous de la Porcupine	**12 500**	12 500	12 500
Constributions aux organisations autochtones et non autochtones pour aider à protéger et à mettre en valeur l'industrie de la fourrure	**600 000**	520 000	-
(L) En vertu du paragraphe 49(9) de la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada - pour les études environnementales et sociales que le Ministre juge nécessaires	-	1 100 000	1 435 655
Gestion des ressources non renouvelables			
Gouvernements territoriaux, pour le Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord (PIPGN)	-	1 908 000	2 658 743

Tableau 32 : Détail des subventions et contributions (en dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Gestion du Programme			
Groupes autochtones et autres - pour leur permettre de se préparer et de participer à l'examen public des propositions de transport d'hydrocarbures	**97 000**	100 000	30 000
Contributions aux gouvernements territoriaux et aux organismes autochtones aux fins de la mise en application de la Convention définitive des Inuvialuit	**4 759 000**	3 005 000	1 889 764
Contribution au bureau régional canadien de la conférence circumpolaire des Inuit	-	135 000	-
Visite du Pape dans le Nord canadien	-	465 000	-
Contribution à l'Association des universités canadiennes pour les études nordiques, pour la deuxième conférence nationale des étudiants en sciences nordiques	**30 000**	-	-
Total des contributions	**35 776 500**	37 600 500	37 812 671
Total des subventions et contributions	**36 886 500**	38 757 500	39 034 671

5. Recettes

Le tableau 33 présente un bilan, par activité, des recettes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 33 : **Analyse des recettes (milliers de dollars)**

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recettes à valoir sur le Trésor (par activité)			
Évolution politique, développement social et épanouissement culturel :			
Intérêts sur les prêts (projets d'immobilisations - Yukon)	**598**	656	684
Intérêts sur les prêts (projets d'immobilisations - T.N.-O.)	**22**	25	28
Planification et développement économiques :			
Intérêts de la Caisse de prêts aux Esquimaux (T.N.-O. et Nouveau-Québec)	**200**	200	235
Prêt à Curragh Resources	**40**	40	-
Gestion des ressources renouvelables et protection de l'environnement :			
Droits d'utilisation des terres	**720**	720	688
Règlements et baux relatifs au carrières	**55**	55	31
Permis de coupe du bois	**10**	10	59
Location et permis de prise d'eau	**27**	27	25
Divers	**-**	-	16

Tableau 33 : Analyse des recettes (milliers de dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Gestion des ressources non renouvelables :			
Exploitation minière au Canada - droits	325	300	224
- concessions	425	400	407
- redevances	3 000	3 000	72
Concessions houillères	33	33	4
Extraction du quartz au Yukon - droits et baux	605	601	529
- redevances	150	100	9
Exploitation de placers - droits	225	225	198
- redevances	38	38	45
Parts dans Nanisivik Mines	-	-	6 012
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada :			
Redevances pétrolières et gazières	6 423	6 384	5 049
Rétrocessions pétrolières et gazières	-	-	42
Concessions pétrolières et gazières	-	-	77
Divers	-	-	6
Gestion du Programme :			
Division de la recherche sociale dans le Nord, location des installations du Centre de recherches scientifiques de l'Arctique de l'Ouest Logements et services publics	765	765	854

Tableau 33 : Analyse des recettes (milliers de dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Autres :			
Produits des ventes	-	-	95
Remboursement des dépenses de l'année précédente	-	-	846
	13 661	13 579	16 235
Recettes à valoir sur le fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (prélèvements)	-	904	584
	13 661	14 483	16 819

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1988-1989 du Programme des affaires du Nord n'englobe que les dépenses à imputer aux crédits votés du Ministère et aux paiements prévus par la loi. Les autres articles de dépense, de même que les recettes, doivent aussi être inclus pour obtenir le coût réel de fonctionnement du Programme.

Tableau 34 : Coût total du Programme pour 1988-1989 (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Autres coûts	Coût total	Moins recettes	Coût net	Coût net 1987-1988
Programme des affaires du Nord	**117 570**	19 331	136 901	13 661	123 240	130 853

Les rajustements apportés aux dépenses prévues de 1988-1989 pour obtenir le coût total net comprennent: 1 867 000 $ pour les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada, les autres services fournis gratuitement par d'autres ministères au montant de 987 131 $, les locaux fournis gratuitement par le Ministère au montant de 16 477 000 $, ainsi que toutes les recettes produites par le Programme.

7. États financiers du fonds renouvelable

Tableau 35 : État des recettes et des dépenses du fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (milliers de dollars)

	Budget* des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Administration	-	404	S/O
Financement des études	-	1 100	S/O
Sommes prélevées	-	(904)	S/O
	-	600	S/O

* Depuis la promulgation de la Loi fédérale sur les hydrocarbures, le fonds pour l'étude de l'environnement est utilisé à titre de compte special distinct; ainsi, il ne sera plus mentionné dans les autres versions du Budget.

Tableau 36 : Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement - emploi projeté de l'autorisation

Déboursés en 1983-1984	393	
Recettes à valoir sur le fonds en 1983-1984	2 274	(1 881)
Déboursés en 1984-1985	1 983	
Recettes à valoir sur le fonds en 1984-1985	3 116	(1 133)
Déboursés en 1985-1986	1 531	
Recettes à valoir sur le fonds en 1985-1986	588	943
Déboursés en 1986-1987	1 671	
Recettes à valoir sur le fonds en 1986-1987	584	1 087
Déboursés prévus en 1987-1988	1 504	
Recettes prévues, à valoir sur le fonds en 1987-1988	904	600
Déboursés prévus en 1988-1989	-	
Recette prévues, à valoir sur le fonds en 1988-1989	-	-
Solde disponible des sommes prélevées au 31 mars 1989		(476)

Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux

Plan de dépenses 1988-1989

Table des matières

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses 4-3

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics 4-4

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 4-5
   2. Sommaire des besoins financiers 4-5

B. Rendement récent
   1. Examen des résultats financiers 4-6

C. Données de base
   1. Introduction 4-7
   2. Mandat 4-7
   3. Objectif du Programme 4-7
   4. Description du Programme 4-7
   5. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-8

D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 4-8
   2. Initiatives 4-8

E. Efficacité du Programme 4-8

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

   1. Paiements de transfert 4-9

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux		
45	Paiements de transfert au gouvernement du Yukon	**174 000**	163 000
50	Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**651 000**	534 000
	Total du Programme	**825 000**	697 000

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	Ministère ou organisme (dollars)	Budget principal 1988-1989
	Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	
45	Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux - Paiements de transfert au gouvernement du Yukon, inscrits au Budget	**174 000 000**
50	Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux - Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, inscrits au Budget	**651 000 000**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989 Budgétaire Paiements de transfert	Total	Budget principal 1987-1988
Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	**825 000**	**825 000**	697 000

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi Réel
Budgétaire			
Crédit 35 - Paiements de transfert au gouvernement du Yukon	160 000 000	155 407 667	155 407 666
Crédit 40 - Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	477 000 000	469 416 333	469 416 333
Total pour le Programme	637 000 000	624 824 000	624 823 999

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Le montant des subventions accordées aux gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest (T.N.-O.) continuera à être déterminé au moyen d'une méthode appliquée depuis 1985-1986.

2. Sommaire des besoins financiers

Le tableau 1 est le sommaire financier du Programme. Le Programme des affaires du Nord fournit les années-personnes nécessaires à l'exécution de celui-ci.

Tableau 1 : Sommaire financier (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence
Subventions au Yukon	**174 000**	167 418	6 582
Subventions aux T.N.-O.	**651 000**	571 002	79 998
	825 000	738 420	86 580

Explication de la différence : Les besoins de 1988-1989 dépassent les prévisions de 1987-1988 surtout pour les raisons suivantes :

- un indice de majoration fondé sur la moyenne triennale mobile du taux annuel de croissance des dépenses des gouvernements provinciaux et des administrations municipales permet de faire profiter les gouvernements territoriaux des avantages liés aux taux de croissance provinciaux-municipaux élevés des dernières années;
- l'indice de majoration provincial-municipal tient compte, en fait, des augmentations résultant des initiatives provinciales ainsi que des augmentations de volume et de prix; et

- Le gouvernement fédéral a transféré au GTNO la responsabilité de dispenser des services de santé dans les zones du Mackenzie, d'Inuvik et du Keewatin de celui-ci.

Les subventions versées au Yukon et aux T.N.-O. représentent respectivement 21,1 % et 78,9 % des dépenses totales du Programme.

B. Rendement récent

1. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars)

	1986-87		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Subventions au Yukon	155 408	160 000	**(4 592)**
Subventions aux T.N.-O.	469 416	477 000	**(7 584)**
	624 824	637 000	**(12 176)**

Explication de la différence : La différence de $12 176 000 ou 1,9 % entre les dépenses réelles et celles prévues au Budget des dépenses principal est due aux facteurs suivants :

Gouvernement du Yukon :

- Rajustements relatifs à l'impôt sur le revenu, au financement des programmes existants et aux recettes du territoire. (4 592)

Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest :

- Transfert, par Santé et Bien-être social Canada, du service de santé communautaire de la région de Baffin; et 3 824

- Rajustements relatifs à l'impôt sur le revenu, au financement des programmes existants et aux recettes des Territoires. (11 408)

C. Données de base

1. Introduction

Ce programme sert à fournir des subventions sans condition aux gouvernements du Yukon et des T.N.-O., afin qu'ils puissent offrir une gamme complète de services publics. Il est administré par des fonctionnaires du Programme des affaires du Nord.

Ces subventions sont nécessaires à cause du coût élevé de la prestation de services dans le Nord, et des recettes fiscales relativement faibles qui peuvent être tirées de ces régions peu peuplées et en voie de développement.

2. Mandat

Le mandat légal du ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien en ce qui concerne le Programme de paiements de transfert aux gouvernements territoriaux découle de la Loi sur le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien de 1970. La loi annuelle portant affectation de crédits autorise ces transferts.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme est de transferer des fonds aux gouvernements territoriaux conformément aux ententes conclues par le ministre des Finances avec l'approbation du gouverneur en conseil, de la part du gouvernement du Canada et des commissaires du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, au nom de leurs gouvernement respectif.

4. Description du Programme

Le processus utilisé pour établir le niveau de financement en 1984-1985, qui consistait en des négociations entre des représentants du gouvernement fédéral et des territoires, a été remplacé par un mécanisme plus global reposant sur une méthode de financement préétablie. Cette méthode est censée permettre d'établir des subventions égales aux recettes de la période de base, majorées en fonction du taux de croissance des dépenses des gouvernements provinciaux et des administrations municipales et diminuées du montant des recettes fiscales réelles des gouvernements territoriaux en 1985-1986. On s'attend à ce que les subventions établies ainsi suffisent à payer toutes les dépenses de fonctionnement et en capital. Les gouvernements territoriaux présentent des rapports sur les plans d'immobilisations quinquennaux mis à jour chaque année.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité : Le Programme comporte une activité qui consiste à planifier et à administrer les transferts ainsi qu'une sous-activité par territoire.

Organisation : Ce Programme n'est pas doté d'années-personnes; on utilise les ressources humaines du Programme des affaires du Nord du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien. Les deux sous-activités sont les paiements de transfert au gouvernement du Yukon et les paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les montants des subventions sont calculés grâce à une méthode reposant sur l'accroissement des dépenses des gouvernements provinciaux et des administrations municipales d'autres régions canadiennes, et tiennent compte de l'importance des recettes des territoires. Ils peuvent en effet, dans les limites de leur compétence, obtenir certaines recettes : impôt sur le revenu des particuliers et des personnes morales, droits liés à des permis, impôts fonciers et taxes sur le combustible, les spiritueux et le tabac.

2. Initiatives

Aucune nouvelle initiative n'est prévue pour 1988-1989.

E. Efficacité du Programme

L'objectif du Programme sera atteint si la méthode utilisée pour déterminer le montant des paiements de transfert annuels permet de répondre aux besoins financiers des deux gouvernements territoriaux.

Le Ministère suit de près l'application de cette méthode.1987-1988 était la dernière année de la période d'essai de la méthode de financement préétablie. Conformément à des ententes signées par le Canada et les deux territoires, on a recommandé que la période soit prolongée de deux années, pendant lesquelles on examinera certains éléments de la méthode utilisée.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Paiements de transfert

Les dépenses du Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux en 1988-1989 prendront la forme de subventions dont l'emploi n'est pas à justifier.

Tableau 3 : Détail des paiements de transfert (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions :			
Yukon	**174 000**	167 418	155 408
T.N.-O.	**651 000**	571 002	469 416
	825 000	738 420	624 824

Plan de dépenses du Programme d'administration

1988-1989

Table des matières

Détails relatifs aux autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses 5-3

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics 5-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 5-6
   2. Sommaire des besoins financiers 5-6
B. Rendement récent
   1. Points saillants 5-8
   2. Examen des résultats financiers 5-11
C. Données de base
   1. Introduction 5-12
   2. Mandat 5-12
   3. Objectif du Programme 5-12
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 5-13
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes influant sur le Programme 5-13
   2. Initiatives 5-15
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 5-15
E. Efficacité du Programme 5-16

Section II
Analyse par activité

A. Direction 5-17
B. Finances et services professionnels 5-20
C. Gestion des ressources humaines 5-24
D. Communications 5-27

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 5-29
   2. Besoins en personnel 5-31
   3. Coût net du Programme 5-34

Détails relatifs aux autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme d'administration		
1	Dépenses du Programme	**44 521**	44 987
(S)	Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien - Traitement et allocation pour automobile	**46**	40
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 370**	4 805
	Total du Programme	**48 937**	**49 832**

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	Ministère ou organisme (dollars)	Budget principal 1988-1989
	Programme d'administration	
1	Administration - Dépenses du Programme	**44 521 000**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989				Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			
		Fonctionnement	Dépenses en capital	**Total**	
Direction	80	6 301	16	**6 317**	6 440
Finances et services professionnels	423	30 304	169	**30 473**	31 213
Gestion des ressources humaines	160	8 507	18	**8 525**	8 562
Communications	35	3 618	4	**3 622**	3 617
	698	48 730	207	**48 937**	49 832
Années-personnes autorisées en 1987-1988	817				

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics*

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi Réel
Budgétaire			
Crédit 1er - Administration Dépenses du Programme	**43 689 000**	59 689 000	56 063 000
Législatif - Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien - Traitement et allocation pour automobile	**40 000**	41 395	41 395
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 326 000**	4 643 000	4 643 000
Total du Programme	**48 055 000**	64 373 395	60 747 395

* Les chiffres ont été rectifiés pour tenir compte de l'organisation actuelle du Ministère, approuvée dans le cadre de planification opérationnelle de 1987-1988.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

En 1988-1989, le Programme aura comme tâche:

- de remplacer l'équipement informatique et modifier la conception des systèmes;
- d'adopter un système informatisé destiné à la saisie des données se rapportant à la gestion des ressources humaines; et
- d'assurer le succès de la mise en application du nouveau régime de gestion des biens immobiliers aux fins de la prestation de services techniques au MAINC.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité (milliers de dollars)

	Budget 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la Page
Direction	6 317	6 440	(123)	5-17
Finances et services professionnels	30 473	30 960	(487)	5-20
Gestion des ressources humaines	8 525	8 436	89	5-24
Communications	3 622	3 536	86	5-27
	48 937	49 372	(435)	
Années-personnes	698	740	(42)	

Explication de la différence : Les principaux articles ayant contribué à la réduction nette de 435 000 $ ou 0,9 % des besoins de 1988-1989 par rapport aux prévisions de 1987-1988 sont :

- transfert de 385 000 $ au Programme des affaires du Nord pour répondre aux priorités de financement du Ministère; et
- rajustement mineur aux coûts des traitements dû à la réduction des années-personnes et à la rectification des prix.

Explication des prévisions de 1987-1988 : Les prévisions de 1987-1988 sont de 460 000 $ ou 0,9 % de moins que le budget principal de 1987-1988 qui s'élève à 49 832 000 $. La différence est attribuable principalement aux articles suivants approuvés dans le budget supplémentaire :

- transfert de 500 000 $ au Programme des affaires du Nord pour payer les coûts associés à la visite du Pape dans le Nord canadien;
- transfert des services techniques du Ministère à Travaux publics Canada entraînant une réduction nette de 194 000 $ pour 1987-1988; et
- augmentation de 213 000 $ et 102 000 $ respectivement pour les expositions d'art indien et les services juridiques.

Tableau 2 : Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage pour 1988-1989)

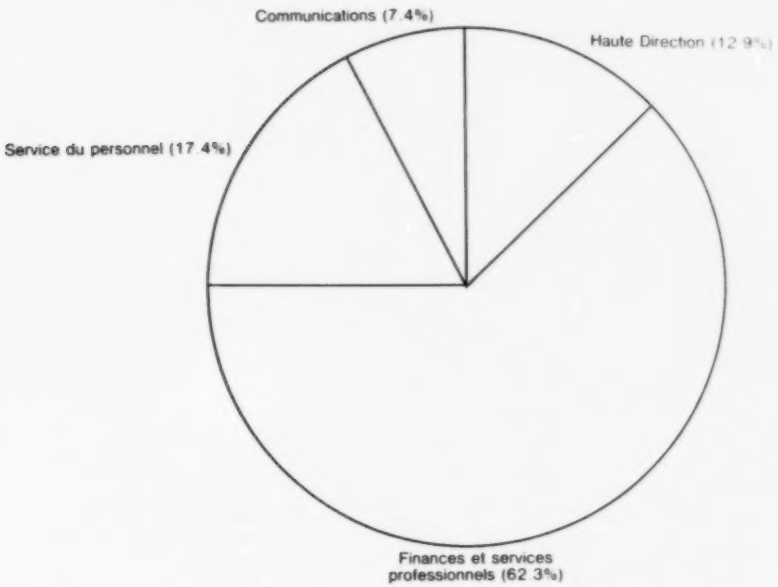
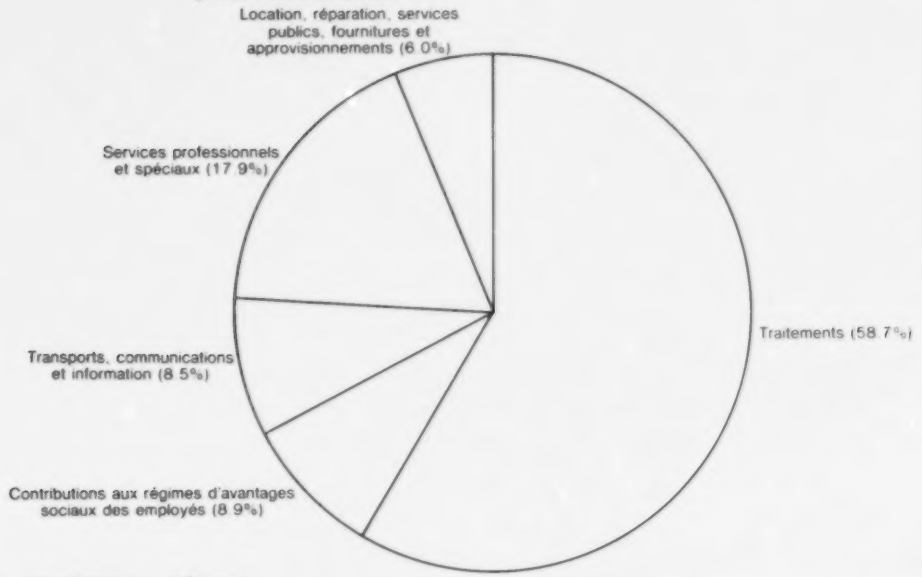


Tableau 3 : Répartition des dépenses brutes par article courant pour 1988-1989



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants des travaux entrepris par le Programme d'administration au cours de 1986-1987 et en partie au cours de 1987-1988 :

- un plan de gestion intégrée a été élaboré afin de contrôler la mise en oeuvre de deux importantes initiatives connexes : le transfert aux bandes indiennes, aux conseils tribaux et aux gouvernements territoriaux des responsabilités administratives touchant la prestation courante des services directement offerts par le Ministère et, enfin, la réduction globale de l'effectif de ce dernier;

- les processus financiers ont été révisés de façon à améliorer la capacité de ressourcement et d'analyse du Ministère. Ainsi, les présentations au Conseil du Trésor sont passées de 162 en 1985-1986 à 86 en 1986-1987, ces dernières ayant été entièrement approuvées. De plus, le Programme a participé activement à la mise au point de rapports permettant aux cadres supérieurs de réaffecter les ressources et de prendre des décisions et, enfin, à la mise en application continue de la méthode de financement préétablie à l'usage des gouvernements territoriaux;

- le système informatisé de comptabilité des prêts a été décentralisé et installé dans la plupart des régions relevant du Ministère, leur fournissant ainsi des données plus précises et en temps voulu. Un examen important de l'accumulation des créances irrécouvrables s'est soldé par l'élimination de 80 % de ces comptes;

- dans le cadre de l'initiative gouvernementale visant à améliorer la gestion des biens immobiliers grâce au regroupement des services d'architecture et de génie, quelque 310 employés des Services techniques répartis dans tout le Canada ont été mutés au ministère des Travaux publics le 1er avril 1987. Ils continuent à oeuvrer dans les bureaux du MAINC, offrant leurs services aux gestionnaires et aux clients du Ministère;

- un programme d'aménagement d'installations permanentes d'une valeur de 320 millions de dollars a été mené à terme dans les réserves indiennes du pays, parallèlement à la gestion d'un projet de 18 millions de dollars entrepris dans les Territoires dans le cadre du programme de construction des routes du Nord;

- environ 400 collectivités indiennes ont établi des départements de pompiers bénévoles ou conclu des ententes avec les autorités municipales en vue d'offrir des services de protection-incendie. Au cours de 1986, une somme de 8 millions de dollars a été affectée aux activités de protection-incendie et plus de 6 300 jours-personnes attribués à la formation en la matière; des cours de sensibilisation du public ont été offerts aux Indiens. Grâce à la collaboration étroite entre le MAINC et les autorités indiennes dans le domaine de la prévention, au cours des 15 dernières années, le taux de décès attribuables à l'incendie a diminué d'environ 5 % par année pour atteindre en 1986 un total de 26 décès;

- l'administration de quelque 1 700 marchés et commandes rectificatives d'une valeur de 25 millions de dollars comprenait notamment l'adjudication de marchés d'une valeur de 4 millions de dollars à des entreprises ou des entrepreneurs autochtones;

- la réduction de l'effectif, les transferts de programmes et la réorganisation ont touché 1 247 employés durant l'exercice financier. Cependant, grâce à des programmes créatifs de réaménagement de l'effectif, les mises en disponibilité involontaires ont été limitées à 1,5 % (19 employés);

- on a procédé à la décentralisation des applications de l'informatique au profit des installations régionales, à l'installation à l'échelle nationale de nouveaux mini-ordinateurs, à la conversion des modes de traitement des documents, ainsi qu'à la formation du personnel;

- le Programme a traité 240 demandes faites en vertu de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels, une augmentation importante par rapport à l'année précédente;

- le Programme a mené à terme 24 vérifications et coordonné les activités du Bureau du vérificateur général dans le cadre de sa vérification annuelle d'attestations et d'autorisations et de sa vérification globale du Ministère; et

- le Programme a entrepris 20 évaluations des programmes ministériels et a rédigé le rapport du Ministre au Parlement sur la mise en oeuvre des changements de 1985 à la Loi sur les Indiens.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1986-1987 (milliers de dollars)

	1986-87		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Direction	5 954	6 400	**(446)**
Finances et services professionnels	45 023	29 887	**15 136**
Gestion des ressources humaines	6 965	8 004	**(1 039)**
Communications	2 805	3 764	**(959)**
	60 747	48 055	**12 692**
Années-personnes	769	824	**(55)**

Explication de la différence : Le déficit net de 12 692 000 $ est attribuable à la dépense de l'ordre de 19 500 000 $ applicable à la radiation des dettes et des obligations de la Commission d'énergie du Nord canadien en vertu de l'autorisation contenue dans l'article 6 de la Loi autorisant l'aliénation des biens de la Commission d'énergie du Nord canadien situés au Yukon. Cette somme n'avait pas été prévue dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987.

Mis à part la radiation de dettes susmentionnée, le Programme d'administration accusait un excédent réel pour l'exercice 1986-1987. Cette situation résulte de la mise en pratique par le Ministère des mesures de restrictions économiques et financières que recommande le Programme de restriction gouvernemental; le recours constant aux projets de vérification exécutés au sein du Ministère par opposition aux travaux faits à contrat et la remise à plus tard d'un certain nombre d'initiatives en attendant la réévaluation des besoins ont aussi contribué à l'atteinte de ce résultat.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'administration fournit, au personnel des programmes d'exécution du Ministère, une orientation fondamentale, des services de coordination, des services consultatifs centralisés, des services administratifs, une orientation fonctionnelle en matière de finances et de ressources humaines ainsi que des services techniques. Les activités du Programme diffèrent des activités d'administration d'autres programmes d'exécution car ces dernières contribuent directement au travail de la direction et des services organiques.

Au Ministère, les projets d'amélioration des méthodes de gestion et des mesures de contrôle des ressources financières, humaines et matérielles sont centralisés au sein du Programme d'administration. Ce dernier fait également office de principal organe de liaison du Ministère auprès des organismes centraux, par exemple le Bureau du Conseil privé, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du contrôleur général, le Bureau du vérificateur général, Travaux publics Canada et la Commission de la fonction publique et, enfin, s'occupe des communications avec les parlementaires, les clients et le grand public.

Le Programme coordonne les activités liées aux politiques et assure une liaison constante avec le Parlement, avec les comités du Cabinet chargés des politiques ainsi qu'avec d'autres ministères fédéraux et ordres de gouvernement. Il s'occupe notamment de la planification stratégique et financière ainsi que de la correspondance et des séances d'information ministérielles. Le Programme effectue également des évaluations et des vérifications internes, conformément à la politique du Conseil du Trésor.

2. Mandat

Le Programme d'administration fournit une orientation fondamentale et un appui aux programmes opérationnels suivants, soit le Programme des affaires indiennes et inuit, dont le mandat découle de la Loi sur les Indiens, et le Programme des affaires du Nord, dont le mandat est exposé dans divers règlements et lois ayant trait au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les responsabilités générales du Ministère sont définies dans la Loi sur le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (modifiée), adoptée en 1970.

3. Objectif du Programme

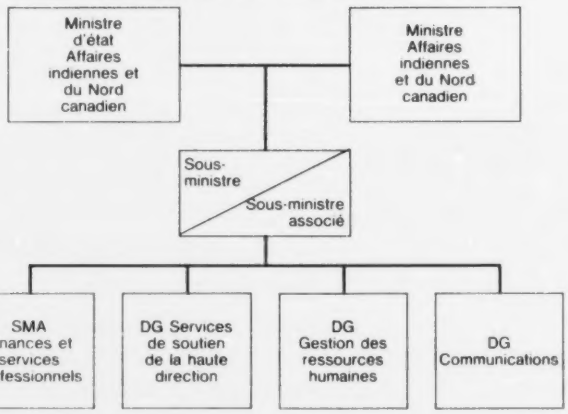
Assurer la gestion efficace du Ministère et de ses programmes d'une manière qui est réponde à son mandat, aux priorités ministérielles et parlementaires, aux directives des organismes centraux et aux besoins globaux des clients du Ministère.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité : Le Programme d'administration comprend quatre activités. Voir le tableau 5 ci-après.

Organisation : Le Programme d'administration se compose de quatre éléments, dont deux ont un sous-ministre adjoint à leur tête. Les deux autres éléments sont dirigés par des directeurs généraux qui relèvent du sous-ministre.

Tableau 5 : Ressources selon la structure de l'organisation et les activités (milliers de dollars)



	$000	$000	$000	$000	(milliers de dollars)	(A-P)
Haute direction*	3 044	3 273			6 317	80
Finances et services professionnels	30 473				30 473	423
Gestion des ressources hmaines			8 525		8 525	160
Communications				3 622	3 622	35
Total des estimations	33 517	3 273	8 525	3 622	48 937	—
Années-personnes autorisées	455*	48	160	35	—	698

* Comprend les dépenses liées au personnel des Ministres, au sous-ministre et à ses employés, aux sous-ministre associé et à leur personnel ainsi que les dépenses connexes.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La coordination des activités liées aux politiques et aux dispositions administratives du Ministère est centralisée au sein du Programme d'administration. Aussi, l'ampleur et le caractère du mandat du Ministère rendent exceptionnellement complexe le cadre de travail de ce Programme.

Oeuvrant dans un cadre juridique composé de 42 lois fédérales et 13 traités, le Ministre et, par conséquent, le Ministère doivent offrir une gamme complète de services gouvernementaux aux Indiens et aux Inuit ainsi qu'aux habitants du Nord en général.

Il s'agit là d'un défi important pour le Ministère. Par exemple, le Programme d'administration doit établir et contrôler les mécanismes qui permettent de mettre en application plus de 8 000 accords de contribution conclus avec les administrations indiennes, les gouvernements provinciaux et territoriaux et d'autres organismes. Il doit également gérer des fonds d'environ 394 millions de dollars dépensés directement par le Ministère et administrés par 41 bureaux régionaux et locaux. Ces mécanismes servent à gérer un programme d'immobilisations d'une valeur de plus de 300 millions de dollars, comptant environ 2 400 projets et des programmes de fonctionnement et d'entretien des biens d'une valeur de 120 millions de dollars, lesquels sont réalisés en vertu de diverses dispositions, telles que des accords de contribution, des modes optionnels de financement mis à la disposition des bandes indiennes, des accords conclus avec les gouvernements territoriaux, ou encore, par le ministère des Travaux publics. Le Programme d'administration doit continuer à offrir des services tout en réduisant les ressources humaines.

En outre, le Programme doit fournir une orientation relativement aux changements fondamentaux susceptibles d'avoir une incidence sur le Ministère et sur le rôle que celui-ci est appelé à jouer au cours des prochaines années, à savoir continuer à favoriser l'autonomie gouvernementale et le développement économique des Indiens. En cette période difficile, il revient au Programme de s'assurer que le Ministre, le Ministre d'État et la haute direction disposent du soutien nécessaire et ce, grâce à la mise au point de méthodes novatrices de planification, à la mise sur pied de processus convenables de budgétisation et de reddition de comptes et à la prestation de meilleurs services consultatifs et de soutien.

Ces questions posent des problèmes particulièrement difficiles car on peut déjà prévoir que les besoins des clients dépasseront largement les ressources dont disposera vraisemblablement le Ministère.

Aussi importe-t-il d'améliorer les services consultatifs et de soutien en matière de gestion pour augmenter la productivité des ressources affectées à tous les programmes du Ministère. À cet égard, on s'intéresse tout particulièrement à la qualité de la gestion des ressources humaines tant sur le plan des compétences des employés que sur celui des moyens mis en oeuvre pour leur permettre de contribuer à l'atteinte des objectifs du Ministère.

Dans un milieu en évolution, il importe de renforcer les politiques et les lignes de conduite afin d'assurer la continuité des services et des emplois et de gérer le processus de changement. Voilà le défi que devra relever le Ministère au cours des quelques prochaines années.

2. Initiatives

Le Programme prendra les initiatives suivantes en 1987-1988 :

- élaborer des plans visant le transfert aux organisations indiennes des responsabilités en matière de prestation de services techniques, notamment dans le domaine de la gestion des projets d'immobilisations, de l'entretien des biens dans les réserves et de la protection-incendie;

- établir au Ministère une structure appropriée d'adjudication des marchés tenant compte du regroupement des marchés touchant les biens immeubles sous l'autorité du ministère des Travaux publics, de la mise en oeuvre des modes optionnels de financement, du transfert des responsabilités et de la réduction des années-personnes;

- appuyer le transfert du programme de construction des routes du Nord aux gouvernements territoriaux; et

- mettre entièrement en oeuvre le processus de simplification de la dotation en personnel, c'est-à-dire rationaliser le processus de dotation et réduire le temps global requis pour combler un poste et, enfin, étendre les pouvoirs prévus de dotation par délégation aux chefs de service de toutes les régions.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

En 1987-1988, le Programme :

- a poursuivi la réorganisation du Ministère qui a débuté en 1985 et qui entraîne l'apport de changements importants sur une période de cinq ans;

- aura presque mené à terme l'important projet d'annulation de 2 100 dettes irrécouvrables représentant un ariéré de six ans et s'élevant à environ 42 millions de dollars en capital et intérêts; et

- à continué à installer le système de gestion de l'entretien visant à assurer la préservation et la protection d'un investissement de plus de 3 milliards de dollars dans les biens des réserves et l'utilisation pertinente d'un programme d'entretien de plus de 100 millions de dollars.

E. Efficacité du Programme

Pour mieux évaluer les réalisations du Programme d'administration, il faut les examiner en fonction d'aspects particuliers des activités du Programme décrites à la Section II, Analyse par activité. Le Programme offre au Ministère des services centralisés de gestion et de soutien et contribue directement à l'efficacité des programmes d'exécution.

En 1986-1987, on a procédé à l'évaluation des secteurs touchant l'audio-visuel et les films de la Direction générale des Communications. Le rapport recommandait que le Programme entreprenne la surveillance de l'efficacité de toutes ces activités audio-visuelles et expositions à l'avenir et a suggéré des moyens au Programme pour assurer cette surveillance.

Section II
Analyse par activité

A. Direction

Objectif

S'assurer que l'orientation fournie au Ministère par la haute direction cadre avec les priorités du Ministre et avec les besoins globaux des clients, du Parlement, des organismes centraux et des gestionnaires du Ministère en ce qui concerne la gestion des ressources financières et humaines, la planification stratégique, les relations avec le Parlement et les organismes centraux, l'approbation et la promulgation des politiques pertinentes, l'obligation de rendre compte des résultats, l'évaluation des programmes et la correspondance et les séances d'information ministérielles.

Description et justification des ressources

L'activité Direction est divisée en deux sous-activités comme il est démontré au tableau 6.

Direction : Cette sous-activité comprend les ministres et les employés exclus, le sous-ministre, les sous-ministres associés et leur personnel de soutien immédiat.

Services de soutien de la haute direction : Cette direction générale assure la liaison entre les Programmes et les cabinets des ministres relativement à certaines questions telles que les présentations au Cabinet, les relations parlementaires et, enfin, la correspondance et les séances d'information ministérielles. En outre, elle s'occupe de l'évaluation des programmes, de l'administration des recherches sur les revendications particulières et globales ainsi que des fonds de développement* et, enfin, de l'exécution des projets spéciaux pour le sous-ministre.

* Bien qu'administrés par les Services de soutien de la haute direction, ces fonds sont exposés sous la rubrique Programme des affaires indiennes, Revendications globales (voir la page 2-41).

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 12,9 % des dépenses globales et 11,5 % du nombre total des années-personnes du Programme d'administration.

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	3 056	32	4 006	34	3 819	41
Services de soutien de la haute direction	3 261	48	2 434	48	2 135	46
	6 317	80	6 440	82	5 954	87

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 66,4 % ont trait au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services spéciaux et professionnels.

Tableau 7 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	3 819	41	3 981	38	(162)	3
Services de soutien de la haute direction	2 135	46	2 419	44	(284)	2
	5 954	87	6 400	82	(446)	5

Explication de la différence : L'excédent de 446 000 $ entre le Budget principal et les dépenses réelles s'inscrit dans le déficit net expliqué à la page 5-11.

B. Finances et services professionnels

Objectif

Renforcer les obligations de rendre compte et satisfaire aux exigences du Parlement et des organismes centraux en contrôlant les processus de gestion et de révision des dépenses et en en améliorant la qualité; fournir des services financiers, administratifs et techniques ainsi que des services de gestion et d'administration des marchés afin de faciliter la gestion et l'exécution efficaces des programmes du Ministère.

Description et justification des ressources

Les Finances et services professionnels se composent de six sous-activités, comme on peut le constater au tableau 9, et comprennent les services organisationnels suivants :

Direction générale des finances : Le sous-ministre adjoint, Finances et Services professionnels, est le contrôleur du Ministère et est en particulier responsable des pratiques de gestion et des procédures financières et administratives. Cette direction générale élabore et met en oeuvre la politique financière et en surveille l'application; elle élabore et met en oeuvre les systèmes de comptabilité et d'établissement de rapports destinés à appuyer la gestion et l'administration financières du Ministère; elle procède à des analyses et donne des conseils objectifs relativement aux politiques, aux plans et aux activités du Programme, particulièrement en ce qui a trait aux répercussions que ceux-ci auront sur les ressources.

Direction générale des services de gestion : Cette direction générale coordonne la prestation de tous les services de traitement des données, de services connexes de soutien technique et de services administratifs centralisés à l'ensemble du Ministère, de même que les services reliés à l'art indien, à la Loi sur l'accès à l'information et à la Loi sur la protection des renseignements personnels. Elle voit également à la gestion de l'information et des biens, tant à l'administration centrale que dans les régions.

Direction générale des méthodes de gestion : Cette direction générale se charge de promouvoir de saines méthodes de gestion au sein du Ministère grâce à la prestation de services consultatifs et à la réalisation de projets d'amélioration et de soutien de la gestion. Elle s'occupe notamment des projets résultant de l'adoption de nouvelles politiques, des mécanismes permettant aux gestionnaires de s'acquitter de leur obligation de rendre compte et, enfin, elle assure la liaison avec le Bureau du contrôleur général en qui a trait aux méthodes de gestion.

Services techniques : Le service spécialisé de l'administration centrale du Ministère des Travaux publics fournit, à l'échelle nationale, orientation et soutien en ce qui concerne la mise en oeuvre du programme d'immobilisations du MAINC, le fonctionnement et l'entretien des biens dans les réserves ou au ministère, le programme de prévention et de protection-incendie et le transfert des connaissances techniques et des responsabilités relatives à la prestation des services aux organisations indiennes. Des services de soutien technique et professionnel sont offerts directement aux administrateurs de programmes de l'administration centrale.

Marchés : Cette direction offre une orientation fonctionnelle et des services consultatifs reliés à l'administration de tous les marchés de construction, services de consultation et autres. La Direction offre directement aux sections de l'administration centrale des services de soutien dans le domaine de l'administration des marchés et du recrutement du personnel temporaire.

Vérification interne : Cette direction générale soumet les services et les activités du Ministère à des vérifications périodiques et spéciales. Les conclusions et les recommandations sont signalées au Comité ministériel de la vérification et de l'évaluation. Cette direction générale suit également de près l'élaboration et la mise en oeuvre de plans d'action qui ont pour but de donner suite aux recommandations faites dans le cadre de vérifications internes et de vérifications effectuées par le Vérificateur général et le Comité permanent des comptes publics.

Contentieux : Cette direction générale fournit des services et des conseils d'ordre juridique à la direction du Ministère. Les ressources qui y sont affectées servent à couvrir le traitement des employés de soutien et les dépenses connexes. Les honoraires des conseillers juridiques sont versés par le ministère de la Justice.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 62,3 % des dépenses globales et 60,6 % du nombre total des années-personnes du Programme d'administration.

Tableau 8 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services financiers	7 167	124	7 199	134	24 829	109
Services de gestion	12 386	225	12 418	240	11 046	225
Méthodes de gestion	1 708	27	1 516	22	1 507	26
Services techniques et marchés	4 956	14	5 858	22	5 783	102
Vérification interne	3 927	24	3 619	25	1 617	20
Contentieux	329	9	350	8	241	7
	30 473	423	30 960	451	45 023	489

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 63,2 % sont consacrés au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services spéciaux et professionnels.

Tableau 9 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services financiers	24 829	109	5 941	134	18 888	(25)
Services de gestion	11 046	225	12 296	237	(1 250)	(12)
Méthodes de gestion	1 507	26	1 919	22	(412)	4
Services techniques et marchés	5 783	102	5 649	108	134	(6)
Vérification interne	1 617	20	3 805	25	(2 188)	(5)
Contentieux	241	7	277	6	(36)	1
	45 023	489	29 887	532	15 136	(43)

Explication de la différence : Le déficit de 15 136 000 $ entre le Budget principal et les dépenses réelles est imputable à la radiation de dépenses de l'ordre de 19 500 000 $ expliquée à la page 5-11.

C. Gestion des ressources humaines

Objectif

Fournir l'orientation fonctionnelle et établir les politiques nationales requises pour recruter, perfectionner et garder le personnel dont l'aide, les conseils et le soutien sont nécessaires à la gestion et au fonctionnement du Ministère.

Description et justification des ressources

Gestion fonctionnelle : La gestion des ressources humaines aide la direction à prévoir les besoins en matière de ressources humaines de l'organisation et à les satisfaire; elle offre des services visant à minimiser les effets négatifs de la réduction de l'effectif et du transfert des responsabilités sur les employés et sur la représentation des groupes d'intérêts spéciaux.

Dans le cadre de cette sous-activité, on élabore aussi des politiques et des structures d'ordre général touchant les ressources humaines. On fournit également une orientation fonctionnelle et on contrôle les services de gestion du personnel répartis dans les onze régions du Ministère.

Opérations : Des services sont offerts aux gestionnaires de la région de la Capitale nationale et des autres régions pour qu'ils puissent exercer, en plus des fonctions qui leur ont été déléguées, des fonctions particulières qui n'ont pas fait l'objet d'une délégation de pouvoirs, comme dans le cas de la catégorie de la gestion. En plus de contribuer au recrutement, au perfectionnement et à la conservation d'employés compétents, la Gestion des resources humaines participe à l'instauration des changements en fournissant des services complets d'administration des ressources humaines.

Préoccupations spéciales : La Gestion des ressources humaines gère plusieurs programmes spéciaux de recrutement et de perfectionnement, y compris le Programme de recrutement et de perfectionnement des Indiens et des Inuit, lequel représente cinquante années-personnes et les crédits salariaux y afférents. Ce programme permet aux gestionnaires de recruter des autochtones et de leur offrir la formation et le perfectionnement nécessaires pour occuper des postes de niveaux intermédiaires et supérieurs au sein du Ministère.

Le Programme d'action positive aide les gestionnaires à accroître la représentation de tous les groupes d'intérêts spéciaux, y compris les personnes faisant partie des minorités visibles, les handicapés, les femmes et les autochtones.

Dans le cadre de cette sous-activité, on aide également les cadres à améliorer leurs compétences pour qu'ils puissent planifier et gérer efficacement leurs ressources humaines, et à minimiser les répercussions néfastes qu'aura sur les employés et les services le processus de transfert des responsabilités. En 1986-1987, 21,5 % des employés permanents à temps plein du Ministère ont été touchés par le réaménagement des effectifs; il est à prévoir que cette tendance continuera à susciter un intérêt spécial au cours de 1988-1989.

Ressources : La plus grande partie des ressources requises s'applique aux crédits salariaux et aux frais d'administration connexes.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 17,4 % des dépenses globales et 22,9 % du nombre total des années-personnes du Programme d'administration.

Tableau 10 : Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion fonctionnelle	2 143	41	2 402	44	1 449	34
Opérations	2 870	58	2 927	62	3 410	72
Préoccupations spéciales	3 512	61	3 107	66	2 106	52
	8 525	160	8 436	172	6 965	158

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 92,9 % sont consacrés au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services spéciaux et professionnels.

Tableau 11 : Rendement financier en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion fonctionnelle	1 449	34	2 046	44	(547)	(10)
Opérations	3 410	72	2 968	65	442	7
Préoccupations spéciales	2 106	52	2 990	66	(884)	(14)
	6 965	158	8 004	175	(1 039)	(17)

Explication de la différence : L'excédent de 1 039 000 $ des dépenses réelles par rapport au budget principal est inscrit dans le déficit net expliqué à la page 5-11. Cette situation est attribuable à la sous-utilisation du Programme de recrutement et de perfectionnement des Indiens et des Inuit (RPII) et des crédits salariaux connexes.

D. Communications

Objectif

S'assurer que les clients, les députés, les médias et le grand public ont accès à l'information dont ils ont besoin pour comprendre les programmes, les politiques et les services du Ministère.

Description et justification des ressources

La Direction générale des communications conseille le Ministre et les cadres supérieurs sur les moyens à prendre pour sensibiliser davantage le public aux politiques du Ministre ainsi qu'aux programmes et aux services du Ministère, et pour mieux les faire comprendre. Elle gère divers services liés aux communications, notamment les plans et les stratégies de communication, les publications, les expositions, l'audio-visuel, les demandes de renseignements du public ainsi que les relations avec le public et les médias. Elle fournit en outre des services aux principaux Programmes ainsi qu'une orientation fonctionnelle aux agents d'information de toutes les régions.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 7,4 % des dépenses globales et 5,0 % du nombre total des années-personnes du Programme d'administration.

Tableau 12 : **Sommaire des ressources de l'activité (milliers de dollars et années-personnes)**

	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communications	3 622	35	3 536	35	2 805	35

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 47,3 % sont consacrés au personnel et le reste est lié au fonctionnement.

Tableau 13 : Résultats financiers en 1986-1987
(milliers de dollars et années-personnes)

	1986-1987					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communications	2 805	35	3 764	35	(959)	-

Explication de la différence : L'excédent de 959 000 $ des dépenses réelles par rapport au budget principal s'inscrit dans le déficit net expliqué à la page 5-11.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme d'administration figurent au tableau 14 ci-dessous.

1. Besoins financiers par article

Tableau 14 : Détail des besoins financiers par article (milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel :			
Traitements et salaires	**28 241**	28 381	29 180
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 370**	4 257	4 643
Autres coûts liés au personnel	**470**	140	853
Biens et services :			
Transports et communications	**2 772**	3 850	1 455
Information	**1 391**	1 940	733
Services professionnels et spéciaux	**8 761**	6 813	2 575
Location	**695**	963	364
Réparation et entretien	**1 202**	1 667	630
Services publics, fournitures et approvisionnements	**825**	1 146	433
Autres subventions et paiements	**3**	8	19 503
Total des dépenses de fonctionnement	**48 730**	49 165	60 369

Voir la note 2 - page 5-33

Tableau 14 : Détail des besoins financiers par article (milliers de dollars) (Suite)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Capital :			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	-	-	-
Construction et acquisition de matériel et d'équipement	**207**	207	378
Total des dépenses en capital	**207**	207	378
Total des dépenses	**48 937**	49 372	60 747

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme d'administration, qui s'élèvent à 33 081 000 $, représentent 67,9 % des dépenses totales de fonctionnement. Ce chiffre comprend les contributions versées aux régimes d'avantages sociaux des employés, qui sont prévues par la loi.

Tableau 15 : Années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Direction	**80**	82	87
Finances et services professionnels	**423**	451	489
Gestion des ressources humaines	**160**	172	158
Communications	**35**	35	35
	698	740	769

Tableau 16 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	**Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989**
	88-89	87-88	86-87		
Gestion	**32**	42	42	51 400 - 100 700	**73 730**
Scientifique et professionnelle					
Génie et arpentage	**4**	31	34	25 715 - 79 200	**57 014**
Bibliothéconomie	**8**	8	7	22 042 - 52 255	**34 934**
Architecture	**-**	9	10	-	**-**
Économique, sociologie et statistique	**7**	6	10	15 600 - 70 392	**53 771**
Éducation	**1**	3	3	15 334 - 70 800	**-**

Tableau 16 : Détail des besoins en personnel (Suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	**Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989**
	88-89	87-88	86-87		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**126**	120	119	15 178 - 63 264	**39 290**
Gestion des systèmes d'ordinateurs	**59**	54	45	20 807 - 68 111	**44 530**
Gestion des finances	**67**	84	83	14 005 - 59 267	**45 270**
Services d'information	**21**	27	28	15 055 - 59 100	**44 891**
Organisation et méthodes	**28**	25	25	14 874 - 59 100	**49 810**
Administration du personnel	**69**	58	62	14 239 - 60 400	**45 439**
Administration des programmes	**21**	35	39	15 178 - 63 264	**51 240**
Achat et approvisionnement	**9**	8	8	14 155 - 59 268	**40 198**
Commerce	**3**	2	2	16 182 - 66 779	**49 503**
Autres	**-**	1	7	-	**-**
Technique					
Dessin et illustrations	**4**	9	9	17 248 - 44 693	**33 018**
Soutien technologique et scientifique	**1**	11	9	15 568 - 56 395	**35 969**
Techniciens divers	**7**	11	9	14 009 - 61 735	**36 387**
Soutien des sciences sociales	**2**	4	5	14 009 - 64 044	**34 337**
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	**145**	172	164	14 338 - 35 194	**24 762**

Tableau 16 : Détail des besoins en personnel (Suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	**Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989**
	88-89	87-88	86-87		
Traitement mécanique des données	**8**	5	6	14 912 - 41 166	**29 982**
Secrétariat, sténographie et dactylographie	**67**	85	89	14 210 - 35 419	**23 762**
Autres	**5**	3	3	-	**-**
Exploitation					
Services divers	**4**	4	6	14 693 - 44 350	**24 065**

Note 1 : La colonne des années-personnes présente la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la deuxième colonne paraissent, par groupe professionnel, les échelles de traitement au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris les provisions pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Note 2 : (Page 5-29 Besoins financiers par article) - Les chiffres ont été rectifiés pour tenir compte de l'organisation actuelle du Ministère, approuvée dans le cadre de planification opérationnelle de 1987-1988.

3. Coût net du Programme

Tableau 18 : Coût total du Programme pour 1988-1989
(milliers de dollars)

	Budget principal 1988-1989	Ajout des autres coûts	Coût total 1988-1989	Coût total 1987-1988
Programme d'administration	**48 937**	9 311	**58 248**	59 017

Les rajustements apportés aux prévisions des dépenses de fonctionnement pour en calculer le coût total tiennent compte notamment des coûts des locaux (8 280 000 $) fournis sans frais par Travaux publics Canada et des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères (1 031 000 $).